

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare	
Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2019 a fost aprobată transmiterea obiectivului de investiții "Canal magistral Siret-Bărăgan" în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare. De la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2019, dat fiind termenele concrete stabilite pentru anumite soluții legislative cuprinse în acest act normativ, care vizează în mod deosebit obiectivul "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I", cuprinzând canalul pe zona acumularea Călimănești-Râmna, în lungime de 51,5 km, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ care vizează modificarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare. Astfel, urmare transferului în administrarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare a obiectivului "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I", cuprinzând canalul pe zona acumularea Călimănești-Râmna, în lungime de 51,5 km, a fost încheiat protocolul cu Administrația Națională "Apele Române". Prin acest protocol s-au preluat bunurile aflate în domeniul public al statului aferente obiectivului "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I" în lungime de 5,7 km, precum și a porțiunile de canal cuprinse între km 5+700 și km 51+500, aflate în diverse faze de execuție, de natura investițiilor în curs, precum și priza de la acumularea Călimănești, care cuprinde echipamente hidromecanice, transformatoare, grup electrogen.

În contextul în care Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, instituție publică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, participă la punerea în aplicare a Programului de guvernare, în cadrul căruia sectorul de îmbunătățiri funciare ocupă un loc important în obiectivele de realizat, raportat la următoarele considerente:

- faptul că infrastructura principală de irigații din administrarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare se reabilitează în prezent prin implementarea Programului național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România, care vizează gestionarea lucrărilor de reabilitare pentru un număr de 88 de obiective de investiții;

- adoptarea OUG nr. 4/2019 prin care "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I" a fost declarat infrastructură principală de irigații de utilitate publică și a fost inclus în Programul național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România,

- necesitatea gestionării realizării obiectivului de investiție Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I", raportat la complexitatea și volumul activităților care vizează realizarea acestui obiectiv, dat fiind faptul că Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare are responsabilitatea implementării acestui Program, pentru a se asigura creșterea calității serviciilor prestate, scurtarea timpului de intervenții, reducerea timpului de punere în practică a deciziilor și îmbunătățirea relațiilor ierarhice, se propune completarea schemei actuale de conducere a activității curente cu un post de director general adjunct.

În acest sens, având în vedere atribuțiile acestei structuri și cu privire la gestionarea activității privind realizarea obiectivului "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I", se impune modificarea structurii de conducere, fiind necesară asigurarea în mod eficient a actului de management la nivelul Agenției.

Deoarece, obiectivul "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I" a fost inclus în Programul Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații din

România, având în vedere importanța finalizării acestui obiectiv pentru agricultură și spațiul rural, este necesară luarea unei măsuri legislative în regim de urgență pentru asigurarea finanțării corespunzătoare și extinderea aplicării Programului până în anul 2023, inclusiv.

Aceste măsuri legislative propuse sunt justificate de întregul proces privind implementarea și respectarea procedurilor legale privind aprobarea documentației tehnice și începerea lucrărilor de execuție, lucrări de anvergură care nu se pot realiza fără asigurarea resursei financiare pe întreaga durată de proiectare, execuție și punere în funcțiune a obiectivului, care va depăși anul 2020.

O altă măsură propusă în prezentul proiect de act normativ vizează modificarea Legii nr.138/2004 a îmbunătățirilor funciare, republicată cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării unor situații generate de intenția unor persoane fizice sau persoane juridice de a constitui organizații de îmbunătățiri funciare pe terenuri pe care statul, prin Agenție, urmează să construiască amenajări noi de irigații sau să extindă infrastructura de îmbunătățiri funciare.

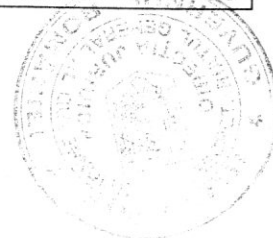
Este necesar ca în arealul Canalului magistral Siret – Bărăgan Etapa I să se creeze de urgență condițiile legale de înființare a organizațiilor de îmbunătățiri funciare, înființarea acestor organizații constituind garanția că finalizarea obiectivului Canal magistral Siret – Bărăgan Etapa I și construirea de noi amenajări de irigații în zonă are la bază necesitatea satisfacerii solicitărilor de apă pentru beneficiarii existenți.

Luând în considerare rolul determinant al obiectivului de investiții Canalul magistral Siret-Bărăgan- Etapa I, reprezentat de asigurarea apei pentru irigații în spațiul Siret –Ialomița, cu o suprafață de circa 475 mii ha, dar limitat în resurse de apă, prin finalizarea acestui obiectiv se va asigura premisele necesare aplicării irigațiilor pe o suprafață de circa 100 mii ha,

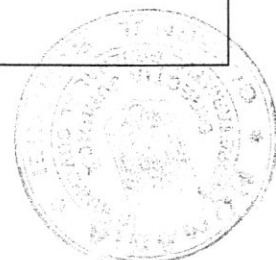
	sens în care este necesară adoptarea soluțiilor legislative propuse anterior. Având în vedere că cele menționate reprezintă elemente obiective ale situației extraordinare existente, respectiv imposibilitatea asigurării finanțării necesară reabilitării tronsonului "Canal magistral Siret-Bărăgan-Etapa I" după anul 2020, imposibilitatea extinderii infrastructurii de irigații cu alimentare din canalul magistral în lipsa existenței beneficiarilor apei pentru irigații, respectiv organizațiile utilizatorilor de apă pentru irigații pentru aplicarea irigațiilor pe o suprafață de circa 100 mii ha, situate în proximitatea tronsonului de canal magistral, nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative reprezentate de: - nedeșfășurarea în condiții de eficiență a actului de management instituțional la nivelul Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, cu posibile implicații asupra calității serviciilor prestate și de punere în practică a deciziilor, în condițiile creșterii volumului lucrărilor și a numărului obiectivelor de investiție, în curs de desfășurare; - nefinalizarea lucrărilor la obiectivul "Canal magistral Siret-Bărăgan-Etapa I", prin neasigurarea resurselor financiare necesare până în anul 2023, inclusiv, cu efecte negative semnificative, atât în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor guvernamentale de creștere a suprafețelor irigate, privind eficiența utilizării resurselor financiare puse la dispoziție prin bugetul public, cât și a unor posibile conflicte de natură juridică în relația contractuală dintre Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și entități partenere în proiectarea și executarea lucrărilor; - imposibilitatea înființării organizațiilor de îmbunătățiri funciare pe terenuri situate pe teritoriile pe care statul, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, urmează să construiască amenajări noi de irigații din arealul Canalului magistral Siret – Bărăgan Etapa I, precum și imposibilitatea satisfacerii cererilor
--	---



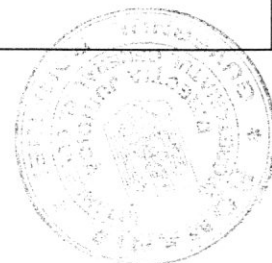
	de asigurarea a unui nivel optim de apă pentru irigații la solicitarea beneficiarilor existenți; - lezarea gravă a interesului public prin inexistența organizațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații ca viitori beneficiari, ceea ce conduce la inutilizarea eficientă a investiției "Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I", neirigarea a circa 100 mii ha cu efecte negative majore asupra producției agricole din zonă.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ schimbările preconizate vizează: - modificarea alineatelor (8) și (9) ale articolului 13 din OUG nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, în sensul în care se reglementează, din perspectivă organizatorică și funcțională, conducerea activității curente a Agenției prin completarea acestei structuri cu un post de director general adjunct, precum și stabilirea drepturilor salariale pentru aceste posturi în concordanță cu reglementările în vigoare privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și individualizarea acestor drepturi prin ordinul de numire în funcție. Această soluție de modificare a structurii organizatorice este de natură să permită eficientizarea actului de management la nivelul Agenției pentru a se asigura creșterea calității serviciilor prestate, scurtarea timpului de intervenții, reducerea timpului de punere în practică a deciziilor și îmbunătățirea relațiilor ierarhice. - completarea articolului III din Legea nr. 269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, cu un nou alineat, prin care perioada de alocare a sumelor aferente Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații se prelungește până în anul 2023, pentru asigurarea resursei financiare pe întreaga durată de proiectare, execuție și punere în funcțiune a obiectivului, de



	investiție Canal Siret-Bărăgan- Etapa I, inclus în cadrul Programului Programul Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații din România. Prin această măsură se stabilește finanțarea lucrărilor de realizare a obiectivelor de investiție prevăzute în Program, cu precădere a Canalului Siret-Bărăgan- Etapa I, încadrându-se în suma de 1,015 miliarde euro alocată conform articolului III din Legea nr. 269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, pentru finanțarea Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații din România. - completarea art. 6 din Legea îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, în sensul: - reglementării posibilităților de a se constitui în organizații de îmbunătățiri funciare proprietarii sau alți deținători de terenuri, situate pe teritorii pe care statul, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, urmează să realizeze noi amenajări de irigații sau să extindă infrastructura de irigații, dată fiind necesitatea satisfacerii solicitărilor de apă pentru beneficiarii existenți în arealul Canalului magistral Siret – Bărăgan Etapa I; În considerarea elementelor precizate anterior, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se propun soluții legislative, care constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



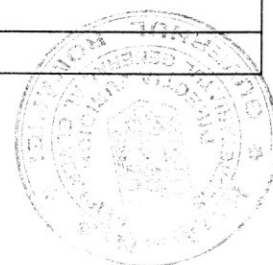
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Proiectul de act normativ nu are implicații financiare asupra bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, modificările propuse încadrându-se în suma de 1,015 miliarde euro alocată conform articolului III din Legea nr. 269/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2015 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, pentru finanțarea Programului Național de Reabilitare a Infrastructurii Principale de Irigații din România.	
Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus procesului de consultare cu Liga Utilizatorilor de Apă pentru Irigații din România
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Liga Utilizatorilor de Apă pentru Irigații din România cuprinde Federații de organizații și Organizații de utilizatori de apă pentru irigații, constituite din proprietari/administratori de teren agricol, în scopul aplicării irigațiilor
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 525/2019.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ se postează pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul îmbunătățirilor funciare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

