

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru  
aprobarea Programului național de dezvoltare locală și  
pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii  
administrare privat

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.<br>Descrierea<br>situației<br>actuale | <p>A. În prezent, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se derulează Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare. Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.</p> <p>Programul este compus din următoarele subprograme:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Subprogramul "Modernizarea satului românesc";</li><li>b) Subprogramul "Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor";</li><li>c) Subprogramul "Infrastructură la nivel județean".</li></ul> <p>Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele, inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>Prin dispozițiile art. 10<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată</p> |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



obligația Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice de a solicita returnarea de către beneficiari a sumelor transferate pentru care se constată, în procesul de monitorizare, că nu s-au respectat prevederile legale sau contractuale.

Astfel, în cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate și solicită restituirea în termen de 30 de zile calendaristice a sumelor decontate necuvenit.

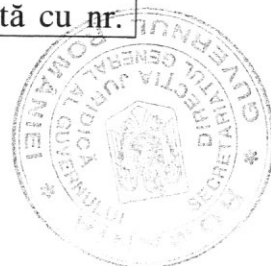
În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale care au fost sistate în condițiile altor acte normative se mențin.

Conform art. 10<sup>1</sup> alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, la cererea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale prin care se angajează să achite sumele către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale până la nivelul sumelor solicitate pentru plata respectivă, în limita sumelor alocate.

După recuperarea sumelor de la beneficiari, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice comunică în scris Ministerului Finanțelor Publice, care dispune încetarea restricțiilor.

Prin adresa nr. 2049/08.05.2019, înregistrată cu nr. 64463/08.05.2019 Primăria Comunei Pietrari ne semnalează faptul că prin Legea bugetului de stat pe anul 2019 nr. 50/2019 au fost transferate către bugetul local cheltuielile cu asistența socială și că în prezent se află în imposibilitatea de plată a indemnizațiilor persoanelor cu handicap, întrucât acestora li s-a sistat alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente pentru că nu au respectat prevederile legale pentru realizarea unui obiectiv de investiții finanțat prin Programul național de dezvoltare locală.

De asemenea, prin adresa nr. 301/08.05.2019, înregistrată cu nr.



64294/09.05.2019 Asociația Comunelor din România luând act de situația mai multor comune din România solicită intervenția legislativă. Pe cale de consecință se impune intervenția legislativă în regim de urgență.

Conform art. 40 alin. (1) și 51 alin. (10) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sursa de finanțare pentru salarizarea și acoperirea celorlalte drepturi cuvenite asistentului personal, care își desfășoară activitatea în baza unui contract individual de muncă încheiat cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, precum și pentru finanțarea măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoanele adulte cu handicap se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate cu această destinație, în proporție de cel mult 90%. Prin art. 5 alin. (7) din Legea bugetului de stat pe anul 2019 nr. 50/2019, în anul 2019, prin derogare de la prevederile art. II alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2001 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 364/2002, cu modificările și completările ulterioare, de la prevederile art. 20 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 40 alin. (1) și art. 51 alin. (10) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap de la nivelul județelor și sectoarelor municipiului București se asigură din veniturile proprii ale acestora și, în completare, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz, iar finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București se asigură din veniturile proprii ale acestora și, în completare, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, după caz.

În condițiile în care unele primării nu dețin venituri proprii suficiente pentru acoperirea cheltuielilor de personal, sumele primite în condițiile normelor legale invocate constituie principala sursă pentru plata drepturilor salariale și a contribuțiilor legale aferente ce se cuvin asistenților personali.

Indemnizațiile lunare la care au dreptul persoanele cu handicap grav în baza opțiunii exercitate de către persoanele îndreptățite,



conform art. 42 alin. (2) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu intră în categoria drepturilor salariale și nu sunt exceptate în forma actuală a textului art. 10<sup>1</sup> alin. (2) teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, nu sunt exceptate nici sumele aferente finanțării sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, deși prin acestea se asigură prestarea serviciilor sociale către persoanele cu handicap și este necesar, pentru garantarea integrală și efectivă a drepturilor persoanelor cu handicap, să se asigure funcționarea și să se acorde același tratament pentru acestea ca și pentru asistenții personali.

În acest context, se impune intervenția legislativă de urgență pentru a se asigura egalitate de tratament între persoanele cu handicap grav care beneficiază de asistenți personali și persoanele cu handicap grav care beneficiază de indemnizație lunară, precum și cu persoanele cu handicap care beneficiază de servicii sociale prin centre publice, incluzând sistemul de protecție a copilului.

