

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE
privind acceptarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la Kigali, în cadrul celei de-a XXVIII-a reuniuni a Părților, în data de 14 octombrie 2016

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.	Descrierea situației actuale	În data de 27 ianuarie 1993, România a semnat Protocolul de la Montreal privind substanțele care depreciază stratul de ozon. Scopul Protocolului de la Montreal este că Părțile vor lua măsurile necesare, în conformitate cu prevederile acestuia și ale altor protocoale la care ele sunt Parte, pentru a proteja sănătatea umană și mediul înconjurător împotriva efectelor adverse care rezultă sau ar putea rezulta din activitățile umane care modifică sau ar putea modifica stratul de ozon. În acest scop, Părțile, în funcție de mijloacele și posibilitățile lor: a) cooperează prin intermediul observațiilor sistematice, cercetării și schimbului de informații pentru o mai bună înțelegere și evaluare a efectelor activităților umane asupra stratului de ozon și efectelor asupra sănătății umane și a mediului provenite din modificarea stratului de ozon; b) adoptă măsuri legislative și administrative și cooperează în cadrul politicilor adecvate pentru controlul, limitarea, reducerea sau prevenirea activităților umane sub jurisdicția sau controlul lor, dacă aceste activități au sau pot avea efecte adverse rezultând din modificarea sau posibilele modificări ale stratului de ozon; c) cooperează în formularea măsurilor, procedeele și standardelor pentru implementarea acestui protocol, în vederea adoptării lui și anexelor; d) cooperează cu organisme internaționale competente pentru implementarea eficientă a acestui protocol și a acelor la care sunt Părți.
-----------	-------------------------------------	---



		Părțile la Protocol recunosc că problemele științifice majore sunt: a) modificarea stratului de ozon care duce la schimbarea cantității de radiații solare ultraviolete cu efecte biologice (UV-B) care ating suprafața terestră și consecințele potențiale pentru sănătatea umană, organisme, ecosisteme și materiale folosite de om; b) modificarea distribuției verticale a ozonului, care poate schimba structura temperaturii atmosferice și consecințele potențiale pentru vreme și climă. În acest sens s-a adoptat Legea nr. 84 din 3 decembrie 1993 pentru aderarea României la Convenția privind protecția stratului de ozon, adoptată la Viena la 22 martie 1985 și la Protocolul privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la Montreal la 16 septembrie 1987, și pentru acceptarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la cea de-a doua reuniune a Părților, de la Londra, din 27 - 29 iunie 1990. În cadrul procesului de armonizare a politicilor naționale românești cu cele de la nivel internațional și cele ale Uniunii Europene și de transpunere și implementare a normelor și reglementărilor de la nivel internațional și de la nivelul Uniunii Europene, problema substanțelor care depreciază stratul de ozon este unul dintre aspectele protecției mediului ce poate avea consecințe grave asupra sănătății populației și mediului în lipsa unui cadru legislativ adecvat. Ca în multe alte state europene și în România industrializarea și practicile necorespunzătoare sau inadecvate de gestionare a substanțelor care depreciază stratul de ozon, au condus la o depreciere semnificativă a stratului de ozon rezultând astfel un impact semnificativ asupra mediului înconjurător și sănătății umane. În contextul atingerii obiectivelor privind dezvoltarea durabilă precum și pentru respectarea cerințelor impuse prin normele și reglementările de la nivel internațional și european, prezentul proiect de act normativ urmărește ratificarea la nivel național a Amendamentului adoptat la Kigali. În cadrul celei de a 28-a reuniuni a Părților la Protocolul de la Montreal, care a avut loc la Kigali, în Rwanda, în perioada 10 – 15 octombrie 2016, s-a adoptat textul unui amendament prin care se adaugă o reducere în etape a consumului și a producției de hidrofluorocarburi (HFC) la
--	--	---



măsurile de control prevăzute de Protocolul de la Montreal în vederea reducerii contribuției acestor substanțe la schimbările climatice. Deși nu diminuează stratul de ozon, aceste gaze cu efect de seră au fost introduse în principal pentru a înlocui substanțele care depreciază stratul de ozon care sunt eliminate treptat în temeiul Protocolului de la Montreal.

Amendamentul de la Kigali va intra în vigoare la 1 ianuarie 2019, cu condiția ca cel puțin 20 de Părți să-și fi depus instrumentele de ratificare.

Legislația specifică domeniului substanțelor care depreciază stratul de ozon este reprezentată de:

- Ordonanța Guvernului nr. 24/2000 pentru acceptarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care depreciază stratul de ozon, adoptat la Copenhaga la 25 noiembrie 1992, aprobată prin Legea nr. 9/2001 și promulgată prin Decretul nr. 22/2001;

- Legea nr. 150/2001 pentru acceptarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care depreciază stratul de ozon, adoptat la cea de-a IX-a reuniune a Părților, la Montreal, din 15 - 17 septembrie 1997, promulgată prin Decretul nr. 206/2001;

- Legea nr. 281/2005 pentru aprobarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la Beijing la 3 decembrie 1999, promulgată prin Decretul nr. 983/2005 și Decretul nr. 536/2005 pentru supunerea spre aprobarea Parlamentului a Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care depreciază stratul de ozon, adoptat la Beijing la 3 decembrie 1999;

- Hotărârea de Guvern nr. 58/2004 privind aprobarea Programului național de eliminare treptată a substanțelor care depreciază stratul de ozon, actualizat.

