



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii fondului funciar nr.18/1991**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991**, (b84/12.03.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1535/19.03.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D230/20.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea rezolvării situației juridice a unor terenuri pe care sunt amplasate construcții ale fostelor cooperative de producție, ale fostelor asociații economice intercooperatiste și ale fostelor cooperative de consum, precum și în cazul terenurilor aferente locuinței, care nu au fost cooperativizate.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. La **art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **părțile dispozitive ale pct.1-2**, trebuie reformulate, astfel:

„1. La **alineatul (3) al articolului 24, litera d)** se abrogă.”;

„2. La **alineatul (2³) al articolului 27, litera b)** va avea următorul cuprins:”.

3. La **pct.2**, la textul propus pentru **lit.b) a alin.(2³) al art.27**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca sintagma „au calitatea de proprietari ai construcțiilor” din finalul textului, să fie redată sub forma „au calitatea de proprietari ai construcțiilor **aflate pe terenurile care fac obiectul prezentei legi**”.

4. La **art.II**, semnalăm că norma la care se face trimitere, respectiv, art.IV din Legea nr.231/2018 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991, nu cuprinde nici un termen pentru depunerea cererilor în vederea constituirii și/sau reconstituirii dreptului de proprietate. Ca urmare, este necesar ca trimiterea să fie făcută corect la **art.II din această lege**.

Totodată, menționăm că după intrarea în vigoare a Legii nr.231/2018, aceasta nu a suferit modificări și/sau completări. Pe cale de consecință, este necesar ca sintagma „cu modificările și completările ulterioare” postpusă titlului legii, să fie eliminată.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 305/17.04.2019

L. nr. 18/1991

M. Of. nr. 37/20 feb. 1991

Legea fondului funciar

(v. D.C.C. nr. 342/1997 (art. 47 alin. (1), (2), (3), care au devenit art. 68 după republicarea L. nr.18/1991) - M. Of. nr. 333/27 nov. 1997; D.C.C. nr. 392/1997 (art. 26 alin. (5) și art. II din L. nr. 169/1997) - M. Of. nr. 299/4 nov. 1997; D.C.S.J. nr. 1/2000 (art. 53 alin. (2) - M. Of. nr. 493/9 oct. 2000); D.I.C.C.J. nr. XI/2007 (art.8; 13 alin. (2) - M. Of. nr. 733/30 oct. 2007); D.I.C.C.J. nr. 15/2011 - M. Of. nr. 827/22 nov. 2011 (art. 53)

- 1 republicare M. Of. nr. 1/5 ian. 1998
Legea fondului funciar *) Republicată
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/1998 M. Of. nr. 26/26 ian. 1998 *modifică art. 9 alin. (3), (8) și (10)*
Ordonanță de urgență privind modificarea articolului 9 din
Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată
aprobată cu modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998
- 3 modificări prin L. nr. 54/1998 M. Of. nr. 102/4 mar. 1998 *abrogă cap.V art. 66 - 73*
Lege privind circulația juridică a terenurilor
- 4 modificări prin O.G. nr. 90/1998 M. Of. nr. 316/27 aug. 1998 *prelungeste termenul de aplicare și
finanțare până la 31 decembrie 1999*
Măsuri pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr.18/1991
aprobată cu modificări prin L. nr. 209/1998 M. Of. nr. 432/16 nov. 1998
- 5 modificări prin L. nr. 218/1998 M. Of. nr. 453/26 nov. 1998 *modifică art. 9 alin. (3), (8), (10)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.1/1998 pentru modificarea articolului 9 din Legea fondului
funciar nr.18/1991, republicată
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 168/1999 M. Of. nr. 536/3 nov. 1999 *prelungeste termenul de finalizare și
finanțare până la 31 decembrie 2000*
Măsuri pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991
aprobată prin L. nr. 224/2001 M. Of. nr. 229/4 mai 2001
- 7 modificări prin L. nr. 1/2000 M. Of. nr. 8/12 ian. 2000 *modifică în mod corespunzător*
Lege pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra
terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr.
169/1997

