



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern (b93/13.03.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1535/19.03.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D237/20.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern. Intervențiile legislative vizează, pe de o parte, acordarea a „6 călătorii simple cu reducere de 50% din tariful stabilit pentru călătorii la trenul de persoane clasa a II, la transportul intern comun” pentru pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pentru pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale și, pe de altă parte, reglementarea compensării cu tichete de masă a contravalorii legitimațiilor de transport neutilizate de pensionari pentru transportul intern.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea

Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Menționăm că **Expunerea de motive** nu cuprinde referiri la impactul socio-economic, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor măsurilor preconizate, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative și nici la măsurile de implementare necesare, astfel cum prevede art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, menționăm că, în cuprinsul Expunerii de motive, titlul actului normativ de bază este redat greșit.

4. Din punct de vedere al respectării exigențelor tehnicii legislative, semnalăm că soluția potrivit căreia „*Articolul 1, alineatul (1) se introduc două litere, lit.a) și lit.b), cu următorul cuprins:*” contravine dispozițiilor tezei I a art.60 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente*”. Din analiza textelor preconizate, la **pct.1**, pentru **art.1 alin.(1) lit.a)**, respectiv la **pct.2**, pentru **art.1 alin.(1) lit.b)**, rezultă că dispoziții noi, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, se pot constata doar la soluția legislativă preconizată la **pct.2**.

Ipoteza legislativă preconizată la **pct.1** pentru **art.1 alin.(1) lit.a)** redă, într-o nouă formulare, textul *de lege lata* al art.1 alin.(1) din actul de bază, astfel încât, potrivit art.59 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă exprimarea normativă a intenției de **modificare** a respectivului alineat.

Ca urmare a celor de mai sus, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.1 al articolului unic** se va reformula, după cum urmează:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 se modifică după cum urmează:”.

Totodată, pentru rigoare normativă, recomandăm ca norma preconizată la **pct.2** pentru **art.1 alin.(1) lit.b)** să fie redactată ca articol distinct. Pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate și realizarea unei armonii interioare a actului normativ, noul articol va fi plasat după art.1¹ din actul de bază și va fi marcat ca **art.1²**.

În consecința, este necesară reformularea **părții dispozitive** a **pct.2** al **articolul unic**, astfel:

„2. După articolul 1¹ se introduce un nou articol, art.1², cu următorul cuprins:”.

5. La pct.1, referitor la textul preconizat pentru actualul **art.1 alin.(1) lit.a)**, pentru rigoare normativă, sintagma *„pensionarii din sistemul asigurărilor sociale de stat, din sistemul de pensii și asigurări sociale de stat pentru agricultori, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale”* se va înlocui cu sintagma *„pensionarii din sistemul **public de pensii, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale**”*.

Formulăm prezenta observație și pentru textul preconizat, la **pct.2**, pentru actualul **art.1 alin.(1) lit.b)**.

De asemenea, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm revederea sintagmei *„trenul de persoane”*. În acest sens, este necesară corelarea cu prevederile art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, cu precizarea că definirea trenurilor de călători a fost reglementată prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 pentru modificarea și aprobarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare - nr.005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1.816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători, fiind stabilite trei mari categorii de trenuri pentru călători, respectiv **intercity, inter-regio și regio**.

Totodată, referitor la sintagma *„transportul intern comun”*, întrucât în textul *de lege lata* este avută în vedere realizarea călătoriilor între localități, recomandăm menținerea formulării actuale, respectiv *„transportul intern **în comun, între localități**”*.

6. La **pct.2**, referitor la norma propusă pentru actualul **art.1 alin.(1) lit.b)**, pentru unitate terminologică cu art.1¹ alin.(1) din același act normativ, sintagma „*biletele de valoare*” va fi înlocuită cu sintagma „*facilitățile prevăzute la art.1 alin.(1)*”.

Cu referire la sintagma „*tichete de masă*”, pentru precizia normei, este necesară inserarea unei trimiteri la actul normativ avut în vedere de inițiator, precum și stabilirea regimului fiscal aplicabil, în situația în care acesta nu este prevăzut în respectivul act normativ.

Referitor la ipoteza compensării contravalorii „*biletelor de valoare*” care nu au fost folosite de pensionari „*în cursul anului*”, semnalăm lipsa de predictibilitatea normei, sub aspectul stabilirii valorii care va fi compensată prin acordarea de tichete de masă, precum și a stabilirii cu exactitate a perioadei de referință vizate.

Recomandăm completarea proiectului cu o normă care să stabilească organul competent pentru emiterea și aprobarea procedurii de compensare, o posibilă soluție fiind aprobarea prin hotărâre a Guvernului a modalității de compensare.

7. Pentru ca soluțiile legislative vizate de prezenta propunere să poată fi puse în aplicare, recomandăm completarea acesteia cu două noi articole, marcate ca **art.II** și **art.III**, care să prevadă, pe de o parte, momentul de la care se aplică soluțiile legislative preconizate și, pe de altă parte, stabilirea unui termen pentru modificarea corespunzătoare a Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr.147/2000, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.2403/2004.

În cazul în care recomandarea de mai sus va fi însușită, actualul **articol unic** va fi marcat ca **art.I**.

PREȘEDINTE

dr. Drăgos ILIESCU

București

Nr. 312/17.04.2013

Lege privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern

- 1 modificări prin L. nr. 30/2004 M. Of. nr. 218/12 mar. 2004 *modifică art.1 la 1 iulie 2004* 2
 Lege pentru modificarea art. 1 din Legea nr. 147/2000 privind
 reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern

- 2 completat prin O.G. nr. 8/2011 M. Of. nr. 78/31 ian. 2011 *introduce art. 1_1* 3
 Ordonanță pentru modificarea și completarea legislației cu privir
 la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de
 călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvel
 de război
 aprobată cu modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012

- 3 modificări prin L. nr. 52/2012 M. Of. nr. 185/22 mar. 2012 *modifică art. 1 alin. (1) și (2)* 4
 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de
 călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri

- 4 modificări prin L. nr. 211/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 *aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru
 modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea,
 gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate
 pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război

312.

309.

H.G. nr. 2403/2004

M. Of. nr. 40/12 ian. 2005

Hotărâre privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari