



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Nr. 774387 / 24.03.2019



romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

APROB

Klaus Werner IOHANNIS
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DE ACORD

Vasilica-Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

MEMORANDUM

De la: Eugen Orlando TEODOROVICI,
Ministrul Finanțelor Publice

Tudorel TOADER
Ministrul Justiției

Avizat: Teodor Viorel MELEȘCANU,
Ministrul Afacerilor Externe

Temă: - aprobarea negocierii Scrisorii de înțelegere privind avansul dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 2,5 milioane USD, pentru sprijinirea activităților preliminare realizării Proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție; și
- aprobarea semnării Scrisorii de înțelegere și acordarea împuternicirii de semnare a acesteia ministrului finanțelor publice.

În baza Memorandumului cu tema: Acord de principiu privind contractarea unui avans de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) în valoare de până la 2,5 mil. USD pentru sprijinirea activităților preliminare realizării proiectului Cartierul pentru justiție, aprobat în ședința Guvernului din 05 septembrie 2018, Ministerul Finanțelor Publice (MFP), în calitate de reprezentant al împrumutatului, a solicitat BIRD acordarea avansului mai sus menționat.

Necesitatea accesării acestui avans a apărut în contextul pregătirii Proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție, proiect pentru sprijinirea căruia a fost transmisă BIRD solicitarea de acordare a unui împrumut de 218 mil. Euro, în baza Memorandumului acord de principiu aprobat în ședința Guvernului din 7 martie 2018.

BIRD a fost de acord cu solicitarea părții române și este dispusă să acorde un avans de pregătire din împrumut, în valoare de până la 2,5 mil. USD.

În urma misiunilor de evaluare a proiectului s-a stabilit că denumirea Proiect de dezvoltare Cartierul pentru justiție este cea mai relevantă din punctul de vedere al încadrării cât mai exacte a acestuia în politica finanțatorului.

Accesarea acestui instrument financiar (avans de pregătire) este avantajoasă în situația de față, întrucât perioada necesară întocmirii și aprobării studiilor tehnice aferente investiției este îndelungată (până la 2 ani), iar contractarea unui avans va conduce la economisirea sumelor care s-ar fi plătit drept comisioane de angajament în cazul contractării împrumutului integral încă de la această etapă.

Avansul ar urma să finanțeze următoarele activități:

- **Executarea investigațiilor geotehnice ale amplasamentului Cartierului pentru Justiție** (printre altele, lucrări de forare, studii de investigare a caracteristicilor solului, studiu geotehnic, analiză risc seismic, expertiză fundație existentă).
- **Stabilirea coridorului de expropriere** (printre altele, determinarea estimărilor financiare ale costurilor terenurilor din cadrul coridorului de expropriere în conformitate cu prevederile specifice ale legislației naționale aplicabile, materializarea/încadrarea coridorului de expropriere pe amplasament, reflectarea coridorului de expropriere în documentația urbană existent, stabilirea utilizării permise a amplasamentului).
- **Planificarea și proiectarea în detaliu** (printre altele, întocmirea documentelor necesare pentru aprobarea planului, incluzând elaborarea proiectului de dezvoltare urbană a amplasamentului și planificarea detaliată, elaborarea studiilor tehnice, precum și pregătirea documentelor de proprietate și cadastru, finalizarea tuturor studiilor și documentației necesare pentru obținerea autorizației de construire incluzând tema de proiectare, studiu de fezabilitate și studiu de fezabilitate în conformitate cu cerințele specifice ale legislației naționale și locale aplicabile).
- **Managementul Proiectului** (printre altele, pregătirea tuturor documentelor necesare pentru respectarea politicilor asiguratorii ale Băncii Mondiale, elaborarea manualului operațional al proiectului și pregătirea activităților și strategiilor de comunicare aferente Proiectului).

În conformitate cu regulile BIRD, acordarea unui avans nu obligă niciuna dintre părți la contractarea unui alt împrumut, respectiv al celui din care se acordă avansul.

Avansul este un instrument financiar mult simplificat din punctul de vedere al procedurii BIRD. Ținându-se cont de faptul că este o facilitate de pregătire a unui proiect de amploare, BIRD acordă posibilitatea aprobării acestui tip de împrumut într-o perioadă scurtă de timp, contractarea realizându-se printr-o Scrisoare de înțelegere privind avansul, care presupune numai câteva elemente asupra cărora părțile trebuie să se pună de acord, și anume:



- Activitățile care urmează să fie finanțate din avans - acestea au fost propuse de către MJ și acceptate de BIRD,
- Aranjamentele instituționale sunt clarificate, în sensul că Ministerul Justiției (MJ) va fi desemnat agenție de implementare a Proiectului și va realiza activitățile prevăzute în Scrisoarea de înțelegere privind avansul prin Unitatea de Management a Proiectului, numită Direcția de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe (DIPFIE), existentă deja în cadrul instituției, care dispune de experiența necesară în ceea ce privește implementarea unor astfel de activități și aplicarea procedurilor BIRD,
- Planul de achiziții aferent avansului și Strategia de achiziții – au fost propuse de MJ și acceptate de către BIRD.

