

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-
ALERT”**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivel național a fost înregistrată în ultima vreme o amplificare a fenomenelor meteorologice, dincolo de limite normale, caracterizată chiar prin apariția anumitor tipuri de fenomene de o intensitate foarte mare și cu manifestare imprevizibilă, furtuni și tornade. Acestea au generat pagube materiale și chiar pierderea de vieți omenești. În aceste condiții, efortul de diminuare sau chiar de înlăturare a efectelor negative înregistrate necesită diversificarea fără întârziere a mijloacelor care susțin activitățile de răspuns, prin utilizarea echipamentelor moderne din domeniul comunicațiilor și tehnologiei informației.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/2017 privind implementarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT” s-a aprobat implementarea pe teritoriul României a Sistemului RO-ALERT, astfel că, în aplicarea acesteia, a fost realizată achiziția și au fost recepționate echipamentele hardware, aplicațiile software și serviciile de instalare și punere în funcțiune a sistemului.

Sistemul național de alertare nu dispune de mijloace care să permită transmiterea mesajelor de avertizare în mediile și în zonele greu accesibile, cum ar fi mediul montan, zona de deltă sau zonele împădurite. Datorită caracteristicilor climatice și de relief, aceste medii și zone sunt predispuse unor fenomene meteo de intensitate deosebită, care pun în pericol atât populația



autohtonă cât și pe cea alogenă, aflată în tranzit. În aceste condiții, instituirea de mijloace și măsuri care să mărească capacitatea autorităților publice de a proteja viața și integritatea fizică a persoanelor expuse unor pericole, ține de un interes public, general care nu poate fi amânat. Dezvoltarea capacității autorităților publice care gestionează domeniul situațiilor de urgență de avertizare a populației are efecte pozitive nu numai în mediile și zonele menționate mai sus, ci pe întreg teritoriul țării. Sistemul RO-ALERT având capacitatea de a transmite mesaje de avertizare care sunt recepționate individual, pe telefonul mobil, creează posibilitatea pentru fiecare persoană să-și adapteze comportamentul pentru autoprotecție, ceea ce diminuează sau chiar înlătură riscul producerii de accidente. O persoană avertizată poate adopta atât pentru sine, cât și pentru cei din jurul său, un comportament preventiv.

Pentru că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.72/2017 nu a cuprins și condițiile de operare ale Sistemului RO-ALERT, pentru asigurarea operaționalizării acestuia, între Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și patru furnizori de rețelele publice mobile de comunicații electronice din România, respectiv VODAFONE, ORANGE, TELEKOM și RCS&RDS, a fost încheiat un document de colaborare care a permis crearea unui cadru temporar, în special pentru realizarea testelor de conectare a Sistemului RO-ALERT la rețelele publice de comunicații electronice și asigurarea distribuirii mesajelor de tip Cell Broadcasting.

Acest document de colaborare nu are însă caracter normativ și, prin urmare, vizează doar aspecte de conectare a sistemului cu rețelele publice mobile de comunicații electronice. Însă, operarea sistemului cuprinde și alte componente decât conectarea, cum ar fi recepționarea informațiilor de la autoritățile și instituțiile publice care monitorizează tipuri de risc, filtrarea acestor informații în funcție de gravitatea lor, crearea mesajelor



de avertizare și a recomandărilor referitoare la măsurile de autoprotecție, modul de transmitere a acestor mesaje, verificarea modului de recepționare. Toate acestea impun stabilirea, în regim de urgență, printr-un act normativ a responsabilităților pentru instituțiilor publice și furnizorilor privați de rețelele publice mobile de comunicații electronice. Spre exemplu, pentru operarea Sistemului RO-ALERT, ANCOM, ca autoritate responsabilă în domeniul de referință, trebuie să emită norme privind responsabilitățile furnizorilor de rețelele publice de comunicații electronice din România și condițiile tehnice pe care aceștia trebuie să le asigure pentru realizarea funcționării Sistemului RO-ALERT.

Promovarea acestui demers normativ reclamă urgență întrucât de la momentul operaționalizării sistemului de avertizare rapidă RO-ALERT, având în vedere situația operativă foarte încărcată, generată de producerea unor fenomene hidrometeorologice periculoase, cu manifestare imediată (342 care au vizat căderi de grindină, vânt puternic, ploi însemnate cantitativ, polei, creșteri de debite și niveluri cu depășirea cotelor de pericol pe cursuri de apă), precum și alte tipuri de risc ori evenimente cu potențial impact asupra vieții (incendii cu degajări masive de fum și gaze toxice sau pericol degenerat de prezența unor animale sălbatice în zone urbane), operarea sistemului a fost realizată în baza deciziei comandanților acțiunii sau a comenzii Departamentului pentru Situații de Urgență / Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în total până la data de 21.06.2019, fiind transmise 354 mesaje de avertizare. Pentru reglementarea tuturor aspectelor care privesc transmiterea mesajelor de avertizare, corelată cu nivelul de gravitate al evenimentelor produse și cu responsabilitățile celorlalte autorități privind evaluarea impactului asupra situațiilor de urgență, este imperios necesară și urgentă aprobarea prin hotărârea Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, a procedurii operaționale prevăzută la art. 5 din proiectul de act normativ. Or în lipsa acestei proceduri, pot fi înregistrate sincope în transmiterea mesajelor de avertizare, în special în cazul în care



	evenimentele produse de manifestarea unor tipuri de risc sunt în competența de gestionare a altor autorități decât IGSU, în ceea ce privește impactul prognozat.
2. Schimbări preconizate	Definirea cadrului legislativ privind: a) stabilirea rolurilor și responsabilităților instituțiilor publice în funcționarea Sistemului RO-ALERT; b) stabilirea obligațiilor furnizorilor privați de rețele publice de comunicații electronice în funcționarea Sistemului RO-ALERT, în mod similar celor asumate prin documentul de colaborare; c) stabilirea modalităților de conectare a echipamentelor specifice din rețelele publice de comunicații electronice deținute de furnizorii privați cu Sistemul RO-ALERT; d) stabilirea obligației pentru furnizorii de rețele publice mobile de comunicații electronice de a transmite tipurile de date solicitate de Serviciul de Telecomunicații Speciale pentru configurarea Sistemului RO-ALERT de către administratorul tehnic al acestuia; e) stabilirea modalităților de integrare a Sistemului RO-ALERT cu alte aplicații utilizate în managementul situațiilor de urgență; f) asigurarea accesului utilizatorilor terminalelor mobile la mesajele de înștiințare transmise prin Sistemul RO-ALERT; g) stabilirea regimului contravențional care să instituie măsuri de sancționare pentru titularii obligațiilor stabilite pentru operarea Sistemului RO ALERT (răspunderea juridică pentru persoanele din cadrul instituțiilor publice implicate, care administrează sau operează Sistemul RO ALERT, se realizează conform normelor prevăzute în statutul profesional – statutul cadrelor militare, statutul funcționarilor publici). Împărțirea responsabilităților pentru constatarea și sancționarea contravențiilor între Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor s-a realizat în funcție de domeniul de competență stabilit în actele normative de organizare și funcționare a acestor autorități.



3. Alte informații	La elaborarea proiectului de referință a fost avut în vedere art. 110 din Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice (reformare), text cu relevanță pentru SEE astfel încât statul român să fie capabil să asigure avertizări publice pentru situații de urgență și dezastre majore iminente sau în curs de agravare într-un mod cât mai facil posibil, inclusiv prin acoperirea și capacitatea de a ajunge la utilizatorii finali, inclusiv la cei prezenți doar temporar în zona în cauză.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de afaceri sub forma unor cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici care sunt obligați, după împlinirea unui termen prestabilit, să retragă din circuitul comercial telefoanele mobile care nu îndeplinesc cerințele de compatibilitate cu Sistemul RO-ALERT. În același sens, furnizorii rețelelor publice de comunicații electronice au obligația de a asigura condițiile tehnice necesare <u>conectării</u> Sistemului RO-ALERT cu fiecare rețea publică de comunicații electronice, de a asigura reconectarea în cazul schimbării amplasamentului stațiilor teritoriale ale acestuia, respectiv de a remedia disfuncționalitățile apărute cu privire la <u>conectare</u> .
2 ¹ . Impact asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul are un impact social pozitiv prin dezvoltarea rețelei de servicii publice în ceea ce privește asigurarea comunicării directe către cetățeni prin intermediul mesajelor de înștiințare. În acest mod se diminuează posibilitatea ca aceștia să fie expuși evenimentelor



	negative determinate de manifestarea fenomenelor meteo periculoase, precum și de alte situații de urgență.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-



<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Proiectul nu are impact asupra bugetului de stat, asigurarea finanțării administrării, operării și dezvoltării Sistemului RO-ALERT se face în limita bugetului propriu al instituțiilor implicate sau prin proiecte cu finanțare externă.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Decizie ANCOM privind condițiile tehnice referitoare la utilizarea rețelelor publice de comunicații electronice și conectarea acestora cu Sistemul RO-ALERT, în scopul transmiterii mesajelor RO-ALERT
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul decizional a fost implicată Asociația Operatorilor Mobili din România (AOMR), care a solicitat o dezbatere publică a proiectului de referință, organizată la nivelul MAI în data de 10.05.2019. Minuta ședinței publice însoțită de forma îmbunătățită a proiectului au fost postate pe site-ul MAI la secțiunea dezbatere publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Asupra proiectului de act normativ au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. UNCJ și AMR au comunicat ca nu au propuneri sau observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 529 /2019 Prin adresa nr.8551/24.06.2019, Consiliul Concurenței a comunicat faptul că proiectul de act normativ nu conține aspecte care să intre sub incidența prevederilor Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus procedurilor transparenței decizionale, potrivit Legii nr.52/2003, republicată. Astfel, la data de 17.04.2019 a fost postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne iar la data de 10.05.2019 a fost organizată o dezbatere publică a cărei minută a fost postată împreună cu forma îmbunătățită a proiectului alături de forma pusă în consultare publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Hotărâre a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență pentru aprobarea Procedurii operaționale privind stabilirea tipurilor de risc, nivelului de gravitate și a structurilor responsabile pentru verificarea atingerii sau depășirii nivelului de gravitate al evenimentului prognozat ori produs, pentru care este necesară alarmarea populației
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind operarea Sistemului de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

