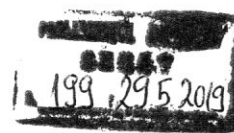




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii 141/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii*, inițiată de domnul senator neafiliat Gabi Ionașcu împreună cu un grup de parlamentari PMP (**Bp. 39/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 145/2015 privind arborarea și folosirea de către unitățile administrativ-teritoriale a steagurilor proprii*, în sensul interzicerii exprese a arborării și folosirii, pe teritoriul unei unități administrativ-teritoriale, a steagurilor altor unități administrativ-teritoriale, precum și a arborării și folosirii, în unitățile administrativ-teritoriale, a steagurilor neaprobate, propunându-se, totodată, sancționarea nerespectării acestor interdicții cu amendă de la 10.000 lei la 20.000 lei.

II. Observații

1. Precizăm că, potrivit art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*¹, normele de tehnică legislativă sunt obligatorii inclusiv pentru propunerile legislative aparținând parlamentarilor, motiv pentru care inițiativa legislativă trebuia elaborată cu respectarea prevederilor art. 47 – *Articolul, elementul structural de bază al părții dispozitive*, precum și a celor din Capitolul VI – *Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative* din *Legea nr. 24/2000*.

În acest sens, semnalăm faptul că numerotarea articolelor nu s-a realizat

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

conform art. 47 alin. (3) și (4) din *Legea nr. 24/2000*, iar conținutul articolului unic nu cuprinde toate datele de identificare ale actului normativ supus intervenției legislative, respectiv cele privind publicarea în Monitorul Oficial. De asemenea, inițiativa legislativă nu a fost redactată cu respectarea formulelor prevăzute de art. 59 și 60 din *Legea nr. 24/2000*, în funcție de evenimentul legislativ avut în vedere – modificare sau completare.

2. Referitor la conținutul măsurilor propuse, precizăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se și previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

În plus, potrivit art. 36 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, "*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*".

Având în vedere cele de mai sus, în ceea ce privește modul de redactare al inițiativei legislative, apreciem că normele instituite sunt neclare și imprecise, aspecte care, pe lângă dificultățile de interpretare și aplicare, sunt de natură a conduce atât la încălcarea prevederilor art. 36 din *Legea nr. 24/2000*, cât și a dispozițiilor art. 1 alin. (5) din *Constituție*.

3. În mod concret, semnalăm formularea defectuoasă, din punct de vedere a regulilor gramaticale, a dispozițiilor propuse pentru art. 4¹ alin. (1), din care nu se poate identifica obiectul de reglementare exprimat în *Expunerea de motive*. Astfel, alineatul (1) al art. 4¹ interzice fapta de a arboră, într-o anumită unitate administrativ-teritorială "*steagurile altor unități administrativ-teritoriale*". Precizăm faptul că expresia citată nu e suficient de cuprinzătoare din moment ce intenția inițiatorilor este aceea de a interzice arborarea oricăror drapele sau steaguri (altele decât cele prevăzute la art. 4 din lege), inclusiv cele ale unor entități străine la nivel statal sau local.

În aceste condiții, noul art. 4¹ poate fi considerat ca fiind superfluu, deoarece alin. (1) al art. 4 din această lege prevede că "*unitățile administrativ-teritoriale arborează steagurile proprii*", alineat care poate fi interpretat în sensul interdicției de arborare a steagului unei unități administrativ-teritoriale pe teritoriul oricărei alte unități administrativ-teritoriale și, totodată interdicția arborării drapelelor sau steagurilor altor entități.

Prin urmare, reglementarea interzicerii arborării unor steaguri sau drapele își are rostul în situația în care expresia utilizată (pentru definirea steagurilor sau drapelelor a căror arborare este interzisă) este cuprinzătoare și are înțelesul de orice alt simbol cu excepția drapelului României, steagul județului și steagul propriu al respectivei unități administrativ-teritoriale.

4. Faptele descrise de noul articol 4¹ sunt, în prezent, sancționate de prevederile art. 5 alin. (1) din lege care prevede că *"nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei"*.

Arborarea oricăror alte drapele sau steaguri decât cele enumerate la art. 4 alin. (6) din lege poate fi considerată *"nerespectare a prevederilor legii"*. Alineatul (6) prevede că: *"Drapelele și steagurile vor fi așezate conform alin². (5) în următoarea ordine: drapelul României, drapelul Uniunii Europene, steagul județului și, după caz, steagul propriu al unității administrativ-teritoriale."*

5. În conformitate cu art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, "dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării (...)", iar, "în cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile."*

Semnalăm, în acest context, lipsa unor dispoziții tranzitorii referitoare la termenul de intrare în vigoare a contravenției.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU-TĂRICEANU

Președintele Senatului

² (5) Drapelele și steagurile prevăzute la alin. (3) și (4) vor încadra cele două steme, respectiv stema României și stema proprie a unității administrativ-teritoriale, după caz, aprobată în condițiile legii. În toate cazurile, stema României va fi așezată în stânga stemei unității administrativ-teritoriale privind stemele din față.