



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
suspendarea permisului auto

Analizând **propunerea legislativă privind suspendarea permisului auto** (b92/13.03.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV1535/19.03.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D236/20.03.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea posibilității conducătorului auto de a-și alege perioada în care să execute sancțiunea „suspendării provizorii a permisului auto”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că reglementarea „suspendării permisului auto” face obiectul dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care stabilește suspendarea exercitării dreptului de a conduce pe timp limitat drept sancțiune contravențională complementară, prevăzând, de asemenea, regulile aplicabile în ceea ce privește această sancțiune.

Având în vedere dispozițiile art.14 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care consacră principiul unicității reglementării în materie, normele care stabilesc regimul juridic al sancțiunii suspendării exercitării dreptului de a conduce trebuie prevăzute în același act normativ, și nu în acte normative distincte. Pentru acest motiv, oricare noi soluții legislative referitoare la această sancțiune ar trebui să fie instituite prin modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002.

Menționăm că, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a constatat, prin Deciziile nr.415/2010 și nr.81/2013 neconstituționalitatea reglementărilor care nu respectau principiul unicității reglementării.

3. Referitor la soluțiile legislative propuse, semnalăm că dispozițiile proiectului nu întrunesc cerințele de claritate și precizie specifice normelor juridice, astfel cum acestea rezultă din jurisprudența constantă a Curții Constituționale în domeniu, fiind lipsite de previzibilitate.

Astfel, încă din **titlu**, se face referire la „suspendarea permisului auto”, deși din reglementarea propusă rezultă că se are în vedere sancțiunea contravențională complementară a suspendării exercitării dreptului de a conduce, prevăzută la art.96 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002.

În plus, la **art.1**, norma potrivit căreia alegerea perioadei ar urma să se facă „potrivit faptei contravenționale” săvârșite este vagă și lipsită de precizie normativă, întrucât textul ar fi trebuit să se refere la perioada suspendării **stabilită prin** procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

4. În ceea ce privește **art.2**, precizarea referitoare la exceptarea infracțiunilor este superfluă, în măsura în care reglementarea privește exclusiv sancțiunea **contravențională** complementară a suspendării exercitării dreptului de a conduce.

5. Referitor la fondul reglementării propuse, precizăm că soluția legislativă este în contradicție cu caracterul punitiv al sancțiunii contravenționale complementare, care nu ar trebui să se aplice în funcție de „interesul” făptuitorului.

În plus, menționăm că dispozițiile preconizate nu sunt corelate cu regulile aplicabile în ceea ce privește sancțiunea suspendării exercitării dreptului de a conduce. Astfel, stabilirea, în **art.3**, a termenului de 365 de zile de la data săvârșirii contravenției, în care

poate fi executată sancțiunea suspendării exercitării dreptului de a conduce la „alegere” contravenientului, nu ține seama de faptul că, potrivit art.118 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002, plângerea împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii suspendă executarea amenzilor și a sancțiunilor contravenționale complementare. Avem în vedere faptul că, în unele situații, durata procesului poate depăși termenul prevăzut în proiect, astfel încât norma nu ar avea eficiență pentru situațiile în care hotărârea judecătorească rămâne definitivă după expirarea respectivului termen.

Pentru toate aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma propusă.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 303/17. 04. 2019.

Ordonanță de urgență privind circulația pe drumurile publice

(v. D.C.C. nr. 347/2007 - M. Of. nr. 307/9 mai 2007 (art. 118 alin. (1), (2) și (5)); D.C.C. nr. 661/2007 - M. Of. nr. 525/ 2 aug. 2007 (art. 96 alin. (6) lit. d)); Decizia Î.C.C.J. nr. I/2007- M. Of. nr. 81/1 feb. 2008 (art. 87 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. LXVI (66)/2007 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 89 alin. (1)); D.C.C. nr. 742/2008 - M. Of. nr. 570/29 iul. 2008 (art. 111 alin. (6)); Decizia Î.C.C.J. nr. 29/2008 - M. Of. nr. 230/8 apr. 2009 (art. 78 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 26/2009 - M. Of. nr. 284/30 apr. 2010 (art. 87 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2010 - M. Of. nr. 771/18 nov. 2010 (art. 111 alin. (6)); Decizia I.C.C.J. nr. 18/2012 - M. Of. nr. 41/18 ian. 2013 (art.85 alin. (1) și (2)); Decizia ICCJ nr. 9/2015 - M.Of. nr. 526/15 iul. 2015 (art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 670/3 aug. 2006

Ordonanță de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe
drumurile publice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 63/2006

M. Of. nr. 792/20 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

aprobată cu modificări și L. nr. 6/2007
completări prin

M. Of. nr. 30/17 ian. 2007

la 1 decembrie 2006, modifică art. 6 pct.
15, art. 11, art. 13 alin. (4), art. 15 alin.
(1), art. 17, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (4),
art. 24 alin. (2), art. 28, art. 32 alin. (2) lit.
b), art. 40 alin. (3), art. 66 alin. (2), art. 79
alin. (2), art. 81 alin. (1), art. 82 alin. (1)-
(3) și (6), art. 83 alin. (1), art. 88 alin. (1) și
(5), art. 96 alin. (2) lit. e), art. 97 alin. (4),
art. 116 alin. (1) partea introductivă și alin.
(3) lit. a), art. 125 lit. c), art. 136 lit. b) și
d);

introduce pct. 13_1 la art. 6, alin. (1_1) la
art. 15, alin. (3_1)-(3_5) la art. 23, alin.
(2_1)-(2_5) la art. 79, art. 80_1, alin. (3) la
art. 81, alin. (3) la art. 93, pct. 38 la art.
102 alin. (1), pct. 29 la art. 105, lit. q) la
art. 122;

abrogă art. 27 alin. (3), art. 79 alin. (3),
art. 114 alin. (1) lit. c), art. 136 lit. e);
la art. 91 și art. 102 alin. (1) pct. 7,
normele de trimitere la art. 22 alin. (5) se
consideră făcute la art. 22 alin. (6);
prorogă termenul de intrare în vigoare
până la 1 decembrie 2006

3 modificări prin

H.G. nr. 1391/2006

M. Of. nr. 876/26 oct. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice

înlocuiește anexa

309.

- 27 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 *introduce alin. (2_1) la art. 98*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare,
 modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
 unor termene
 aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
- 28 modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018 *modifică art. 109 alin. (4);*
 Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor
 contravenționale *abrogă art. 109 alin. (5) - (8) și art. 120*
alin. (2) și (3)
 La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a
 jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din
 Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin
 Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
- 29 completat prin O.U.G. nr. 96/2018 M. Of. nr. 963/14 nov. 2018 *introduce alin. (2_2) la art. 98*
 Ordonanță de urgență privind prorogarea unor termene,
 precum și pentru modificarea și completarea unor acte
 normative
- 30 completat prin L. nr. 349/2018 M. Of. nr. 2/3 ian. 2019 *introduce alin. (8) la art. 111*
 Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice
- 31 modificări prin L. nr. 345/2018 M. Of. nr. 4/3 ian. 2019 *modifică art. 22 alin. (4) - (6), art. 22 alin.*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de
 urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe
 drumurile publice *(8) și art. 97 alin. (4);*
introduce lit. d) la art. 22 alin. (3), alin.
(6_1) - (6_4) la art. 22, pct. 40 la art. 102
alin. (1) și pct. 30 la art. 105
- 32 modificări prin L. nr. 8/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019 *aprobă O.U.G. nr. 9/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
 nr. 9/2009 pentru completarea art. 103 din Ordonanța de
 urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe
 drumurile publice