



PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 146 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul deputat UDMR Szabó Ödön împreună cu un grup de parlamentari UDMR, PSD, ALDE, PMP, Minorități naționale (**Bp. 85/2019, L 246/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 146 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, cu *modificările și completările ulterioare*, astfel încât, în rândul categoriilor exceptate de la plata contribuțiilor sociale obligatorii la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, să fie incluse și persoanele angajate ca distribuitori de presă.

II. Observații

1. Precizăm că măsura implementată prin *Ordonanța Guvernului nr. 4/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal* a fost determinată de necesitatea protejării angajatului și, în același timp, a descurajării angajatorilor care, în încercarea de a reduce sarcina fiscală, încheiau contracte de muncă cu timp parțial în situații în care activitatea desfășurată ar fi presupus un program normal de muncă. În acest fel, angajatorul datora contribuții sociale utilizând o bază de calcul diminuată față de cea reală, iar angajatului îi era afectat dreptul la pensie.

Totodată, printr-o astfel de practică erau generate inechități față de angajatorii care aveau un comportament fiscal corect și încheiau contracte individuale de muncă cu timp normal, asigurând astfel angajaților proprii salariul minim brut pe țară, ceea ce le asigura și prestații în sistemul de pensii.

2. Menționăm că, pentru o aplicare corectă a măsurii au fost identificate anumite situații în care se află salariații, pentru care angajatorul nu este obligat la plata contribuției de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate, la nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată. În acest sens, au fost considerate vulnerabile din punct economic și social anumite categorii de persoane fizice cum ar fi: elevii, studenții, persoanele cu dizabilități sau alte categorii de persoane cărora prin lege li se recunoaște posibilitatea de a lucra mai puțin de 8 ore pe zi etc.

Măsura propusă se aplică astfel, în mod uniform, pentru situații egale fără a genera inegalități de tratament față de persoanele aflate în afara grupului vulnerabil considerat ca grup țintă.

Precizăm că, pe de o parte, pentru categoria de angajați ca distribuitori de presă nu este prevăzută nicio excepție de la aplicarea dispozițiilor fiscale prezentate mai sus, iar, pe de altă parte, considerăm că există riscul ca, pe viitor, măsura de includere a acestora în categoria de persoane regăsite la art. 146 alin. (5²) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*¹, cărora nu le sunt aplicabile prevederile art. 146 alin. (5¹), ar genera

¹ Prevederile alin. (5¹) nu se aplică în cazul persoanelor fizice aflate în una dintre următoarele situații:

a) sunt elevi sau studenți, cu vârsta până la 26 de ani, aflați într-o formă de școlarizare;
b) sunt ucenici, potrivit legii, în vârstă de până la 18 de ani;
c) sunt persoane cu dizabilități sau alte categorii de persoane cărora prin lege li se recunoaște posibilitatea de a lucra mai puțin de 8 ore pe zi;
d) au calitatea de pensionari pentru limită de vârstă în sistemul public de pensii, cu excepția pensionarilor pentru limită de vârstă care beneficiază de pensii de serviciu în baza unor legi/statute speciale, precum și a celor care cumulează pensia pentru limită de vârstă din sistemul public de pensii cu pensia stabilită în unul dintre sistemele de pensii neintegrate sistemului public de pensii;

solicitări și din partea altor categorii de contribuabili, determinând un efect negativ asupra veniturilor bugetare.

Menționăm că o astfel de măsură conduce la diminuarea veniturilor bugetare.

În cazul aplicării măsurii propuse pe 6 luni din anul 2019, impactul bugetar asupra veniturilor bugetului de asigurări sociale de stat, calculat pentru 1.000 de angajați cu timp parțial de muncă pe posturi de distribuitori de presă, este de „-2 milioane lei”.

Calculul de impact este rezultatul modificării bazei de calcul a contribuției de asigurări sociale în cazul salariatului angajat pe postul de distribuitor de presă cu timp parțial de muncă, respectiv de la salariul minim brut pe țară la venitul brut realizat efectiv de salariatul cu timp parțial de muncă, pentru o medie de 3 ore lucrate zilnic.

Precizăm că era necesar să se respecte prevederile art. 21 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, conform căreia „în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

3. Potrivit art. II din inițiativa legislativă, „prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării și se aplică odată cu calcularea drepturilor salariale lunii imediat următoare intrării în vigoare”. Această formulare este neclară și contrară dispozițiilor art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*².

e) realizează în cursul aceleiași luni venituri din salarii sau asimilate salariilor în baza a două sau mai multe contracte individuale de muncă, iar baza lunară de calcul cumulată aferentă acestora este cel puțin egală cu salariul de bază minim brut pe țară.

² Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor.

4. Menționăm faptul că *Expunerea de motive* nu conține date concrete care să justifice introducerea noii categorii de persoane care ar urma să fie exceptată de la obligația de plată a contribuțiilor sociale obligatorii la un nivel minim prin raportare la salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu, stîmă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului