



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea articolului 24, alin.1, secțiunea 2, din Legea Nr.215/2001 – Legea Administrației Publice Locale

Analizând propunerea legislativă privind modificarea articolului 24, alin.1, secțiunea 2, din Legea Nr.215/2001 – Legea Administrației Publice Locale (b172/17.04.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2636/07.05.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D382/08.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.26 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării duratei mandatului primarilor, al consilierilor locali și al consilierilor județeni de la patru la cinci ani.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm utilizarea unei terminologii specifice limbajului normativ și stilului juridic, prin formulări concise, clare și precise, care să excludă

orice echivoc, luând în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în aplicarea actului normativ.

Astfel, art.30 și 31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cuprind cerințele pe care trebuie să le îndeplinească **instrumentul de prezentare și motivare** a unui act normativ, cerințe de care ar fi fost necesar să se țină seama atunci când a fost redactată Expunerea de motive ce însoțește prezentul proiect.

4. În ceea ce privește **titlul** proiectului, pe lângă formularea neconformă cu rigorile normative, semnalăm că acesta indică în mod eronat elementul structural ce urmează a fi amendat. Astfel, este nominalizat „art.24 alin.1”, alineat care, potrivit proiectului, ar reglementa durata mandatului primarului, al consilierilor locali și al consilierilor județeni.

În realitate însă, art.24 vizează constituirea consiliului județean, ca autoritate a administrației publice locale, pentru coordonarea activității consiliilor comunale, orașenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean.

Mai mult decât atât, acesta este alcătuit doar dintr-o singură ipoteză juridică, prin urmare nu ar avea cum să fie modificat alin.(1) al acestuia.

Menționăm că elementul structural care se referă la mandatul primarilor, al consilierilor locali și al celor județeni este **art.26 alin.(1)** din actul normativ de bază.

Totodată, semnalăm că alin.(1) al art.26 în forma în vigoare îl are în vedere și pe președintele consiliului județean care, în forma propunerii legislative, este omis. În aceste condiții, prin modificarea propusă s-ar ajunge la crearea unui vid legislativ, deoarece norma nu va mai reglementa durata mandatului președintelui consiliului județean.

Mai mult decât atât, în Legea nr.215/2001 se regăsesc și alte norme care se referă la mandatul aleșilor locali, cum ar fi: art.38 alin.(1), potrivit căruia „Consiliul local se alege pentru un mandat de 4 ani...”, art.69 alin.(1), în conformitate cu care: „Mandatul primarului este de 4 ani...”, precum și art.93 alin.(1), conform căruia: „Consiliul județean se alege pentru un mandat de 4 ani,...”.

Pe cale de consecință, se impune ca și celelalte norme ale actului normativ de bază, asupra cărora nu se intervine prin prezentul proiect, să fie corelate cu soluția legislativă preconizată.

5. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) Pentru respectarea exigențelor normative, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea art.26 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001”.

b) După titlu, proiectul trebuie completat cu **formula introductivă** care, potrivit prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

c) Având în vedere intervenția legislativă preconizată și ținând seama de prevederile art.59 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca proiectul să fie structurat într-un **articol unic**, cu următoarea redactare:

„Articol unic. – Alineatul (1) al articolului 26 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda soluția legislativă propusă la **actualul art.1**, reformulată ținând seama de observațiile de la pct.4 din prezentul aviz.

Totodată, ipoteza juridică, marcată ca fiind **art.2**, trebuie eliminată, întrucât este de la sine înțeles faptul că celelalte dispoziții ale actului normativ amendat rămân în vigoare până la o eventuală abrogare a lor.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr.

456/4.06.2019

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale *introduce art. 31_1*
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali *introduce art. 102_1;*
abrogă art. 108 alin. (2)

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali *introduce art. 89_1 - 89_3*
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67
	aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 (v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1))	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
9 modificări prin	L. nr. 375/2009 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	modifică art. 53 alin. (2)
10 modificări prin	L. nr. 59/2010 Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)
11 modificări prin	L. nr. 264/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009
12 modificări prin	L. nr. 264/2011 Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	modifică art. 1 alin. (2)
13 modificări prin	L. nr. 13/2012 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)
14 completat prin	L. nr. 74/2012 Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	introduce alin. (2_1) la art. 21
15 completat prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1
16 completat prin	L. nr. 133/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996	M. Of. nr. 506/24 iul. 2012	introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)

- 17 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*
Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89_1-89_3, art. 102_1*
Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*
Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 25 completat prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8_1) - (8_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015

RECTIFICARE

- 27 modificări prin L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 28 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce art. 55_1, art. 99_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin
- 29 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- 30 modificări prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 14/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 31 completat prin O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 *introduce alin. (4_1) la art. 57, alin. (3_1) la art. 101*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017
completări prin
- 32 modificări prin L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *modifică art. 46 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 33 modificări prin L. nr. 140/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *modifică art. 128*
Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 34 modificări prin L. nr. 52/2018 M. Of. nr. 213/9 mar. 2018 *modifică art. 15 alin. (5)*
Lege pentru modificarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 35 modificări prin L. nr. 305/2018 M. Of. nr. 1053/12 dec. 2018 *modifică art. 15 alin. (5)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru modificarea alin. (5) al art. 15 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001