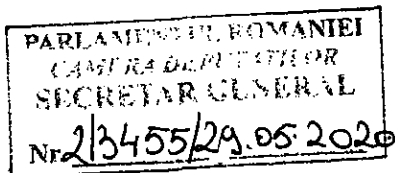




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 3723/2020
28. MAI. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
07 mai 2020

***STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte normative, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 408/2019, Plx. 482/2019);*
2. *Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 146/2019, Plx. 446/2019);*
3. *Proiectul de Lege privind completarea Ordonanței de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 497/2019, Plx. 66/2020);*
4. *Proiectul de lege privind aprobarea obiectivului de investiții Spitalul Militar Regional "Mihail Kogălniceanu", provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 563/2019, Plx. 177/2020);*
5. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 567/2019, Plx. 192/2020);*
6. *Proiectul de Lege privind intabularea dreptului de proprietate în sistemul integrat de cadastru și carte funciară în baza posesiei înregistrate în Registrul Agricol sau a procesului verbal de punere în posesie în urma reconstituirii dreptului de proprietate, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 306/2019, Plx. 594/2019);*
7. *Proiectul de Lege privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române"- Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoști, județul Dolj și în administrarea Consiliului local Bratovoști, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 46/2019, Plx. 322/2019);*
8. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 604/2019, Plx. 228/2020);*

9. Propunerea legislativă privind trecerea unor luciuri de apă sau porțiuni din acestea și taluzuri ale barajelor și lacurilor de acumulare din proprietatea publică a statului în administrarea unor consilii locale ale unităților administrativ-teritoriale (Bp. 636/2018, Plx. 115/2019);

10. Proiectul de Lege privind transmiterea unor imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale "Apele Române" - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Vârvoru de Jos, județul Dolj și în administrarea Consiliului Local Vârvoru de Jos, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 286/2019, Plx. 586/2019);

11. Propunerea legislativă pentru completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 76/2019, Plx. 350/2019);

12. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 505/2019, PLx. 169/2020);

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare (Bp. 28/2020); *FLx 316/2020*

2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor (Bp. 93/2020); *BPI 432/25.05.2020*

3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 53/2020); *FLx 260/2020*

4. Propunerea legislativă pentru deschiderea de către Guvernul României a tratatelor diplomatice pentru încheierea unui acord cu Republica Ungaria privind deschiderea punctului internațional de trecere a frontierei Beba Veche (România) - Kubekhaza (Ungaria) (Bp. 49/2020, L. 158/2020); *FLx 293/2020 - la promulgare*

5. Propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din proprietatea privată a statului, aflate în administrarea Ministerului Tineretului și Sportului, în administrarea Federației Române de Rugby (Bp. 98/2020, L. 213/2020); *FLx 318/2020*

6. Propunerea pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice (Bp. 55/2020, L. 163/2020). *FLx 317/2020*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Ex. 713 / 18.03.2020
DATA 06.05.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 47 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor*, inițiată de domnii deputați ALDE Ică Florică Calotă și Florin-Toma Petcu împreună cu domnul deputat PSD Neculai Iftimie (**Bp. 76/2019, Plx. 350/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 47 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul creării posibilității ca administratorul drumului să construiască panouri publicitare turistice pe care să le concesioneze sau să le închirieze în condițiile legii, urmând ca sumele încasate să se vireze la bugetul de stat.

II. Observații

1. Precizăm că soluțiile legislative propuse nu se regăsesc temeinic justificate în *Expunerea de motive* din care ar rezulta chiar alte soluții legislative, respectiv: „*necesitatea promovării unor modificări privind amplasarea panourilor publicitare în zona drumurilor, pe poduri, pasaje, viaducte (...)*”, în dezacord cu dispozițiile art. 6, 7, 31 și 32 din *Legea nr. 24/2000*¹.

2. În inițiativa legislativă se prevede doar destinația sumelor rezultate din concesionarea/inchirierea panourilor publicitare turistice ce ar urma să fie

¹ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

construite de către administratorul/administratorii drumurilor publice (art. unic privind noul alin. (4)¹ al art. 47 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*) – respectiv, obligația virării sumelor respective la bugetul de stat – fără a rezulta, însă, care ar fi sursele de finanțare aferente/necesare realizării posibilității construirii acestor panouri de către administratori (noul alin. (4)¹). Astfel, se impuneau clarificări și formulări corespunzătoare, în raport de intenția de reglementare, asigurându-se respectarea principiului constituțional al legalității (art. 1 alin. (5)² și a prevederilor constituționale ale alin. (5) al art. 138 (Bugetul public național), precum și – după caz – a dispozițiilor art. 15 alin. (1) din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la întocmirea fișei financiare aferente în cazul unor propuneri a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget.

