

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

a) Descrierea situației actuale

Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2019, aprobate prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr.47/2019, au fost elaborate pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării proiectului de lege.

Având în vedere:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 6 luni ale anului 2019, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;
- adoptarea unor acte normative care determină influențe financiare asupra veniturilor bugetare, respectiv:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative, care prevede în cazul zilierilor, obligația de plată a contribuției de asigurări sociale în vederea acordării de drepturi conferite de sistemul public de pensii;

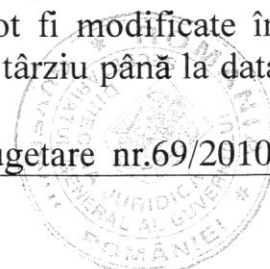
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor, modifică și completează măsura legislativă de acordare a facilităților fiscale pentru salariații din domeniul construcțiilor.

- necesitatea asigurării fondurilor pentru plata pensiilor din sistemul public de pensii;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării în bune condiții a activității caselor județene de pensii;

- asigurarea fondurilor necesare plății indemnizațiilor pentru șomaj și a măsurilor active ce se finanțează din sistemul asigurărilor pentru șomaj;

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie;

- prevederile art.23 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010,



republicată, potrivit căreia într-un an bugetar nu pot fi promovate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului,

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, aprobat prin Legea nr.47/2019, pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

b) Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu suma de 1.442.462 mii lei, prin:

- diminuarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 1.449.536 mii lei datorată diminuării veniturilor curente cu suma de 1.966.969 mii lei și acordării unei subvenții de bugetul de stat de 517.433 mii lei;

Diminuarea veniturilor curente este justificată de evoluția încasărilor din contribuții de asigurări sociale precum și de măsurile legislative aplicate în anul 2019 cu impact asupra contribuțiilor sociale dintre care amintim acordarea de facilități fiscale pentru persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor realizate în baza contractelor individuale de muncă încheiate cu angajatori care desfășoară activități în sectorul construcții și care se încadrează în condițiile prevăzute la art.60 pct.5 din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, precizăm că, prin instituirea unui mecanism de restructurare a obligațiilor bugetare ca mecanism alternativ față de procedura de acordare a eșalonării la plată, reglementată în Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, se estimează încasări suplimentare din recuperarea obligațiilor restante.

- majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 7.074 mii lei.

b) majorarea per sold a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 1.451.175 mii lei datorată:

I. creșterii creditelor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 11.365 mii lei, la titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 15.000 mii lei și la titlul "Asistență socială" cu suma de 1.430.000 mii lei pentru asigurarea plății drepturilor de pensie majorate de la 1 septembrie cu 15% (majorarea punctului de pensie la 1.265 lei potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene).

II. diminuării alocațiilor bugetare la titlul "Active nefinanciare" cu suma de 5.190 mii lei.



- c) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 2.625 mii lei datorată majorării alocațiilor bugetare la titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 2.635 mii lei și diminuării cu suma de 10 mii lei la titlul "Active nefinanciare".
- d) excedentul sistemului public de pensii se diminuează cu suma de 2.900.711 mii lei.
- e) excedentul sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale se majorează cu suma de 4.449 mii lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 834.277 mii lei, prin majorarea veniturilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 796.776 mii lei și a veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 37.501 mii lei.

Majorarea veniturilor se datorează în principal evoluției pozitive a indicatorilor macroeconomici și a încasărilor contribuției asiguratorie pentru muncă, repartizată 12% ca venit la Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale și 17% ca venit al sistemului asigurărilor pentru șomaj precum și sumelor primite de la UE aferente cadrului financiar 2014-2020, în contul plăților efectuate pentru proiecte finanțate din Fondul Social European(FSE).

b) majorarea per sold a cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 660.727 mii lei, datorată:

I. majorării alocațiilor bugetare la:

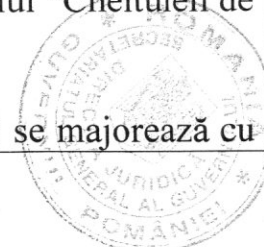
- titlul "Cheltuieli de personal", cu suma de 3.800 mii lei;
- titlul "Asistență socială", cu suma de 180.000 mii lei pentru asigurarea plății indemnizațiilor pentru șomaj și a măsurilor active pentru ocuparea forței de muncă;
- titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020", cu suma de 500.000 mii lei pentru finanțarea măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă care se asigură, potrivit legii, din fonduri externe nerambursabile.

