



birou permanent al Senatului
Bp 208 27.6.2019

400/14.9.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind trecerea unor terenuri din domeniul public al statului și administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, în domeniul privat al Statului și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, precum și transmiterea, cu titlu gratuit, a acestora din domeniul privat al Statului și administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în proprietatea privată a Municipiului Slatina și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Slatina

Analizând propunerea legislativă privind trecerea unor terenuri din domeniul public al statului și administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, în domeniul privat al Statului și în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, precum și transmiterea, cu titlu gratuit, a acestora din domeniul privat al Statului și administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, în proprietatea privată a Municipiului Slatina și în administrarea Consiliului Local al Municipiului Slatina (b208/14.05.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3134/29.05.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D467 din 30.05.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect trecerea unor terenuri, aflate în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, precum și transmiterea acestora, cu titlu gratuit, din domeniul privat al statului în domeniul privat al municipiului Slatina și în administrarea consiliului local al municipiului Slatina.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

2. **Titlul** este lipsit de claritate, întrucât, din modul în care este redactat, reiese că terenurile sunt date în administrare direct Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva; or, dreptul de administrare aparține Ministerului Apelor și Pădurilor, care îl exercită prin intermediul Romsilva, lucru care rezultă din textele propuse pentru art.2 alin.(1), art.4, precum și din titlul anexei.

Față de cele de mai sus și având în vedere că trebuie respectată inclusiv unitatea terminologică, așa cum prevede art.37 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem reformularea titlului, astfel:

„Lege privind trecerea unor terenuri, **aflate în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva**, din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, precum și **transmiterea acestora, cu titlu gratuit**, din domeniul privat al statului în **domeniul privat al municipiului Slatina** și în administrarea consiliului local al **municipiului Slatina**”.

3. Referitor la soluția legislativă preconizată, de realizare în două etape a transmiterii terenurilor în cauză, semnalăm că, în prima etapă (reprezentată de transmiterea terenurilor din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia), deși titularul dreptului de proprietate rămâne același, *recte* statul, se schimbă forma de proprietate (din proprietate publică în proprietate privată), așa încât trebuie făcută înscrierea în cartea funciară a dreptului de proprietate privată a statului și abia apoi se poate trece la cea de a doua etapă (reprezentată de transmiterea terenurilor din domeniul privat al statului în domeniul privat al municipiului Slatina).

Menționăm că, potrivit art.885 alin.(1) din Codul civil, „*Sub rezerva unor dispoziții legale contrare, drepturile reale asupra imobilelor cuprinse în cartea funciară se dobândesc, atât între părți, cât și față de*

terți, **numai prin înscrierea lor în cartea funciară, pe baza actului sau faptului care a justificat înscrierea**”.

În același timp, menționăm că, totuși, conform art.887 alin.(1) din același Cod, **„Drepturile reale se dobândesc fără înscriere în cartea funciară când provin din moștenire, accesiune naturală, vânzare silită, expropriere pentru cauză de utilitate publică, precum și în alte cazuri expres prevăzute de lege**”.

Așadar, în conformitate cu art.887 alin.(1) din Cod, este posibilă o exceptare de la înscrierea în cartea funciară, dar acest lucru trebuie prevăzut în mod expres.

Precizăm că, doar în ipoteza în care se prevede în mod expres exceptarea de mai sus, transmiterea terenurilor s-ar putea realiza în cele două etape prevăzute în cadrul unuia și aceluiași act. În caz contrar, sunt necesare două acte distincte, corespunzătoare celor două etape.

4. Semnalăm că art.10 alin.(2) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, invocat în cadrul textului propus pentru **art.1**, dispune că **„Trecerea din domeniul public în domeniul privat se face, după caz, prin hotărâre a Guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, dacă prin Constituție sau prin lege nu se dispune altfel**”.

Având în vedere că nu au fost identificate dispoziții legale contrare modalității de transmitere prevăzute la alineatul sus-menționat, respectiva transmitere a terenurilor nu se poate realiza **decât prin hotărâre a Guvernului**.