3. Semnalăm faptul că „*panourile publicitare turistice*” (și/sau alte panouri în scop comercial) nu fac parte din drumurile publice care constituie infrastructura rutieră proprietate publică – ale căror elemente constitutive sunt prevăzute la art. 2 alin. (3) și (4)³ și art.⁴ 15 și 16 alin.⁵ (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997* – respectiv, nu fac parte din drumurile naționale, aflate în domeniul public al statului (potrivit art. 6 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997* și art. 286 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, coroborat cu pct. 12 din Anexa 2 la aceeași lege) și administrate de către Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, direct și/sau prin

² Potrivit căruia: „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*”

³ ... „*Fac parte integrantă din drum: ampriza și zonele de siguranță, suprastructura și infrastructura drumului, podurile, podețele, șanțurile, rigolele, viaductele, pasajele denivelate, zonele de sub pasajele rutiere, tunelurile și alte lucrări de artă, construcțiile de apărare, protecție și consolidare, trotuarele, piste pentru cicliști, locurile de parcare, oprire și staționare, stațiile de taxare, bretelele de acces, drumurile tehnologice amenajate pentru întreținerea autostrăzilor, indicatoarele de semnalizare rutieră și alte dotări pentru siguranța circulației, sistemele inteligente de transport și instalațiile aferente, spațiile de serviciu sau control, spațiile cuprinse în triunghiul de vizibilitate din intersecții, spațiile cuprinse între autostrada și/sau drum și bretelele de acces, sistemele pentru protecția mediului, terenurile și plantațiile din zona drumului și perdelele de protecție, mai puțin zonele de protecție.*”

(4) *De asemenea, se considera ca făcând parte din drum districtele, cantoanele, pepinierele, centrele de întreținere și coordonare și orice alte construcții, amenajări sau instalații destinate apărării, exploatării sau operării drumurilor, inclusiv terenurile necesare aferente, precum și sistemele de captare, pompare și evacuare a apelor pluviale care deservesc drumurile, cu excepția acelor care fac parte, potrivit prevederilor legale, din capitalul social al unor companii naționale, societăți comerciale cu capital de stat sau pentru care au fost emise certificate de atestare a dreptului de proprietate pentru companiile naționale și societățile comerciale cu capital de stat*”

⁴ ...potrivit căruia: „*Ampriza drumului este suprafața de teren ocupată de elemente constructive ale drumului: parte carosabilă, trotuare, piste pentru cicliști, acostamente, șanțuri, rigole, taluzuri, șanțuri de gardă, ziduri de sprijin și alte lucrări de artă.*”

⁵ ...potrivit căruia: „*Zonele de siguranță sunt suprafețe de teren situate de o parte și de cealaltă a amprizei drumului, destinate exclusiv semnalizării rutiere, plantației rutiere sau altor scopuri legate de întreținerea și exploatarea drumului, siguranței circulației ori protecției proprietăților situate în vecinătatea drumului. Din zonele de siguranță fac parte și suprafețele de teren destinate asigurării vizibilității în curbe și intersecții, precum și suprafețele ocupate de lucrări de consolidare a terenului drumului și altele asemenea. Limitele zonelor de siguranță a drumurilor, podurilor și viaductelor, în cale curenta și aliniament, sunt prevăzute în anexa nr. 1.*”

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere SA (CNAIR SA) (potrivit art. 20 și 21 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*) și nici din drumurile județene/locale aflate în domeniul public al unităților administrativ teritoriale (județene, orașe, comune), administrate de către consiliile județene/locale (art. 286 alin. (3) și (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019*, coroborat cu pct. 1 din Anexa 3 și pct. 1 din Anexa 4 la aceeași ordonanță și art. 7, 8 și art. 22 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*).

Astfel, potrivit art. 1 alin. (1) teza a doua din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*, "*Administrarea drumurilor publice (...) are ca obiect proiectarea, construirea, modernizarea, reabilitarea, repararea și întreținerea drumurilor*" respective, iar nu și construirea unor panouri publicitare turistice (ori în diverse alte scopuri comerciale).

Tocmai de aceea, actuala reglementare privind regimul drumurilor (*Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*) nu a prevăzut și o eventuală posibilitate de construire de către administratori din fonduri publice – a unor "*panouri publicitare turistice*".

Însă, prin *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*, s-a asigurat reglementarea – ca parte a activității de administrare a drumurilor publice – a proiectării/execuției lucrărilor de drumuri, exploatării acestora, cu interdicțiile aferente, asigurând și norme cu privire la amplasarea panourilor publicitare (de exemplu, art. 27), la "*Aprobarea amplasării de construcții și instalații în zona drumului public*", inclusiv a panourilor publicitare, la solicitarea/pe cheltuiala beneficiarilor acestora, în condiții riguroase/obligatorii pentru respectarea siguranței circulației (art. 46 și următoarele).

În acest sens, de exemplu, potrivit alin. (1) al art. 46 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*, "*Pentru realizarea sau amplasarea în zona drumului public a panourilor publicitare, a oricăror construcții sau activități comerciale, căi de acces, amenajări sau instalații în orice scop, fără a periclita siguranța circulației, sunt obligatorii, pe lângă autorizația de construire, după caz, acordul prealabil și autorizația de amplasare și/sau de acces în zona drumului public, emise de administratorul drumului respectiv*" („Zona drumului public” cuprinzând: "*ampriza, zonele de siguranță și zonele de protecție*”, definite potrivit art. 14-17 din același act normativ).

De asemenea, de vreme ce amplasarea unor astfel de panouri/obiective în zona drumului public – fără a periclita siguranța circulației – se realizează în condițiile aceluiași act normativ, la cererea beneficiarilor interesați, potrivit alin. (9) al art. 46 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*: "*Pentru amplasarea și accesul în zona drumului, beneficiarul are obligația încheierii cu administratorul drumului public a contractului pentru utilizare și acces în zona drumului public și plata tarifelor corespunzătoare*", respectiv a „*tarifelor pentru utilizare și acces în zona drumului*” (art. 47 alin. (7)).

În acest sens, potrivit alin. (10) al art. 47 din *Ordonanța Guvernului nr. 43/1997*:

(10) *Administratorul drumului stabilește tarife pentru utilizarea și accesul în zona drumului și excepțiile de la plata acestora, care se aprobă prin:*

a) ordin al ministrului transporturilor, pentru drumurile de interes național, cu excepția sectoarelor de drumuri naționale situate în intravilanul municipiilor/reședințelor de județ care sunt în administrarea consiliilor locale;

b) hotărâre a consiliului județean, pentru drumurile de interes județean;

c) hotărâre a consiliului local, cu avizul consiliului județean, pentru drumurile de interes local;

d) hotărâre a Consiliului General al Municipiului București, în cazul drumurilor de interes local din municipiul București."

Având în vedere aspectele invocate și prevederile legale anterior citate, în lipsa unor clarificări sau reformulări, inițiativa legislativă ridică următoarele probleme:

- faptul dacă activitatea de construire a unor astfel de "panouri publicitare turistice" excedează activității de administrare a drumurilor – indiferent din ce surse de finanțare s-ar prevedea – în măsura în care nici măcar sumele rezultate din exploatarea panourilor respective (prin închiriere/concesionare) nu sunt destinate activității de administrare a drumurilor;

- neclaritatea regimului juridic al „panourilor publicitare turistice” astfel propuse spre construire – de către administratorii drumurilor - și concesionare/inchiriere a acestora, în lipsa precizării sursei de finanțare, panouri care, de exemplu, în măsura în care s-ar finanța din fonduri publice, ar conduce la diminuarea fondurilor publice destinate construirii/administrării drumurilor publice, în dezacord cu art. 136 din *Constituția României, republicată*;

- dacă posibilitatea construirii unor astfel de panouri s-ar putea realiza din eventuale surse/venituri proprii ale administratorilor, nu rezultă cum s-ar justifica virarea la bugetul de stat a sumelor obținute din exploatarea panourilor construite de aceștia, în dezacord cu art. 44 din *Constituție*;

- dacă eventualele surse financiare destinate construirii panourilor respective ar fi aprobate de la bugetul local de către autoritățile administrației publice locale – în calitate de administratori ai drumurilor publice județene și locale aflate în domeniul public al unităților administrativ teritoriale, nu rezultă cum s-ar justifica soluția legislativă de virare a sumelor rezultate din exploatarea panourilor respective "la bugetul de stat", astfel de prevederi fiind și în dezacord cu principiul constituțional al autonomiei locale (art. 120-122). Or, autonomia locală este "administrativă și financiară" și privește "organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz", potrivit art. 84 alin. (3) și (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*.

