

Expunere de motive

Începând cu anul 2017, sub efectul cumulat al prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 4/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, respectiv al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2018 privind unele măsuri fiscale, aprobată prin Legea nr. 276/2018, cu excepția câtorva categorii de persoane/angajați, contractele de muncă încheiate cu timp parțial de muncă fie au fost convertite în contracte cu timp normal de lucru, fie suportarea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și contribuțiile sociale calculate la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată a revenit în sarcina angajatorilor.

Distribuția de presă scrisă, sub impulsul unui apetit uriaș pentru consumul de știri manifestat de populație în primele două decenii de libertate post-decembristă, a cunoscut o înflorire explozivă, trusturile de presă editând și vânzând ziare și reviste în tiraje de milioane de exemplare.

Odată cu răspândirea Internetului a crescut numărul consumatorilor care preferă variantele online ale publicațiilor sau ale agențiilor de știri. De asemenea, sursele de informare s-au diversificat, de la simple variante electronice ale unor jurnale la pagini sau ediții special dedicate celor interesați de știri în mediul virtual la social media și media alternative. Tehnologia informației a bulversat peisajul presei în doar două decenii, antrenând cu sine schimbări în modul în care se derulează activitatea de editare a presei și distribuția ei, ziarele tipărite pierzând abrupt și semnificativ din popularitate, scăzând ca număr de titluri și ca tiraj.

Cu toate acestea, la nivelul unor zone din țară au mai rămas cititori fideli ai ziarelor locale, cei care fie le cumpără de la chioșcuri de ziare, fie le primesc la domiciliu, în baza abonamentelor contractate, persoane care preferă modul clasic de a se informa și cărora le place să răsfoiască ziarele. Mulțumită acestor consumatori, redacții de ziare regionale sau locale mai supraviețuiesc și oferă locuri de muncă distribuitorilor de presă.

Prin natura sa, activitatea de distribuție de presă este o activitate cu timp redus de lucru, distribuirea ziarelor sau jurnalelor realizându-se într-un interval de timp de una maximum patru ore zilnic sau doar de două-trei ori săptămânal, în funcție de periodicitatea tipăriturilor.

Trusturile care editează astfel de cotidiane ori săptămânale locale sau regionale dintotdeauna au apelat la angajați cu timp de muncă parțial, salariați dintre care mulți nu se încadrează în categoriile exceptate în prezent de la plata CAS și CASS la nivelul unui salariu minim brut (elevi, studenți, pensionari, persoane cu dizabilități, angajați cu mai multe contracte de muncă astfel încât din însumarea lor să rezulte o normă întreagă). Distribuția ziarelor locale este o activitate punctuală, iar mobilitatea salariaților este redusă din motive obiective: intervalul orar redus de distribuire și distanțele care trebuie acoperite. Ziarele distribuite mai târziu decât primele ore ale dimineții ar atrage nemulțumirea clienților, renunțarea la abonamente, așadar pierderi sau chiar faliment pentru editori. În plus, desemnarea unei arii de distribuție de 20-30 de

km pentru un singur angajat antrenează costuri cu deplasarea care nu pot fi acoperite din veniturile obținute din vânzarea ziarelor.

Dilema în care au fost puși editorii ziarelor locale sau regionale, de a angaja distribuitori cu normă întreagă la un timp efectiv lucrat de 1-4 ore zilnic sau de a păstra contractele de muncă cu timp parțial (așa cum este în realitate natura muncii prestate), dar cu suportarea contribuțiilor sociale obligatorii la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, echivalează pe termen mediu cu închiderea editurilor și cu falimentul. Veniturile obținute din această activitate, de interes local și regional, nu pot acoperi cheltuielile cu personalul la nivelul impus de ordonanțele și de ordonanțele de urgență succesive care au reglementat domeniul contractelor cu timp parțial de muncă. Închiderea sau falimentul acestor întreprinderi înseamnă pierderea unor locuri de muncă, consistente ca număr, și dispariția unei ramuri de activitate. Totuși, atâta vreme cât există consumatori de presă locală, de tipărituri, nu este corect ca cererea lor să nu poată fi satisfăcută, exclusiv pe motivul unei limitări legale. Acolo unde nu mecanismele de piață sunt cele care dictează dispariția unei activități economice, intervenția legislativă este abuzivă și contraproductivă dacă ținem cont și numai de contracția pieței muncii locale. Nici argumentul asanării "muncii la negru" nu este valabil în acest domeniu, deoarece munca prestată de distribuitori nu poate însuma 8 ore/zi, așadar legea în vigoare în prezent penalizează angajatorii de bună-credință.

Date fiind aceste motive, propunem modificarea articolului 146 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, așa cum a fost modificat prin O.G. nr. 4/2017, O.U.G. nr. 79/2017, respectiv O.U.G. nr. 3/2018, astfel încât în rândul categoriilor exceptate de la plata contribuțiilor sociale obligatorii la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată să fie incluse și persoanele angajate ca distribuitori de presă.

Inițiatori,

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Spăloădă	UAPR	
2.	Vasilescu Dumitru	MIN	
3.	ȘIMONIS ALFRED	PSD	
4.	Ciuhodaru Tudor	PSD	
5.	LUPASCU COSTEL	PSD	
6.	CUSĂ MARIAN-GHEORGHE	ACDE	
+ Măvăla Petru PMP			