Cu excepția datei de refinanțare (31 decembrie 2021, respectiv data la care suma trasă din avans și dobânda acumulată se refinanțează sub formă de trageră din împrumut) care a fost stabilită în funcție de calendarul de contractare al împrumutului, elementele financiare sunt prestabilite conform reglementărilor BIRD referitoare la avansuri acordate de Banca Mondială în cadrul facilităților de pregătire a proiectelor, astfel:

- **valuta:** BIRD acordă toate avansurile în USD. Cursul de schimb la care se va efectua conversia sumelor trase și a dobânzii aferente, pentru a putea fi incluse în împrumut (care va fi denominat în EUR) va fi cursul de schimb valabil în ultima zi a lunii anterioare negocierilor;

- **costurile:**

(i) în cazul avansului, BIRD nu percepe comision inițial sau comision de angajament;
(ii) rata dobânzii este compusă din rata de referință (Libor) plus marja fixă, iar dobânda nu se plătește pe durata de viață a avansului, ci se capitalizează până la momentul recuperării;

- **plata serviciului datoriei:**

(i) în cazul în care se va contracta împrumutul destinat sprijinirii Proiectului de dezvoltare a Cartierului pentru justiție, suma trasă, la care se adaugă dobânda acumulată, va fi transferată în împrumut și se va recupera de BIRD sub forma unei trageri din împrumut, efectuată la data de refinanțare prevăzută în cadrul Scrisorii de înțelegere privind avansul;

(ii) în cazul în care nu se va încheia un acord de împrumut, suma trasă din avans împreună cu dobânda aferentă se va restitui într-o singură tranșă (pentru sume până la 50.000 USD) sau în mai multe tranșe (pentru sume ce depășesc 50.000 USD), după cum BIRD va notifica împrumutatul. În acest caz, plata serviciului datoriei publice aferent avansului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor și a altor costuri aferente se vor asigura conform legislației române în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțărilor rambursabile contractate de Guvern prin MFP, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Potrivit mecanismului privind datoria publică, tragerile în cadrul avansului se vor efectua de către MFP în baza documentelor furnizate de către MJ în legătură cu cheltuielile eligibile efectuate din sumele alocate cu această destinație de la bugetul de stat în bugetul propriu, pentru recuperarea acestora din avans. Pe toată durata de implementare a proiectului vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat prin



bugetul MJ pentru finanțarea activităților incluse în avans, cu încadrarea în limitele de cheltuieli aprobate.

Sumele trase din avans vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice.

Contractarea împrumutului, deci și a acestei facilități se încadrează în obiectivele Strategiei de administrare a datoriei publice pentru perioada 2018-2020, prin care se urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de termenii și condițiile avantajoase oferite de aceste instituții.

Având în vedere că avansul este acordat pentru demararea cu celeritate a activităților preliminare realizării Proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție, proiect care este prevăzut a fi evaluat în vederea aprobării de către BIRD în cursul anului 2020, și ținând cont de faptul că nu au fost identificate aspecte care necesită clarificare, iar **elemente financiare sunt prestabilite, textul final al Scrisorii de înțelegere privind avansul nu va conține diferențe substanțiale de fond față de propunerea de text atașată.**

Documentația aferentă avansului constă în:

- Scrisoarea de înțelegere dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (Anexa nr. 1);
- Scrisoare de tragere a sumelor din împrumut (Anexa nr. 2);

După semnare, Scrisoarea de înțelegere va fi supusă ratificării, conform legislației române în vigoare.

Datorită urgenței semnării Scrisorii de înțelegere privind avansul și deoarece textul care se va semna nu va conține diferențe substanțiale de fond față de propunerea de text anexată, în baza alin. 5 al pct. 4.1.a), b) 3. din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza art. 16 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, cu modificările și completările ulterioare, **supunem aprobării memorandumul comun pentru:**

- **aprobarea negocierii Scrisorii de înțelegere privind avansul dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 2,5 milioane USD, pentru sprijinirea activităților preliminare realizării Proiectului de dezvoltare Cartierul pentru justiție; și**
- **aprobarea semnării Scrisorii de înțelegere și acordarea împuternicirii de semnare a acesteia ministrului finanțelor publice.**

