

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.178 din 14.06.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.527/14.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice. Intervențiile legislative sunt argumentate în Nota de fundamentare prin faptul că *„Prin adoptarea prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului se poate evita declanșarea de către Comisia Europeană a procedurii de infringement pentru transpunerea incompletă a acquis-ului UE în domeniul gestionării deșeurilor”*.

Semnalăm că proiectul nu este însoțit de Tabelul de concordanță între dispozițiile din Directiva 2012/19/UE și normele interne de transpunere, iar absența acestora a făcut dificilă identificarea normelor Uniunii Europene și compararea acestora cu textele propuse, având rol de transpunere.

2. Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și **nici interesul public ce este lezat** ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Prin urmare, este necesară revederea și completarea în mod corespunzător a preambulului.

3. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Mediu, sectorul - Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2012/19/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 iulie 2012 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE) (reformare)**, act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona.

Menționăm că Directiva 2012/19/UE a făcut obiectul transpunerii integrale în dreptul intern prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, modificările și completările preconizate prin prezentul proiect sunt motivate de sesizările instituțiilor europene competente referitoare la transpunerea incompletă/incorectă a acestei directive. Astfel, ca urmare a transmiterii de către Comisia Europeană a **scrisorii nr.ENV.E.1/NM/sv/EUP(2016)9045 având ca obiect calitatea transpunerii în legislația națională** de către autoritățile române a Directivei 2012/19/UE, precum și a scrisorii **de punere în întârziere nr.2018/2349-C2019, pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a măsurilor naționale de transpunere a directivei**, s-a desprins necesitatea elaborării prezentului demers, menit a evita procedura de infringement.

4. La primul paragraf al preambulului, pentru redarea exactă a titlului actului european, în finalul textului se va insera sintagma „(DEEE)”.

5. Potrivit uzanțelor normative, la partea dispozitivă a art.I pct.1, sintagma „lit.(d)” se va reda sub forma „lit.d)”.

6. La art.I pct.2, pentru o exprimare specifică stilului normativ, în debutul textului propus pentru **art.12** se va insera abrevierea „**Art.12. -**”, observație valabilă și pentru situația asemănătoare de la **pct.3**, se va insera abrevierea „**Art.20. -**”.

La **alin.(1)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*art.9, 10 și 11*” se va reda sub forma „*art.9-11*”, iar sintagma „*proces verbal*” trebuie înlocuită cu sintagma „*proces-verbal*”. Totodată, pentru claritatea și

predictibilitatea normei, recomandăm reformularea sintagmei „*disponibil pentru organele de control*”.

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar să fie prevăzute în mod expres articolele vizate din Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, pentru o completă informare juridică, înaintea sintagmei „*cu modificările și completările ulterioare*” se va insera termenul „*republicată*”.

7. La **art.I pct.4**, pentru respectarea exigențelor normative, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„4. **Alineatul (1) al articolului 22** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

După acest model se vor reformula și părțile dispozitive ale **art.I pct.5, 7 și 8**.

8. La **art.I pct.5**, în ceea ce privește textul propus pentru **art.27 alin.(3)**, pentru utilizarea limbajului și a stilului juridic specific normativ, propunem ca sintagma „*în conformitate cu articolul 20 alineatul (2)*” să fie redată sub forma „**prevăzută la art.20 alin.(2)**”.

9. Având în vedere faptul că la **pct.9 și pct.10** ale **art.I** sunt preconizate intervenții legislative de modificare a anexei nr.5, recomandăm comasarea acestora într-un singur punct, cu următoarea parte dispozitivă:

„9. La anexa nr.5, **literele o) și p)** se modifică și **vor** avea următorul cuprins:”.

Ca urmare a însușirii prezentei recomandări, actualul **pct.11** va fi marcat ca **pct.10**.

10. La actualul **pct.11**, în acord cu uzanțele normative, este necesară reformularea **părții dispozitive**, după cum urmează:

„10. La anexa nr.9, **Partea 3, partea introductivă** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

11. La **art.II**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.II. -*Mecanismele adecvate/procedurile de rambursare prevăzute la art.32¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice se aduc la cunoștință autorității publice centrale pentru protecția mediului în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.*”.

12. În măsura în care, prin noua reglementare, sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a

noii reglementări, în considerarea prevederilor art.26 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm completarea prezentului proiect cu o normă care să conțină soluțiile legislative pentru situațiile tranzitorii generate.

13. La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii Europene, semnalăm că deși sunt menționate prevederile art.5 alin.(1) din Directiva 2012/19/UE, acestea nu se regăsesc transpuse integral în textul proiectului. Se impune, așadar, revederea textului, astfel încât să se realizeze și transpunerea primei teze a art.5 alin.(1) din actul juridic european, prin care se statuează că *„Statele membre adoptă măsurile necesare pentru reducerea la minimum a eliminării DEEE sub formă de deșeuri municipale nesortate, pentru a asigura tratarea corectă a tuturor DEEE colectate și pentru atingerea unui nivel ridicat de colectare separată a DEEE”*, dispoziții care au fost omise de la transpunerea inițială și care au fost menționate de către Comisia Europeană ca fiind incomplete în cadrul notificării transmise autorităților române.

Totodată, din considerente de ordin gramatical, este necesară eliminarea articolului posesiv genitival „a” din sintagma *„transpune în legislația națională a art.3”*.

De asemenea, pentru un spor de rigoare redacțională, sugerăm ca normele de trimitere să fie redactate cu un spor de precizie și cu respectarea ortografiei existente în actul european. Ca urmare, propunem ca sintagmele „art.3 literele m și n, art.5 alin.(1) și alin.(2) literele d și e” și „art.15 alin.(1) ultimul paragraf, art.16 alin.(4), partea 3 din anexa V” să fie redactate sub forma *„art.3 alin.(1) literele (m) și (n), art.5 alin.(1) și alin.(2) literele (d) și (e)”*, respectiv *„art.15 alin.(1) teza finală, art.16 alin.(4) și partea 3 din anexa V”*.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr.503/18.06.2019

O.U.G. nr. 5/2015

M. Of. nr. 253/16 apr. 2015

Ordonanță de urgență privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

L. nr. 211/2011

M. Of. nr. 837/25 nov. 2011

Lege privind regimul deșeurilor

1 republicare cu renumeroare M. Of. nr. 220/28 mar. 2014
Lege privind regimul deșeurilor

2 modificări prin O.U.G. nr. 68/2016 M. Of. nr. 823/18 oct. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017

modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 6, art. 7 alin. (1), art. 12 alin. (2) lit. a) și b), art. 14, art. 17 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 25, art. 26 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 33 alin. (2), art. 36 alin. (1) și (2), art. 37 alin. (1), art. 44, art. 46 alin. (2), art. 49, art. 52 lit. b), c) e) și g), art. 59 alin. (1) pct. A lit. b), art. 59 alin. (1) pct. B lit. a) și c), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 3;

*introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 17, alin. (3) la art. 17, alin. (4) la art. 26, lit. g) la art. 32 alin. (2);
completează anexa nr. 1, 3 și 5;*

abrogă art. 36 alin. (4), art. 38, art. 45, anexa nr. 4

3 modificări prin L. nr. 166/2017 M. Of. nr. 554/13 iul. 2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 68/2016 și modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 2 alin. (2) lit. b), art. 6 alin. (5), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (1_1), art. 22 alin. (2), art. 31 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (2), art. 49 alin. (1), art. 50 alin. (1), art. 51 partea introductivă, art. 56 partea introductivă, art. 61 alin. (2), art. 63 alin. (1) partea introductivă, anexa nr. 1 și 3; introduce alin. (2_1) la art. 61

4 modificări prin O.U.G. nr. 74/2018 M. Of. nr. 630/19 iul. 2018
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 31/2019 M. Of. nr. 37/14 ian. 2019

*modifică art. 2 alin. (1) lit. f), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 22 alin. (3), art. 59 alin. (1) pct. A lit. f) și g), art. 59 alin. (3), art. 61 alin. (1) lit. a), art. 67 alin. (1), anexa nr. 1;
introduce alin. (5) - (11) la art. 12, alin. (4) - (6) la art. 59, anexa nr. 7;
completează anexa nr. 1*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 74/2018 și modifică art. 17 alin. (1) lit. a), d), e) și f) și art. 59 alin. (5); abrogă art. 12 alin. (11)