B.Promovarea actului normativ este determinată de următoarele aspecte:

- În vederea reducerii impactului negativ asupra stabilității financiare a administratorilor de fonduri de pensii, prin OUG 19/2019 a fost suspendată aplicarea dispozițiilor art. 60 alin.(1) până la data de 31 mai 2019 privind cerințele de capital, fapt ce impune necesitatea reglementării unor cotele de capital minim obligatoriu necesare a fi constiuite începând cu data de 1 iunie 2019

Referitor la rata de rentabilitate a unui fond de pensii

1.În prezent definiția ratei de rentabilitate a unui fond de pensii conform pct 31 al alin (1) art. 2 din Legea 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde :

31. rată de rentabilitate a unui fond de pensii - logaritm natural din raportul dintre valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare a perioadei și valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare ce precede perioada respectivă; randamentul zilnic al unui fond de pensii reprezintă diferența dintre valoarea unității de fond din ziua respectivă și valoarea unității de fond din ziua precedentă, totul raportat la valoarea unității de fond din ziua precedentă.

1.Referitor la cota procentuală din acțiunile unui emitent

Art. 2 alin. (2) din Legea 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde :

(2) Persoana afiliată, în raport cu o persoană fizică sau juridică, numită prima entitate, reprezintă:

a) un acționar sau un grup de acționari care deține mai mult de 10% din acțiunile emise de prima entitate ori care, deși deține un procent mai mic, poate influența, direct sau indirect, deciziile luate de prima entitate;

b) orice entitate în care prima entitate deține, direct sau indirect, mai mult de 10% din acțiunile emise ori în care, deși deține un procent mai mic, poate influența, direct sau indirect, deciziile luate de respectiva entitate;

c) orice altă entitate în care un acționar deține, direct sau indirect, mai mult de 30% din acțiunile emise și în același timp deține, direct sau indirect, mai mult de 30% din totalul acțiunilor emise de prima entitate;

d) orice persoană care poate determina, direct sau indirect, deciziile primei entități;

e) orice membru al consiliului de administrație sau al altui organ de conducere ori de supraveghere al respectivei entități;

f) soțul/soția sau o rudă până la gradul al treilea ori un afin până la gradul al doilea, inclusiv, al oricărei persoane prevăzute la lit. a) - e).

## 2. Referitor la categorii de investiții ale fondului de pensii

În prezent alin.(1) al art 25 din Legea 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are următorul cuprins :

(1) Cu respectarea dispozițiilor art. 23, administratorul investește în:

a) instrumente ale pieței monetare, inclusiv conturi și depozite în lei la o bancă, persoană juridică română, sau la o sucursală a unei instituții de credit străine autorizate să funcționeze pe teritoriul României și care nu se află în procedura de supraveghere specială ori administrare specială sau a cărei autorizație nu este retrasă, fără să depășească un procent mai mare de 20% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

b) titluri de stat emise de Ministerul Economiei și Finanțelor din România, de state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, în procent de până la 70% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

c) obligațiuni și alte valori mobiliare emise de autoritățile administrației publice locale din România sau din statele membre ale Uniunii Europene ori aparținând Spațiului Economic European, în procent de până la 30% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;



d) valori mobiliare tranzacționate pe piețe reglementate și supravegheate din România, statele membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, în procent de până la 50% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

e) titluri de stat și alte valori mobiliare, emise de state terțe, în procent de până la 15% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

f) obligațiuni și alte valori mobiliare, tranzacționate pe piețe reglementate și supravegheate, emise de autoritățile administrației publice locale din state terțe, în procent de până la 10% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

g) obligațiuni și alte valori mobiliare ale organismelor străine neguvernamentale, dacă aceste instrumente sunt cotate la burse de valori autorizate și dacă îndeplinesc cerințele de rating, în procent de până la 5% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

h) titluri de participare, emise de organisme de plasament colectiv în valori mobiliare din România sau din alte țări, în procent de până la 5% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;

h<sup>1</sup>) proiecte strategice de investiții în parteneriat public-privat aprobate prin hotărâre a Guvernului.

#### **4. Referitor la fondurilor de pensii administrate privat**

În prezent art. 60 alin.(1) din Legea 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde următoarele prevederi :

(1) Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii este echivalentul în lei, calculat și actualizat în raport cu valoarea contribuțiilor participanților, respectiv:

a) 5% din valoarea contribuțiilor, dacă acesta este sub 100 milioane euro;

b) 7% din valoarea contribuțiilor, dacă acesta este între 100 milioane euro și 500 milioane euro;

c) 10% din valoarea contribuțiilor, dacă acesta este peste 500 milioane euro.

În baza art.VIII din OUG nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative :

(1) Aplicarea art. 60 alin. (1) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă până la data de 31 mai 2019.