Scopul prezentului act normativ îl constituie abordarea etapizată a gestionării substanțelor care depreciază stratul de ozon, în conformitate cu principiile dezvoltării durabile, în vederea diminuării riscurilor asupra sănătății umane și mediului.

Prin adoptarea, în 2014, a Regulamentului (UE) nr. 517/2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră, Uniunea Europeană a anticipat, la nivel intern, eliminarea treptată a hidrofluorocarburilor (HFC) convenită în prezent în cadrul Protocolului de la Montreal. La nivelul UE, eliminarea în etape a început în 2015 cu o restricție și cu o primă etapă de



		reducere în 2016. Mecanismele existente de asigurare a respectării normelor garantează faptul că Uniunea Europeană se conformează obligațiilor prevăzute în Protocolul de la Montreal până în 2030, când se aplică ultima etapă de reducere în temeiul actualului regulament. Calendarul de reducere de după 2030 urmează să fie stabilit pe baza unei reexaminări care va începe în 2022, în temeiul art. 21, alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 517/2014.
1 ¹	În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Schimbări preconizate	O reducere în etape a consumului și a producției de hidrofluorocarburi este necesară pentru a diminua contribuția acestor substanțe la schimbările climatice și pentru a preveni introducerea lor nelimitată, în special în țările în curs de dezvoltare. Amendamentul de la Kigali constituie o contribuție necesară la punerea în aplicare a Acordului de la Paris în ceea ce privește obiectivul acestuia de a menține creșterea temperaturii mondiale cu mult sub 2⁰ C peste nivelurile preindustriale și de a depune eforturi pentru a limita creșterea suplimentară a temperaturii cu peste 1,5⁰ C peste nivelurile preindustriale. Cadrul UE de politici privind clima și energia pentru 2030 stabilește, la nivelul întregii economii, un obiectiv ambițios de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % pe plan intern, până în 2030, precum și obiective privind energia din surse regenerabile și eficiența energetică. Punerea în aplicare a cadrului privind clima și energia pentru 2030 reprezintă o prioritate în urma Acordului de la Paris. Întrucât este recunoscut faptul că, în vederea atingerii obiectivelor Amendamentului de la Kigali, orice tehnologie utilizată pentru înlocuirea HFC trebuie să fie cel puțin la fel de eficientă din punct de vedere energetic ca și tehnologia înlocuită, eliminarea treptată prevăzută a HFC-urilor este coerentă cu politica energetică. În plus, se preconizează că reproiectarea sistemelor de refrigerare și de climatizare determinată de înlocuirea necesară a agenților frigorifici va duce la îmbunătățiri semnificative ale eficienței energetice, având astfel o contribuție pozitivă la atingerea



		obiectivelor. Eliminarea treptată preconizată a HFC-urilor este pusă în aplicare prin Regulamentul (UE) nr. 517/2014, care va trebui să fie revizuit într-o etapă ulterioară pentru a se asigura conformitatea cu Amendamentul de la Kigali după 2030. Acest lucru poate fi realizat doar printr-un act legislativ al Uniunii. Până în 2030, ultimul an pentru care în regulament se stabilește o etapă de reducere, calendarul de eliminare în etape este mai strict decât măsurile viitoare de control prevăzute în Protocolul de la Montreal. S-a efectuat o evaluare completă a impactului. În acest stadiu, nu se preconizează modificări ale regulamentului care ar putea afecta societățile comerciale.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Realizarea obiectivelor din amendament vor stimula mediul concurențial prin încurajarea eliminării treptate preconizate a HFC.
2	Impactul asupra mediului de afaceri	Atingerea obiectivelor strategice din amendament vor contribui la realizarea pe termen scurt, mediu și lung a procesului necesar pentru dezvoltarea pieței serviciilor cu impact pozitiv în domeniul substanțelor care depreciează stratul de ozon prin dezvoltarea și aplicarea celor mai bune tehnici existente.
2. ¹	Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2 ²	Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	O reducere în etape a consumului și a producției de hidrofluorocarburi este necesară pentru a diminua contribuția acestor substanțe la schimbările climatice și pentru a preveni introducerea lor nelimitată, în special în țările în curs de dezvoltare. Amendamentul de la Kigali constituie o contribuție necesară la punerea în aplicare a Acordului de la Paris în ceea ce privește obiectivul acestuia de a menține creșterea temperaturii mondiale cu mult sub 2⁰ C peste nivelurile preindustriale și de a depune eforturi pentru a limita creșterea suplimentară a temperaturii cu peste 1,5⁰ C peste nivelurile preindustriale.
4.	Impactul asupra mediului	Gestionarea substanțelor care depreciază stratul de ozon, potrivit proiectului de lege, poate conduce la minimizarea efectelor negative prin reducerea efectului acestora asupra stratului de ozon și a găurii din acesta. Astfel actul normativ va contribui la protejarea sănătății umane și mediului de efectele rezultate din activitățile antropice cu respectarea principiilor privind dezvoltarea durabilă.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale						



cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
1 ¹	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				



2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Grup de lucru format din reprezentanții instituțiilor semnatare.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 477/2019.
6.	Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, în data de 15.11.2018.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege, privind acceptarea Amendamentului la Protocolul de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon, adoptat la Kigali, în cadrul celei de-a XXVIII-a reuniuni a Părților, la data de 14 octombrie 2016, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