II. scăderii creditelor bugetare:

- cu suma de 7.000 mii lei la titlul "Bunuri și servicii",
- cu suma de 2.000 mii lei la titlul "Subvenții",
- cu suma de 12.000 mii lei la titlul "Transferuri între unități ale administrației publice".
- titlul "Active nefinanciare" cu suma de 2.073 mii lei.

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 5.800 mii lei, datorată scăderii cu suma de 1.800 mii lei la titlul "Cheltuieli de personal" și cu 4.000 mii lei la titlul "Alte cheltuieli".

d) În aceste condiții excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu



136.049 mii lei și cel al fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale se majorează cu 43.301 mii lei.

c) Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra alocațiilor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10% conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căreia la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.b)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.3 alin.(5)-(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2019 nr.14/2019, prin modificarea nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, nivelului nominal al cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, nivelului nominal al cheltuielilor de personal ale bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj și plafonului nominal al soldului bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2019.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de asigurări sociale

4. Impactul asupra mediului.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..

5.Alte informații

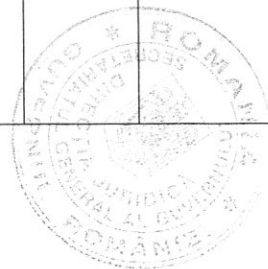
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
i. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	- 608.185					
i. bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	-1.442.462					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+ 834.277					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	+ 2.108.727					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+1.453.800					
I. Cheltuieli de personal	+ 14.000					
II. Bunuri și servicii	+ 15.000					
II. Asistență socială	+1.430.000					
III.Active nefinanciare	- 5.200					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	+ 654.927					
I. Cheltuieli de personal	+ 2.000					
II. Bunuri și servicii	- 7.000					
III. Bunuri și servicii	- 2.000					
IV. Transferuri între unități ale administrației publice	- 12.000					



IV. Asistență socială	+ 180.000					
V. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	+ 500.000					
III. Alte cheltuieli	- 4.000					
IV.Active nefinanciare	- 2.073					
3. Impact financiar, plus/minus:	- 2.716.912					
din care:						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 2.896.262					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+ 179.350					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul



achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ****1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice. la care participă reprezentanți ai organismelor interesate. conform minutei ședinței nr.754869 din data de 07.08. 2019, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

Consiliul Fiscal a transmis, cu adresa nr.52/2019, opinia cu privire la proiectul de rectificare bugetară pe anul 2019, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

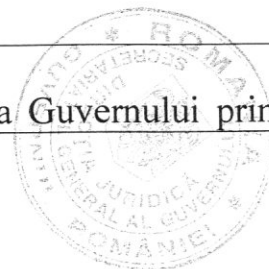
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** a avizat favorabil proiectul de ordonanță a Guvernului prin



avizul nr. 690/2019.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării**

c) **Consiliul Economic și Social** a avizat favorabil proiectul de ordonanță a Guvernului prin avizul nr. 4181/2019.

d) **Consiliul Concurenței**

e) **Curtea de Conturi**

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de Ordonanță și a Notei de fundamentare a acesteia pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a

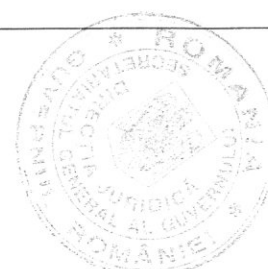
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