(v. D.C.C. nr. 602/2008 - M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9)); D.C.C. nr. 603/2008 -
M. Of. nr. 533 din 15 iul. 2008 (art. 26 alin. (2_4); D.C.C. nr. 605/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009 (art. 24 alin.
(1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei suprafețe
echivalente din fondul forestier proprietate de stat); D.C.C. nr. 652/2009 - M. Of. nr. 415/17 iun. 2009 (art. 24 alin.
(1_2), (1_4) și (3) în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei suprafețe
echivalente din fondul forestier proprietate de stat); D.I.C.C.J. nr. 23/2011 - M.Of. nr. 791/8 nov. 2011; Decizia
I.C.C.J. nr. 2/2014(M.Of. nr. 257/9 apr. 2014))
- 8 modificări prin O.G. nr. 69/2000 M. Of. nr. 407/29 aug. 2000 *prelungeste termenul de finanțare a
acțiunilor de punere în aplicare, până la 31
dec. 2001 inclusiv*
Ordonanță pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de
aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a
Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate
asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit
prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și
ale Legii nr. 169/1997
aprobată prin L. nr. 228/2001 M. Of. nr. 230/7 mai 2001

305

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 102/2001 M. Of. nr. 350/29 iun. 2001 *modifică art. 109; introduce alin. (8) la art.92; înlocuiește anexa nr. 1*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
- aprobată cu modificări și L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002
completări prin
- (v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 39_1))
- 10 modificări prin L. nr. 545/2001 M. Of. nr. 659/19 oct. 2001 *introduce alin. (5_1) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 11 modificări prin L. nr. 389/2002 M. Of. nr. 469/1 iul. 2002 *prorogă termenul prevăzut la art.4 până la 30 iunie 2004*
Lege pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 4 din Ordonanța Guvernului nr. 69/2000 pentru asigurarea finanțării acțiunilor legate de aplicarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și a Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991, republicată, și ale Legii nr. 169/1997
- 12 modificări prin L. nr. 400/2002 M. Of. nr. 492/9 iul. 2002 *modifică art.109*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2001 privind modificarea și completarea Legii nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, precum și modificarea și completarea Legii nr. 18/1991, republicată
- (v. D.C.C. nr. 603/2008 - M. Of. nr. 533/15 iul. 2008 (art. I pct. 13))
- 13 modificări prin L. nr. 247/2005 M. Of. nr. 653/22 iul. 2005 *modifică art.11 alin. (2), art.18 alin. (3), art.24 alin. (2), art.27 alin. (2), art.92 alin. (3);
introduce alin. (2_1) la art.11, alin. (2_1) la art.23, alin. (1_1) la art.24, alin. (2_1), (2_2) și (4_1) la art. 27, alin.(3) la art.52, art.110_1, art.110_2, art.110_3;
abrogă art.60, art.92 alin. (5), art.108, art.109*
Lege privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente
- v. Decizia nr. LII (52)/2007 - M. Of. nr. 140/22 feb. 2008 (art. 16)); D.C.C. nr. 830/2008 - M. Of. nr. 559/24 iul. 2008 (art. I pct. 60 din titlul I); Decizia Î.C.C.J. nr. 27/2011 - M. Of. nr. 120/17 feb. 2012 (titlul VII); Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2015- M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 5 alin. (2) din titlul X)
- 14 modificări prin L. nr. 358/2005 M. Of. nr. 1106/7 dec. 2005 *modifică anexa nr. 1*
Lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea fondului funciar nr. 18/1991
- 15 completat prin O.U.G. nr. 209/2005 M. Of. nr. 1194/30 dec. 2005 *introduce alin. (4) la art. 12, lit. d), e), f) și g) la art. 110_1, lit. c), d) și e) la art. 110_2, alin. (2) la art. 110_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății
- aprobată cu modificări prin L. nr. 263/2006 M. Of. nr. 572/3 iul. 2006

16 modificări prin	L. nr. 263/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 209/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul proprietății	M. Of. nr. 572/3 iul. 2006	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 209/2005 și modifică art. 110_1 lit. e), art. 110_3 alin. (2)</i>
17 modificări prin	L. nr. 341/2006 Lege pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 626/20 iul. 2006	<i>modifică anexa nr. 1</i>
18 completat prin	L. nr. 47/2007 Lege pentru completarea art. 5 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 194/21 mar. 2007	<i>introduce alin. (3) la art. 5</i>
19 modificări prin	L. nr. 340/2007 Lege pentru modificarea alin. (6) al art. 92 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 846/10 dec. 2007	<i>modifică art. 92 alin. (6)</i>
20 modificări prin	L. nr. 67/2010 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 18 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 215/6 apr. 2010	<i>modifică art. 18 alin. (3)</i>
21 modificări prin	L. nr. 71/2010 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 12 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 258/21 apr. 2010	<i>modifică art. 12 alin. (3)</i>
22 modificări prin	L. nr. 158/2010 Lege pentru modificarea art. 26 din Legea fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 496/19 iul. 2010	<i>modifică art. 26</i>
23 modificări prin	L. nr. 71/2011 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil (v. D.Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014)	M. Of. nr. 409/10 iun. 2011	<i>abrogă, la data de 1 oct. 2011, art. 32</i>
24 modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (9), art. 64 alin. (2)</i>
25 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2014</i>
26 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 107, art. 110, art. 110_1 lit. a) și art. 110_2 lit. a)</i>

