

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGEA TURISMULUI

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Turismul reprezintă un sector economic esențial datorită efectelor sale directe asupra celorlalte ramuri prioritare ale economiei, având capacitatea de a influența dezvoltarea economică, socială, culturală și educațională. În Uniunea Europeană turismul contribuie cu 5 % la PIB-ul total, iar 5,2 % din populația activă lucrează în acest sector se estimează că, direct și indirect, generează peste 10 % din PIB-ul UE. Având în vedere legăturile strânse ale turismului cu alte sectoare economice, contribuția sa în UE este chiar mai mare: peste 10 % din produsul intern brut și cel puțin 12 % din totalul locurilor de muncă. Prin urmare, turismul este un sector important atât pentru cetățenii, cât și pentru industrie, având un impact pozitiv asupra creșterii economice și ocupării forței de muncă.

La nivel național, turismul este considerat sector prioritar și pol de dezvoltare economică în cadrul diverselor strategii elaborate la nivel național, precum Strategia Națională pentru Competitivitate, Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României.

Fiind unul dintre cele mai dinamice sectoare ale economiei, este necesar ca turismul să beneficieze de un cadru strategic, legal și instituțional coerent, actual și cu un grad de generalitate care să permită adaptarea tuturor instrumentelor de dezvoltare ale turismului la tendințele și provocările din acest domeniu. În prezent, Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, act normativ în vigoare de 20 de ani, modificat succesiv de 13 ori, nu mai asigură aceste obiective.



	Totodată, reglementări la nivel primar se regăsesc în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, cu modificările și completările ulterioare.
2.Schimbări preconizate	Adoptarea unei legi a turismului răspunde obiectivului de consolidare și unificare a cadrului legal pentru turism astfel încât acesta să asigure o bună aplicabilitate și să garanteze standarde ridicate în furnizarea serviciilor specifice turismului. Reglementările cu caracter general sau de principii directoare în domeniul turismului vor fi sistematizate într-un singur act normativ, asigurându-se totodată conformitatea cu prevederile Legii nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în ceea ce privește recomandarea ca reglementările de același nivel și având același obiect să fie cuprinse într-un singur act normativ. Ținând seama de situația prezentă și de necesitățile identificate în domeniul turismului, prezentul proiect de lege are în vedere reglementarea problematicii din domeniul turismului, astfel: • unificarea prevederilor legale generale din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 19/2006; • sistematizarea legislației secundare prin crearea cadrului legal și indicarea autorităților cărora le revine sarcina elaborării normelor metodologice; • reglementarea prerogativelor autorității publice centrale responsabile în domeniul turismului precum și clarificarea responsabilităților autorităților administrației publice locale în ceea ce privește turismul, ca urmare a transferului de competențe în domeniul turismului de la nivel central al nivel local; • reglementarea competențelor și mecanismelor de adoptare a documentelor strategice în domeniul turismului; • reglementarea mecanismelor de colaborare dintre autoritățile administrației publice responsabile în domeniul turismului, atât prin statuarea obligației de elaborare în comun a reglementărilor aplicabile mai multor domenii conexe turismului, cât și prin intermediul Comitetului Interministerial pentru Turism, ca organism interministerial cu rol în corelarea și armonizarea



deciziilor și strategiilor din domeniul turismului cu politicile și strategiile din celelalte ramuri ale economiei naționale adiacente turismului;

- în vederea asigurării unei dezvoltări durabile a resurselor turistice este dedicat un capitol patrimoniului turistic care conține reglementări speciale privind documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului din stațiunile turistice, zona de coastă a Mării Negre, plajele turistice;
- reglementarea cadrului general aplicabil plajelor cu destinație turistică, fiind în același timp extinse prevederile legale existente pentru plajele situate pe litoralul românesc al Mării Negre la toate plajele cu destinație turistică;
- reglementarea activității de control în domeniul turismului;
- instituirea unui sistem național de colectare și interpretare a datelor și informațiilor din turism în vederea creării unor premise pentru gestionarea eficientă a informațiilor din sectorul turismului;
- transferul de competențe în domeniul turismului de la nivel central la nivel local;

În conformitate cu analiza de impact asupra oportunității transferului de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul turism, elaborată de Ministerul Turismului și aprobată prin memorandum, în cadrul ședinței de Guvern din data de 2 august 2018, personalul angajat al Direcției Autorizare și Monitorizare din cadrul Ministerului Turismului va realiza acțiuni de instruire în teritoriu, la nivelul tuturor consiliilor județene în efortul de a susține unitățile administrativ-teritoriale în vederea unei tranziții armonioase.

Prin oglindirea fidelă a dimensiunii gradului de ocupare a structurilor de primire turistică și implicit a veniturilor reale obținute de operatorii economici și prin corelarea acestor date cu încasările obligațiilor fiscale, Sistemul Informatic de Evidență a Activității de Turism din România (SIEATR) va permite evaluarea veniturilor reale din turism, ca indicator esențial în economia turismului, asigurând premisele pentru dezvoltarea sustenabilă a sectorului.

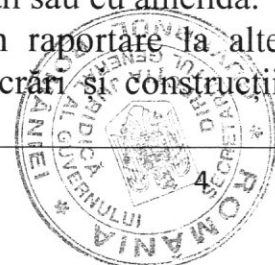


În prezent, reglementările în vigoare privind obligativitatea înregistrării persoanelor la utilizarea serviciilor turistice de cazare nu reflectă circulația reală a turiștilor în unitățile de cazare.

În contextul în care, în România, industria turismului nu a beneficiat de politici pe termen lung, de orientare și dezvoltare a sectorului, asumate la nivel decident și care să fie implementate coerent și continuu, absența unor direcții strategice clare fiind datorată, în parte, și lipsei unor informații relevante, reale, actuale și corelate din domeniul turismului pe baza cărora să se realizeze analize ale stadiului și evoluției pieței serviciilor de turism, ale cererii și ofertei, ale sezonality și a altor factori determinanți ai dezvoltării acestui sector, crearea cadrului legal care să permită analizarea tuturor variabilelor din industria turismului este prima etapă, indispensabilă pentru fundamentarea oricăror acțiuni strategice viitoare. Astfel, capacitatea de a formula nevoi cu caracter anticipativ și de a implementa măsuri eficiente într-un domeniu atât de dinamic precum turismul este direct influențată de calitatea și actualitatea informațiilor din piață, a unui mod eficient și eficace de colectare a datelor statistice prin intermediul unui sistem informatic centralizat de evidență a activităților din domeniul turismului, date care stau la baza elaborării strategiilor de dezvoltare și a programelor naționale de promovare, destinate protecției turiștilor, ridicării nivelului de confort, a calității serviciilor și a infrastructurii în zonele de referință identificate cu potențial turistic.

Executarea fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, a construcțiilor definitive pe plajele turistice comportă un grad de pericol social foarte ridicat. Având în vedere necesitatea protejării plajelor turistice, bun aparținând domeniului public al statului, necesitatea de a asigura caracterul durabil, sustenabil al activităților turistice, în special pe plajele turistice, suprafața limitată a plajelor turistice de pe teritoriul României, contribuția majoră a turismului de litoral la veniturile totale din turism, luând în considerare faptul că turismul este ramură prioritară a economiei naționale, cu implicații multisectoriale, executarea fără autorizație de construire sau cu nerespectarea prevederilor acesteia, a construcțiilor definitive pe plajele turistice devine infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă.

Limitele pedepsei au fost alese prin raportare la alte infracțiuni având ca obiect executarea de lucrări și construcții fără autorizație.



3. Alte informații	Nu e cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	A fost efectuat Testul IMM în conformitate cu art. 9 din Legea 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	A fost efectuat Testul IMM în conformitate cu art. 9 din Legea 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare. S-au primit 4 răspunsuri – 3 favorabile și un punct de vedere, avizul fiind favorabil.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu sunt
7. Alte informații	Resursele financiare necesare înființării și operaționalizării SIEATR se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Turismului și/sau din fonduri externe nerambursabile.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Vor fi modificate, completate sau abrogate: – ORDONANȚA GUVERNULUI nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare; – HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 24/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Turismului, cu modificările și completările ulterioare; – HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți, cu modificările și completările ulterioare; – HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 852/2008 pentru aprobarea normelor și criteriilor de atestare a stațiunilor turistice, cu modificările și completările ulterioare; – HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 1267/2010 privind eliberarea certificatelor de clasificare, a licențelor și brevetelor de turism, cu modificările și completările ulterioare; – ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă la data intrării în vigoare a metodologiei prevăzute la art. 10 alin. (1) lit. d);
--	--



b) Vor fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- metodologia de atestare a stațiunilor turistice;
- metodologia de avizare a documentațiilor de urbanism care cuprind zone și/sau stațiuni turistice, precum și a documentațiilor tehnice privind construcțiile din domeniul turismului;
- instituirea rețelei naționale de trasee turistice de orice tip, precum și, după caz, metodologiile și normele procedurale privind amenajarea, omologarea, clasificarea acestora, regimul juridic, competențele autorităților administrației publice centrale, județene și locale în domeniu, sursele de finanțare privind constituirea sau administrarea traseelor;
- metodologia de autorizare, utilizare și control al activităților pe plajele turistice situate pe litoralul Mării Negre și pe plajele turistice ale apelor naturale sau amenajate, de avizare a închirierii sau concesiunii plajelor turistice, precum și criteriile minime privind utilizarea plajelor turistice;
- metodologia privind clasificarea structurilor de primire turistică;
- metodologia de acordare a licențelor pentru agențiile de turism;
- metodologia privind amenajarea, omologarea, întreținerea, exploatarea pârtiilor pentru practicarea sporturilor de iarnă pentru agrement, precum și normele de siguranță pentru acestea;
- metodologia de avizare și/sau autorizare a activităților de agrement turistic;
- standardul grafic, metodologia de realizare, proiectare și amplasare a sistemelor de indicatoare turistice pentru orice tip de traseu turistic;
- metodologia de stabilire, autorizare și atestare a personalului de specialitate din turism;
- metodologia privind atestarea ghizilor de turism, precum și atribuțiile acestora;
- metodologia privind limitele și condițiile de exploatare în scop turistic a resurselor turistice naturale;
- modul de organizare și funcționare, atribuțiile,



	autorizarea și reautorizarea centrelor de informare și promovare turistică; - metodologia de colectare, stocare și interpretare a datelor statistice curente de la toate entitățile juridice cu activități în domeniul turismului; - metodologia cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare; - metodologia cu privire la accesul, consultarea și utilizarea SIEATR; - metodologia privind operatorii economici care au acces la SIEATR; - procedura de autorizare și reautorizare a organizațiilor de management al destinației, precum și termenii și condițiile minime cuprinse în actul constitutiv cadru și statutul cadru al acestora, criteriile de asociere în cadrul organizației de management a destinației a unităților administrativ teritoriale, de pe teritoriul unuia sau mai multor județe; - programul multianual de marketing și promovare turistică, programul multianual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice și normativele de cheltuieli pentru acțiunile din programul multianual de marketing și promovare turistică și programul multianual de dezvoltare a destinațiilor, formelor și produselor turistice; - metodologia privind înscrierea, atestarea, raportarea, actualizarea și criteriile de evidențiere a patrimoniului turistic.
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsurile normative	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.



necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În data de 09.11.2017, a avut loc consultarea asupra prezentei legi cu partenerii de dialog social – ANAT, CNIPMMR, CNPR, CNSLR FRAȚIA- în cadrul ședinței comisiei de dialog social, organizată la Ministerul Turismului.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.



obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 355/2019. Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr.1799/2019. Consiliul Concurenței a emis punctul de vedere înregistrat sub nr. 4025 /2019.
6. Alte informații	Au avut loc consultări în cadrul Consiliului Consultativ în Turism atât pe parcursul procesului de elaborare, cât și pe parcursul procesului de avizare interministerială a prezentului proiect. Totodată, proiectul de lege a făcut obiectul consultărilor în cadrul ședinței Comitetului Interministerial pentru Turism din data de 8 august 2017.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de Lege a Turismului, însoțit de Expunerea de motive a fost afișat pe site-ul instituției www.turism.gov.ro la secțiunea Consultare publică în data de 24.08.2017, termenul limită până la care s-au putut transmite observații și propuneri privind actul normativ a fost de 20 zile calendaristice de la publicarea anunțului. De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Turismului a organizat dezbateri publice în șapte județe-gazdă din țară la care a participat ministrul turismului, împreună cu alți reprezentanți din partea Ministerului Turismului, cât și reprezentanți ai județelor limitrofe fiecărui județ-gazdă, având ca temă proiectul de lege a turismului. Programul dezbaterilor publice a fost următorul: • 05.09.2017, ora 11:00, Bușteni, Castelul Cantacuzino. Au participat reprezentanți din județele Prahova, Argeș, Dâmbovița, Teleorman, Giurgiu, Călărași, Ialomița • 06.09.2017, ora 11:00, Brașov, Instituția Prefectului Brașov, Sala 120, etaj 1. Au participat reprezentanți din județele Brașov, Alba, Mureș, Sibiu, Harghita, Covasna • 08.09.2017, ora 11:00, Târgu-Jiu, Sala Maură a Palatului Administrativ Târgu-Jiu. Au participat reprezentanți din județele Gorj, Vâlcea, Mehedinți, Dolj, Olt
---	---



- 20.09.2017, ora 11:00, Localitatea Geoagiu Băi, Hotel Germisara (str. Germisara 1B). Au participat reprezentanți din județele Hunedoara, Arad, Timiș, Caraș Severin
- 21.09.2017, ora 11:00, Baia Mare, Sala Maramureș a Palatului Administrativ (str. Gheorghe Șincai nr. 46). Au participat reprezentanți din județele Maramureș, Bihor, Sălaj, Cluj, Bistrița-Năsăud, Satu Mare
- 22.09.2017, ora 11:00, Piatra Neamț, Sala “Ion Creangă” a Palatului Administrativ (str. Alexandru cel Bun nr. 27). Au participat reprezentanți din județele Neamț, Suceava, Botoșani, Iași, Bacău, Vaslui
- 25.09.2017, ora 10:00, Constanța, Sala “Remus Opreanu” a Palatului Administrativ (Bd. Tomis nr. 51). Au participat reprezentanți din județele Constanța, Vrancea, Galați, Buzău, Brăila, Tulcea.

02.10.2017, ora 11:00, București, sediul Instituției Prefectului Ilfov (str. Smârdan nr. 3, sector 3, București). Au participat reprezentanți din județele București și Ilfov.

Proiectul de lege a turismului retransmis pe circuitul de avizare interministerială nu diferă substanțial de forma anterioară a proiectului care a făcut obiectul consultărilor și dezbaterilor publice. Modificările aduse proiectului de lege a turismului ulterior dezbaterilor publice au fost operate ca urmare a observațiilor instituțiilor avizatoare. Totodată, proiectul a fost armonizat cu noul concept de OMD prevăzut de Legea nr. 275/2018, fiind aduse anumite clarificări suplimentare necesare și cu prevederile Memorandumului cu tema: “Concluziile analizei de impact asupra transferului de competențe de la nivel central la nivel local în domeniul turism”, aprobat de Guvernul României în data de 02 august 2018.



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritățile administrației publice locale pot înființa compartimente de specialitate în domeniul turismului;
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Legii Turismului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