Prin urmare, în absența clarificărilor și corelărilor aferente, inițiativa legislativă nu asigură o reglementare unitară, clară și precisă, care să excludă orice

echivoc (potrivit art. 36 din *Legea nr. 24/2000*) astfel încât să se respecte cadrul constituțional și legislativ existent.

Referitor la necesitatea asigurării clarificărilor/formulărilor aferente, în raport cu intenția de reglementare și cadrul constituțional/legislativ existent, precizăm că, prin lacunele, lipsa de claritate și previzibilitate a normelor preconizate - care pot genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora – se pot crea inclusiv premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la principiul constituțional al legalității⁶ (art. 1 alin. 5). În acest sens, menționăm că principiul constituțional al legalității presupune existența unor norme de drept intern suficient de accesibile, precise și previzibile în aplicarea lor, astfel cum reiese și din jurisprudența constantă a Curții Europene a Drepturilor Omului⁷.

4. Raportat la dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 43/1997*, anterior invocate, pentru a nu periclita siguranța circulației, panourile publicitare se pot amplasa în zona drumurilor publice numai în afara zonei de siguranță a acestora, respectiv pe terenuri care nu sunt în responsabilitatea și nici în administrarea CNAIR – S.A., consiliilor județene, primăriilor, după caz.

Menționăm că, în Standardul român SR 1848/1-2011 privind ”*Semnalizarea rutieră. Indicatoare și mijloace de semnalizare rutieră*”, se regăsește un capitol destinat indicatoarelor rutiere de informare turistică. Acestea au un aspect asemănător cu acela al indicatoarelor de informare generală, cu deosebirea că sunt executate pe fond maro și se amplasează înainte de obiectivele la care se face referire.

Totodată, sunt prevăzute în Standard indicatoare de orientare tot pe fond maro care se amplasează în zona intersecțiilor pentru a arăta direcția spre

⁶ ...în acest sens, menționăm, de ex., deciziile Curții Constituționale a României nr. 26/2012 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. (2), art. 49 alin. (2), art. 54 și art. 56 din *Legea privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, nr. 319/2013 asupra obiecției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 pct. 18 [referitoare la modificarea art. 24] și ale art. 1 pct. 19 [referitoare la introducerea art. 24²] din *Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, nr. 1/2014 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică, nr. 732/2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 336 alin. (1) și (3) din Codul penal, nr. 363/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 6 din *Legea nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, nr. 637/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 26 alin. (3) din *Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, nr. 22/2016 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, nr. 61/2017 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii privind procedura interpretării actelor normative, în ansamblu, precum și, în special, ale art. 3 alin. (1) prin raportare la art. 10-24, ale art. 4, art. 10, art. 14 teza a doua, art. 16, art. 21 alin. (1) teza întâi și ale art. 23 alin. (1) teza întâi din lege, nr. 62/2018 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea art. 1 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice și nr. 607/2018 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România*****

⁷ ...de exemplu, *Hotărârea din 5 ianuarie 2000 în Cauza Beyeler contra Italiei, Hotărârea din 23 noiembrie 2000 în Cauza Ex-Regele Greciei și alții contra Greciei, Hotărârea din 8 iulie 2008 în Cauza Fener Rum Patrikligi contra Turciei*

obiectivul turistic respectiv.

Indicatoarele turistice care se amplasează de către administratorii de drum, în zona drumurilor publice și în zona intersecțiilor au anumite dimensiuni, care sunt precizate în reglementările în vigoare.

Precizăm faptul că indicatoarele turistice sunt, conform prevederilor unor acorduri, convenții europene și acte normative cu caracter național, armonizate cu cele din Uniunea Europeană.

Având în vedere cele anterior menționate, propunerea legislativă referitoare la construirea de panouri publicitare turistice de către administratorii de drum în vederea concesiunii sau închirierii acestora nu se justifică, deoarece nu sunt terenuri destinate acestui scop, iar cele care se amplasează sub forma unor indicatoare turistice fac parte din semnalizarea rutieră.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



LUDOVIC ORBAN
ROMANIA
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților