

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale

Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, finanțată integral din venituri proprii, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor art. 3 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu are, în principal, următoarele atribuții: urmărește constituirea și gestionarea Fondului pentru mediu; întocmește bugetul de venituri și cheltuieli; analizează, selectează și finanțează programe și proiecte pentru protecția mediului; urmărește și controlează implementarea proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu; finanțează lucrări destinate prevenirii, înlăturării și/sau diminuării efectelor produse de fenomenele meteorologice periculoase la lucrările de gospodărire a apelor; elaborează ghidurile de finanțare aferente categoriilor de proiecte și programelor pentru protecția mediului, finanțate din Fondul pentru mediu. Totodată, potrivit art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, "Cheltuielile curente și de capital ale Administrației Fondului se asigură din Fondul pentru mediu, în limita a 10% din veniturile acestuia."

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, s-a instituit și Administrația Fondului pentru Mediu ca autoritate competentă responsabilă pentru utilizarea veniturilor obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 3d, alin. (4), respectiv art. 10, alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L nr. 275 din 25 octombrie 2003, cu modificările și

completările ulterioare. Sumele astfel obținute sunt utilizate pentru finanțarea proiectelor ce au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Prin Decizia nr. 6/14.05.2018 emisă de Curtea de Conturi a României, Departamentul IX, Direcția 2, în urma acțiunii de control cu tema "*Controlul situației, evoluției și modului de administrare a patrimoniului public și privat al statului, precum și legalitatea realizării veniturilor și a efectuării cheltuielilor*", efectuată la Administrația Fondului pentru Mediu, au fost instituite măsura efectuării demersurilor legale pentru definirea veniturilor proprii pe care le realizează Administrația Fondului pentru Mediu, în calitatea sa de instituție publică finanțată integral din venituri proprii și a efectuării înregistrărilor în evidența contabilă astfel încât operațiunile aferente plății dobânzilor și cheltuielilor de judecată să se reflecte corect în execuția bugetară și contabilitate, cu termen de realizare 31 decembrie 2018.

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, transpune prevederile *Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje*, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 365 din 31 decembrie 1994, cu modificările și completările ulterioare.

După 5 luni de aplicare, în urma observațiilor primite din partea unităților administrativ teritoriale și a operatorilor economici, sunt necesare clarificări pentru o mai bună implementare a instrumentelor economice prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, care să conducă la creșterea gradului de colectare separată, reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.

În prezent, *Valorile minime ale obiectivelor de valorificare și, respectiv, reciclare a deșeurilor de ambalaje* stabilite în anexa nr. 5 la Legea nr. 249/2015 se raportează la ținte de valorificare, respectiv reciclare, care trebuie atinse cel târziu până la 31 decembrie 2025. Obiectivele minime prevăzute în anexa nr. 3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, sunt diferite față de cele stipulate în anexa nr. 5 din Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare, neîndeplinirea acestor obiective conducând la aplicarea unui regim sancționator neunitar pentru aceeași situație.

Pentru a elimina neconcordanțele dintre cele două acte normative, respectiv Legea nr. 249/2015 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, este necesară modificarea anexelor în cauză.

De asemenea, este necesară completarea art. 26, prin introducerea alineatului (3¹), în contextul în care organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP) au obligația de a achita contribuția prevăzută la art. 9 alin. (1), lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005: "v) o contribuție de 2 lei/kg, datorată de

	<i>operatorii economici autorizați pentru preluarea obligațiilor anuale de valorificare a deșeurilor de ambalaje, respectiv de gestionare a anvelopelor uzate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitățile de deșeuri corespunzătoare obiectivelor anuale, stabilite de legislația în vigoare, și cantitățile încredințate spre valorificare, respectiv gestionate în numele clienților pentru care au preluat obligațiile;</i>" Retragerea dreptului de operare și, implicit a licenței de operare pentru neîndeplinirea obiectivelor prevăzute în anexa nr. 5 la Legea nr. 249/2015, neîndeplinire care se sancționează tocmai prin plata contribuției mai sus enunțate, <i>lasă fără efect obligația de la art. 9 alin. (1), lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005.</i> Totodată, anularea licenței reprezintă o măsură administrativă care, pe de o parte, trebuie însoțită de o măsură reparatorie a prejudiciului, care este reprezentată de plata contribuției de 2 lei/kg la Fondul pentru mediu, iar pe de altă parte, aplicarea acesteia trebuie să respecte principiul proporționalității, în raport cu fapta sancționată. Pot exista situații în care OIREP să nu valorifice deșeuri într-un procent nesemnificativ, raportat la obiectivul minim total de realizat, potrivit legii, caz în care acesta plătește contribuție, pentru diferența nerealizată, la Fondul pentru mediu. În prezent, contribuția de 3% aferentă veniturilor realizate din vânzarea deșeurilor reglementată la art. 9 alin. 1 lit. a) din OUG nr. 196/2005 se datorează doar de către deținătorii de deșeuri metalice feroase și neferoase și se calculează la valoarea de vânzare a deșeurilor. În această situație, pentru toate celelalte tipuri de deșeuri, producătorul inițial al acestora nu datorează nici o sumă. Cu privire la aplicarea contribuției de 50 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în anexa nr. 6 a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale, prevăzută la art. 9 alin. 1 lit. p) din OUG nr. 196/2005 s-a constatat că unele localități nu au organizat serviciul public de salubritate, fapt ce conduce la imposibilitatea aplicării în mod corect a acestei obligații.
1 ⁱ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată în principal de: - Măsurile instituite prin Decizia nr. 6/14.05.2018 emisă de Curtea de Conturi a României, potrivit căreia: "Conducerea entității va efectua,

împreună cu Ministerul Mediului, demersurile legale pentru definirea veniturilor proprii pe care le realizează Administrația Fondului pentru Mediu, în calitatea sa de instituție publică finanțată integral din venituri proprii (...)” și ”Efectuarea înregistrărilor în evidența contabilă astfel încât operațiunile aferente plății dobânzilor și cheltuielilor de judecată să se reflecte corect în execuția bugetară și contabilitate.”. Cu privire la valoarea existentă în contul de disponibil al anilor precedenți aferent Administrației Fondului pentru Mediu, în cuantum de 183.829 mii lei, aceasta a fost constituită și aprobată cu destinația ”cheltuieli de administrare și funcționare”, iar potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii, se reportează în anul următor, cu aceeași destinație. Drept urmare, suma de 183.829 mii lei se va utiliza cu aceeași destinație stabilită prin bugetul Administrației Fondului pentru Mediu. Totodată, precizăm că această sumă a fost constituită an de an prin bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Fondului pentru mediu și al Fondului pentru mediu, ținându-se cont de veniturile realizate și de procentul maxim al cheltuielilor de organizare și funcționare stabilit prin OUG 196/2005;

- modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene* prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2018 și necesitatea corelării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu cu aceasta din urmă;
- necesitatea luării unor măsuri pentru protecția mediului și a sănătății populației, prin prevenirea sau reducerea efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor;
- necesitatea armonizării legislației naționale aplicabile în domeniul gestionării deșeurilor de ambalaje cu normele comunitare introduse prin *Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018, de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje*, prin care, la art. 1 pct. 5 s-au statuat obiective minime, în ce privește reciclarea materialelor specifice conținute în deșeurile de ambalaje, care trebuie îndeplinite cel târziu până la data de 31 decembrie 2025;
- faptul că „stopajul la sursă” este o tehnică fiscală deosebit de eficientă în colectarea și urmărirea creanțelor datorate bugetului general consolidat, conform căreia nu se achită niciun venit până nu se calculează și se rețin (de plătitorul venitului) obligațiile fiscale, se propune reglementarea acestei tehnici, având în vedere inclusiv componenta coercitivă, astfel cum este prevăzută la art. 336 alin. (1) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de

procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare: ”Constituie contravenții următoarele fapte, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni: (...) o) nereținerea, potrivit legii, de către plătitorii obligațiilor fiscale, a sumelor reprezentând impozite și contribuții cu reținere la sursă; p) reținerea și nevărsarea în totalitate, de către plătitorii obligațiilor fiscale, a sumelor reprezentând impozite și contribuții cu reținere la sursă; (...)”. În cazul acestor contravenții, amenziile aplicabile sunt în cunoscute comparabile cu valoarea de plată a contribuției propusă, astfel încât se va stimula conformarea contribuabililor/plătitorilor și se va asigura colectarea obligațiilor fiscale în perioade reduse de timp;

- necesitatea asigurării unității terminologice cu dispozițiile cuprinse în Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, potrivit căreia, printre activitățile desfășurate de organele fiscale în cadrul administrării creanțelor fiscale, se reglementează: ”d) *asistența/îndrumarea contribuabililor/plătitorilor, la cerere sau din oficiu*”;
- art. XII din Legea nr. 1/2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, intrat în vigoare la 01.02.2017, prin care a fost abrogată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu pentru autovehicule, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 37/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât litera r) de la art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 este caducă;
- modificarea contribuției aferentă veniturilor realizate din vânzarea deșeurilor reglementată la art. 9 alin. 1 lit. a) din OUG 196/2005, a fost justificată de necesitatea de a asigura o impunere corectă a acelor categorii de contribuabili care poluează, în concordanță cu principiul ”poluatorul plătește”. Calcularea acestei obligații fiscale în funcție de *valoarea de achiziție* a deșeurilor, va conduce la eliminarea eventualelor fluctuații ale bazei de calcul determinate de costurile de tratare a respectivelor deșeuri. Aplicarea unei contribuții uniforme de 2 % pentru *toate categoriile de deșeuri* presupune majorarea bazei impozabile, fără efecte asupra gradului de realizare a încasărilor la bugetul Fondului pentru mediu. Totodată, se va asigura o evidență și o urmărire mai riguroasă a tranzacțiilor cu deșeuri și va descuraja anumite practici care permit operatorilor economici autorizați să ocolească rigorile fiscale;
- necesitatea reglementării unei soluții legislative pentru unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor care nu au organizat serviciul public de salubritate. Astfel, s-a propus un sistem de impunere, în acord cu evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor municipale (kg/locuitori/zi) prevăzuți în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor pentru anii 2019 și 2020, care au fost multiplicați cu numărul de zile calendaristice din anul de raportare; unitățile administrativ -teritoriale care nu au organizat serviciul public de salubritate vor plăti contribuția de 50 lei/tonă pentru întreaga

cantitate de deșeuri municipale estimate ca fiind generate potrivit indicilor prevăzuți în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, respectiv de 233 kg/locuitor/an în mediul urban și 105 kg/locuitor/an în mediul rural. Această măsură va conduce la stimularea organizării de servicii de colectare la nivelul U.A.T.-urilor pentru asigurarea îndeplinirii obiectivului anual de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale;

- necesitatea implementării cerințelor standardului european EN 13432 pentru ambalajele biodegradabile reglementat în Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 647/2016 pentru aprobarea Listei cuprinzând standardele române care adoptă standarde europene armonizate prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje; corelarea cu prevederile Directivei (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire, prin care se stabilește necesitatea adoptării de măsuri care să garanteze că nivelul de consum anual nu depășește 90 de pungi de transport din plastic subțire pe persoană la 31 decembrie 2019; majorarea cuantumului ecotaxei se impune în vederea descurajării consumului excesiv de pungi din plastic care afectează grav calitatea mediului înconjurător, precum și pentru încadrarea în obiectivele globale de reducere a cantităților de pungi utilizate;
- necesitatea asigurării controlului asupra tuturor operatorilor economici implicați pe traseul de trasabilitate a deșeurilor, prin angajarea responsabilității colectorilor/valorificatorilor care raportează către organizațiile de transfer de responsabilitate; contribuția propusă prin introducerea, la articolul 9 alineatul (1), a literei v¹), sancționează numai cazurile în care cantitățile raportate nu sunt conforme cu realitatea, iar astfel de aspecte sunt constatate de organele de control ale AFM;
- necesitatea creării cadrului legal pentru utilizarea aplicației informatice SIATD în vederea monitorizării și verificării trasabilității deșeurilor de ambalaje în cadrul sistemului care implementează răspunderea extinsă a producătorului. Această aplicație va asigura controlul asupra cantităților de deșeuri tranzacționate, fiind obligatorie utilizarea acestui soft de către persoanele juridice care gestionează deșeuri de ambalaje ale căror costuri nete și/sau costuri de colectare/valorificare/sortare/raportare sunt finanțate de organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului;
- necesitatea stabilirii unui regim coercitiv, prin care să fie amendată conduita neconformă a persoanelor juridice care refuză utilizarea aplicației de trasabilitate a deșeurilor;
- necesitatea completării cadrului legal necesar recuperării de Administrația Fondului pentru Mediu a sumelor încasate din restituirea finanțărilor acordate, în concordanță cu dispozițiile art. 100 din Legea nr.

207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la deciziile privind stabilirea unor creanțe bugetare, articol potrivit căruia: *”(1) Creanțele bugetare reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice ce trebuie recuperate potrivit legii se stabilesc prin decizie, de către autoritățile competente, în măsura în care legea specială nu prevede altfel. (2) Decizia prevăzută la alin. (1) este titlu de creanță bugetară potrivit art. 1 pct. 38 și poate fi contestată potrivit prezentului cod. Contestația se soluționează de către autoritatea emitentă. Dispozițiile titlului VIII sunt aplicabile în mod corespunzător.”;*

- intențiile, ratificate prin memorandumuri ale Guvernului României, de extindere a obiectului de activitate al Administrației Fondului pentru Mediu, în sensul în care aceasta va asigura realizarea proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene, în contextul Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în ceea ce privește cauza C-301/17, privind obligația României de a închide 68 de depozite de deșeuri neconforme, în conformitate cu articolul 7 litera g) și cu articolul 13 din Directiva 1999/31/CE; în acest scop, vor fi înființate și vor funcționa, în baza actelor emise pentru realizarea proiectelor finanțate din fonduri europene sau alte fonduri externe, unități de implementare a proiectelor care funcționează ca structuri interne cu personalul propriu, fiind organizate potrivit reglementărilor din actele normative prin care au fost alocate României fondurile respective și cele subsecvente acestora; în acest caz, nu sunt implicate cheltuieli suplimentare;

- se stabilește temeiul legal în vederea utilizării Fondului pentru mediu, inclusiv pentru acoperirea cheltuielilor destinate realizării de studii de specialitate și expertize tehnice, care stau la baza stabilirii condițiilor și criteriilor de finanțare ale proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu. Aceste studii de specialitate și expertize tehnice sunt necesare elaborării și întocmirii schemelor de ajutor de stat / minimis și a ghidurilor de finanțare, lucrări tehnice de specialitate care nu pot fi realizate de către personalul instituției;

- necesitatea fluidizării mecanismului de implementare a proiectelor și programelor finanțate din Fondul pentru mediu, prin debirocratizarea procedurilor specifice în cadrul acestuia, în contextul în care Administrația Fondului pentru Mediu a adoptat modalități de înscriere a solicitanților prin mediul on-line, iar acest aspect presupune transmiterea în format electronic a documentației prevăzute în ghidurile de finanțare;

- necesitatea reglementării legislative a metodologiei de finanțare care prevede analiza, selectarea, aprobarea, implementarea proiectelor și/sau programelor pentru protecția mediului, pentru anumite proiecte noi (lit. nou introdusă - ee) de la art. 13 alin. (1) sau care, dintr-o eroare, nu erau prevăzute (lit. cc) și dd) de la art. 13 alin. (1);

- necesitatea protejării fondurilor publice împotriva pierderilor cauzate de erori, risipă, abuz sau fraudă;

	- necesitatea armonizării prevederilor Legii nr. 249/2015 și O.U.G. nr. 196/2005, precum și pentru a pune în acord legislația națională cu cerințele directivelor europene, prin modificarea obligațiilor pe care organizațiile autorizate să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului le au de îndeplinit; - necesitatea completării prevederilor legale prin clarificarea relațiilor contractuale pe fluxul deșeurilor de ambalaje între deținătorii de deșeuri, colectori autorizați și OIREP, în vederea îmbunătățirii procesului de atingere a obiectivelor naționale; - necesitatea completării cadrului legal prin introducerea unor criterii obiective în procesul de evaluare a activității desfășurate de către OIREP pe parcursul unui an calendaristic; - necesitatea etapizării obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje, pentru a evita un potențial impact al creșterii obiectivelor impuse de legislația europeană. Totodată, luând în considerare faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 a suportat, de la emiterea ei și până în prezent, modificări și completări care, prin parcurgerea lor nu asigură înțelegerea clară și facilă a textului legal, se impune republicarea acesteia, potrivit legii.	
3. Alte informații	Alte	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ		
1. Impactul macroeconomic	Impactul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	asupra	Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, care privesc impactul asupra mediului, vor crea premisele asigurării fondurilor necesare valorificării și a acelor deșeuri care nu sunt atractive din punct de vedere economic; astfel, modificarea contribuției prevăzută

	la art. 9 alin. 1 lit. a) din OUG 196/2005 va fi impusă tuturor categoriilor de deșeuri cu valoare de piață va avea efecte pozitive asupra mediului, pe termen mediu și lung. Prin taxarea tuturor pungilor de transport din plastic se urmărește diminuarea consumului și încadrarea în obiectivele europene, conform cerințelor din Directiva (UE) 2015/720 a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțire. Modificările propuse la Legea nr. 249/2015 sunt de natură a clarifica modul de realizarea a obligațiilor de către deținătorii deșeurilor de ambalaje pentru creșterea gradului de reciclare a acestora.
5. Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu are impact asupra veniturilor Fondului pentru mediu, deoarece scăderea cu un procent a contribuției reglementată la art. 9 alin. 1 lit. a) din OUG nr. 196/2005 corelativ cu majorarea bazei de impunere, va conduce la realizarea acelorași venituri. În prezent aplicarea contribuției se realizează la valoarea de tranzacție a cantității de cca. 3.400 mii tone de deșeuri, respectiv pentru suma de cca. 2.400.000 mii lei, valoarea contribuției fiind de cca. 72.000 mii lei. Prin modificările propuse, baza impozabilă este estimată la cca. 5.300 mii tone de deșeuri, cu o valoare de tranzacționare de cca. 3.600.000 mii lei, valoarea contribuției datorate fiind de cca. 72.000.000 lei.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară	Proiectul de act normativ transpune parțial Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje cu

în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	amendările ulterioare prin corelarea obiectivelor naționale de reciclare și valorificare.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 544/2019.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, în data de 07.12.2018. În ceea ce privește modificările și completările la Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, se impune aplicarea prevederilor articolului 7, alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, potrivit căruia ”În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.”
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu și pentru modificarea și completarea Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DÂNCILĂ