(2) Pe perioada suspendării prevăzută la alin. (1), capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii este



|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                | <p>echivalentul în lei, calculat la cursul de schimb al Băncii Naționale a României la data constituirii, al sumei de 4 milioane euro.</p> <p>Suspendarea aplicării prevederilor art.60 alin.(1) din Legea nr.411/2004 a fost determinată de faptul că aplicarea acestor dispoziții ar fi impus o creștere a capitalului social pentru administratorii de fonduri de pensii de 11 ori mai mare decât capitalul social existent, creând premisele unui impact negativ semnificativ asupra stabilității financiare a acestora, impunând, în context, continuarea dialogului între administratorii fondurilor de pensii, ASF și Guvernul României, pentru a se realiza o analiză suplimentară a efectelor normelor incidente.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 2.<br>Schimbări<br>preconizate | <p>A. În procesul de implementare al Programului național de dezvoltare locală au existat beneficiari care nu au respectat prevederile legale, iar Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a întreprins demersuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 10<sup>1</sup> din OUG nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, fiindu-le sistate alimentările conturilor cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente. Prin modificare propusă, se intenționează să se completeze excepția cu noi prevederi menite să asigure protecția socială. Astfel, în situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor persoanelor cu handicap grav și a altor drepturi de natură asistenței sociale, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii.</p> <p>Având în vedere principiile ce stau la baza protecției și promovării drepturilor persoanelor cu handicap se impune intervenția legislativă de urgență în sensul modificării prevederii legale din actul normativ invocat pentru a se crea cadrul legal prin care instituțiile publice cărora le-au fost sistate alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, să-și poată onora obligațiile de plată stabilite prin lege către persoanele vulnerabile social, atât în situația în care acestea beneficiază, conform legii, de asistent personal, cât și în situația în care acestea au dreptul la o indemnizație lunară.</p> <p>Luând în considerare faptul că deși prevederile art. 10<sup>1</sup> alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr.</p> |



89/2015, cu modificările și completările ulterioare, instituie o excepție de la prevederile menționate pentru cheltuielile salariale și contribuțiile aferente, pentru a preveni și combate discriminarea și a asigura egalitatea șanselor se impune completarea excepției cu punctarea faptului că în drepturile salariale sunt avute în vedere inclusiv drepturile cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și completarea excepției cu indemnizațiile lunare ale persoanelor cu handicap grav, precum și cu plățile privind finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, după caz.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este că, în prezent, există unități administrativ teritoriale care au sistat alimentările conturilor cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și nu au posibilitatea să plătească drepturile cuvenite persoanelor cu handicap grav, precum și să asigure funcționarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, după caz.

Ținând cont de faptul că deja există astfel de situații, pentru a preîntâmpina crearea altora, în vederea asigurării fluxului serviciilor sociale oferite cetățenilor care se încadrează în aceste categorii, se impune intervenția legislativă de urgență,

B.

1. Referitor la rata de rentabilitate a unui fond de pensii

Se propune renunțarea la metoda de calcul bazată pe logaritm și utilizarea metodei de calcul de la fondurile de pensii facultative.

Metodologia de calcul a ratei de rentabilitate la fondurile de pensii administrate privat este diferită față de cea de la fondurile de pensii facultative. Este de dorit ca metodologia să fie unitară și comparabilă cu alte instrumente de economisire-investire pe termen lung. În plus, formula de calcul pentru fondurile de pensii administrate privat care utilizează logaritmul natural este dificil de înțeles și explicat participanților.

2. Referitor la cota procentuală din acțiunile unui emitent

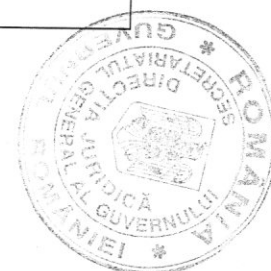
Pentru corelarea prevederilor legislației secundare privind deținerea maximă de 10 % din acțiunile unui emitent, coroborat cu interdicția legată de a investi în entități afiliate, se propune înlocuirea procentului de 10% cu 15%.

3. Referitor la categorii de investiții ale fondului de pensii

Pentru a facilita accesul la finanțare proiectelor de investiții în infrastructura de valori semnificative, prin contracte de tip parteneriat public privat, se propune completarea listei de active în care fondurile



|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                    | <p>de pensii pot investi cu acțiunile și obligațiunile emise de societățile de proiect înființate în baza OUG nr. 39/2018 privind parteneriatul public privat sau fonduri de investiții specializate în infrastructură, până la maxim 15% din valoarea totală a activelor fondului de pensii.</p> <p>Totodată, se propune includerea posibilității de a investi și în fonduri imobiliare care au devenit un instrument din ce în ce mai popular pentru cei care doresc să dețină active imobiliare, dar fără să-și asume riscuri mai mari pe care această formă de investiție o poartă. Aceste fonduri au fost create pentru a elimina neajunsul generat de lichiditatea scăzută a activelor imobiliare ele fiind listate și tranzacționate.</p> <p>De asemenea, pentru ca investiția în această clasă de active să fie rentabilă trebuie schimbată metoda de evaluare prevăzută în prezent de Norma de investiții a ASF, fiind necesară o reevaluare periodică a valorii investiției care să reflecte în mod corect valoarea deținerii.</p> <p>4. Referitor la fondurile de pensii administrate privat</p> <p>În domeniul fondurilor de pensii administrate privat, se propune schimbarea formulei de calcul în vederea stabilirii unui nivel minim de capitalizare a administratorului fondului privat de pensii, nivel care să fie, pe de o parte corelat cu mărimea investițiilor în infrastructură ale fondului în administrare și pe de altă parte să fie sustenabil din punct de vedere al rentabilității activității de administrare.</p> <p>Astfel, capitalul social minim necesar la 31 decembrie a anului în curs este echivalentul în lei a 8% din contribuțiile virate în anul calendaristic precedent diminuate proportional cu ponderea investițiilor în infrastructură (parteneriat public-privat, fonduri de investiții specializate în infrastructură) în total active la sfârșitul anului precedent. De asemenea, a fost adăugată cerința de capital pentru administrarea unui fond de pensii la data constituirii.</p> <p>Propunerile de modificare a Legii nr. 411/2004 au fost formulate de Asociația pentru Pensii Administrative Privat din România, Ministerul Finanțelor Publice analizându-le doar din perspectiva competențelor sale.</p> <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată este necesară reglementarea de urgență a aspectelor semnalate.</p> |
| 3. Alte informații | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |



**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic                                                                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                        |
| 1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                        |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri                                                   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                        |
| 2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                        |
| 2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii                       | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                        |
| 3. Impactul social                                                                       | Aceste modificări vin în sprijinul categoriilor sociale vulnerabile pentru ca persoanele cu handicap și alte categorii sociale defavorizate să –și poată primi în termenul legal indemnizațiile sau alte drepturi prevăzute de legislația specială în vigoare. |
| 4. Impactul asupra mediului                                                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                        |
| 5. Alte informații                                                                       | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                        |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                            | An<br>curent  | Următorii 4 ani |   |   |   |   | Media următorilor<br>5 ani, după anul<br>curent |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------|---|---|---|---|-------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                                                                                                                     | 2             | 3               | 4 | 5 | 6 | 7 |                                                 |
| 1.Modificări ale veniturilor<br>bugetare, plus/minus, din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-impozit pe profit<br>-impozit pe venit<br>b)bugete locale:<br>-impozit pe profit<br>c)bugetul asigurărilor sociale<br>-contribuții de asigurări | Nu este cazul |                 |   |   |   |   |                                                 |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:<br>a)bugetul de stat, din acesta:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>b)bugete locale:<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii<br>c)bugetul asigurărilor sociale<br>-cheltuieli de personal<br>-bunuri și servicii                      | Nu este cazul           |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b)bugete locale                                                                                                                                                                                                                                     | Nu este cazul           |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli                                                                                                                                                                                                                                                             | Nu este cazul           |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri                                                                                                                                                                                                                                                                | Nu este cazul           |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                   | Nu este cazul           |
| 7. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nu au fost identificate |
| <b><i>Secțiunea a 5-a</i></b><br><b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>                                                                                                                                                                                                    |                         |
| 1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Nu este cazul           |
| 1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                                                                                                                                                                                                           | Nu este cazul           |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor                                                                                                                                                                                                                           | Nu este cazul           |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ce transpun prevederi comunitare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b><br/> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                                                                                                                                                                               | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                     | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5. Informații privind avizarea de către:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



|                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a)Consiliul legislativ<br>b)Consiliul Suprem de Apărare a<br>Țării<br>c)Consiliul Economic și Social<br>d)Consiliul Concurenței<br>e)Curtea de Conturi                                                                       | Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.445/2019.                                                                                                                                                                                    |
| 6.Alte informații                                                                                                                                                                                                            | Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare și Autorității pentru Supraveghere Financiară pentru punctul B.                                                                                                                                                            |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 7-a</b><br/><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                              | Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a adus la cunoștința publicului textul proiectului de act normativ, acesta fiind publicat pe pagina de internet, cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                              |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                           | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 8-a</b><br/><b>Măsurile de implementare</b></p>                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente                            | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 2.Alte informații                                                                                                                                                                                                            | Nu au fost identificate                                                                                                                                                                                                                                                              |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VIORICA DĂNCILĂ**