27	modificări prin	L. nr. 219/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2011 privind trecerea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară din subordinea Ministerului Administrației și Internelor în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 81/2011 și introduce alin. (4) la art. 13 și art. 59_1</i>
28	modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	
29	modificări prin	O.U.G. nr. 34/2013 Ordonanță de urgență privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 267/13 mai 2013	<i>modifică art. 78 alin. (1); introduce alin. (1_1) - (1_3) la art. 78, art. 107_1; sintagma „pășuni și fânețe” se înlocuiește cu termenul „pajiști”</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 86/2014	M. Of. nr. 491/2 iul. 2014	
30	modificări prin	L. nr. 165/2013 Lege privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România	M. Of. nr. 278/17 mai 2013	<i>introduce alin. (2) - (4) la art. 51; abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 18 alin. (3)</i>
31	modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
32	modificări prin	L. nr. 86/2014 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 491/2 iul. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 34/2013, modifică art. 78 alin. 1_2, înlocuiește în tot cuprinsul legii sintagma "pășuni și fânețe" cu sintagma "pajiști permanente"</i>
33	completat prin	L. nr. 38/2015 Lege pentru completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991	M. Of. nr. 172/12 mar. 2015	<i>introduce alin. (3) la art. 100</i>

- 34 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 13/2015 M. Of. nr. 175/13 mar. 2015
Decizia nr. 13 din 15 ianuarie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 78 alin. (1_1) și (1_3) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, art. 78 alin. (1_2) din Legea fondului funciar nr. 18/1991 în forma anterioară modificărilor aduse prin Legea nr. 86/2014 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 și a dispozițiilor art. 3 lit. e), art. 4 alin. (1) în forma anterioară modificărilor aduse prin Legea nr. 86/2014 și art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991
prevederile art. 78 alin. (1_1) și (1_3) sunt constituționale în măsura în care schimbarea categoriei de folosință a pajiștilor în Registrul agricol se realizează de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013
- 35 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 748/2015 M. Of. nr. 71/1 feb. 2016
Decizia nr. 748 din 4 noiembrie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 35 alin. (1) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, precum și ale art. 2 alin. (1) și (2) și art. 24 alin. (1), (12) și (14) din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997
prevederile art. 35 alin. (1) sunt constituționale în măsura în care nu condiționează dobândirea dreptului de proprietate publică prin expropriere, de înscrierea acesteia în cartea funciară
- 36 modificări prin L. nr. 186/2017 M. Of. nr. 598/25 iul. 2017
Lege pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991
modifică art. 2 lit. a), art. 77, art. 78, art. 90, 91, 92, 93 și 94, art. 101 alin. (1), art. 112, 113 și 114, anexele nr. 1 și 2 se modifică și se înlocuiesc;

introduce art. 93_1, lit. i) și j) la art. 111, alin. (2) și (3) la art. 111
- 37 modificări prin L. nr. 44/2018 M. Of. nr. 69/23 ian. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991
modifică art. 92 alin. (2) lit. c) și f) și alin. (6), art. 93 alin. (2), art. 93_1 alin. (2), art. 94 partea introductivă, art. 111 alin. (1) lit. i);
introduce art. 92_1;
abrogă art. 92 alin. (10)-(12)
- 38 modificări prin L. nr. 231/2018 M. Of. nr. 679/6 aug. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991
modifică art. 23 alin. (2) și (2_1), art. 92 alin. (6) partea introductivă, art. 92_1 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (6), art. 94 partea introductivă;
modifică și înlocuiește anexa nr. 1;

introduce alin. (3) la art. 24, alin. (1_1) și (2_3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 92, alin. (2_1) și (5_1) la art. 93, o nouă liniuță la art. 123 alin. (2);

abrogă art. 92 alin. (7), art. 102 alin. (2)

L. nr. 231/2018

M. Of. nr. 679/6 aug. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991

1 promulgată prin D. nr. 649/2018

M. Of. nr. 679/6 aug. 2018

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea și
completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991