Tot referitor la categoria actului de transmitere a dreptului de proprietate, semnalăm că propunerea legislativă, prin obiectul său, dispune într-un domeniu care ține exclusiv de competența de reglementare a Guvernului, nu a Parlamentului, care nu se poate substitui autorității executive în privința administrării în sens larg a bunurilor proprietate publică. Menționăm că, în acest sens, s-a pronunțat și Curtea Constituțională, prin Decizia nr.574 din 16 octombrie 2014.

În legătură cu acest aspect, precizăm că legea astfel adoptată este susceptibilă a contraveni art.1 alin.(4) și (5) din Legea fundamentală referitoare la principiul separației și echilibrului puterilor, respectiv la obligativitatea respectării Constituției și a legilor, precum și art.61 alin.(1) referitor la rolul Parlamentului.

Totodată, semnalăm că, potrivit prevederilor art.10 alin.(3) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, *„Hotărârea de trecere a bunului în domeniul privat poate fi atacată în condițiile art.8 alin.(2)”*, respectiv la instanța de contencios administrativ competentă în a cărei rază teritorială se află bunul. Spre deosebire de hotărârile Guvernului, legile nu sunt supuse controlului instanțelor de contencios administrativ, astfel încât soluția legislativă propusă conduce la situația în care dispozițiile prin care se realizează transferul terenurilor scapă controlului sus-menționat.

5. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, față de forma prezentată, se rețin următoarele:

a) la **art.1**, este necesară eliminarea trimiterii la prevederile art.10 alin.(2) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, întrucât, așa cum s-a arătat la pct. 4 supra, potrivit acestor prevederi, trecerea din domeniul public în domeniul privat se face prin hotărâre a Guvernului și, prin urmare, acestea ar putea constitui temei legal pentru transmiterea celor două terenuri doar în ipoteza în care soluția preconizată ar fi promovată la nivel guvernamental, prin hotărâre.

În considerarea observațiilor de la pct.2 supra, propunem următoarea reformulare a textului:

„Art.1. - Se aprobă trecerea terenurilor având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, **aflate în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva**, din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia”;

b) la **art.2 alin.(1)**, semnalăm că, prin Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Curtea Constituțională a reținut că mecanismul de transmitere a proprietății unor bunuri din domeniul privat al statului în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale, *„(...) prin efectul legii și fără existența acordului unităților administrativ-teritoriale, reprezintă o încălcare a principiului constituțional al autonomiei locale, reglementat prin art.120 alin.(1) din Constituție, care privește atât organizarea și funcționarea administrației publice locale, cât și gestionarea, sub propria responsabilitate, a intereselor colectivităților pe care autoritățile publice le reprezintă”* (paragraful 185).

Având în vedere cele de mai sus, precum și observațiile formulate la pct.2 supra, propunem următoarea redactare a textului:

„Art.2. – (1) Se aprobă, **la cererea consiliului local al municipiului Slatina, trecerea** terenurilor prevăzute **la art.1** din domeniul privat al statului și **din** administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, în **domeniul privat al municipiului Slatina** și în administrarea **consiliului local al municipiului Slatina**, în **scopul** realizării obiectivului de investiții „Construire drum legătură între zonele industriale”„.

Întrucât textul propus pentru **alin.(2)** este superfluu în raport cu dispoziția propusă la alin.(1), precum și față de prevederile art.885 alin.(1) din Codul civil, propunem eliminarea acestuia, cu consecința că alin.(3) va deveni alin.(2).

La actualul **alin.(3)**, care va deveni alin.(2) ca urmare a însușirii propunerii formulate supra, pentru o redactare corespunzătoare ipotezei juridice pe care o conține, propunem următorul text:

„(2) Transferul dreptului de proprietate **asupra** terenurilor **prevăzute la alin.(1) se face cu scutire de la plata tarifelor de publicitate imobiliară**”;

c) la **art.3**, pentru un plus de precizie, ca și pentru rigoarea redactării, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.3. – **În termen de ... zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica prin hotărâre anexa nr. ... la Hotărârea Guvernului nr.1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile prezentei legi**”;

d) la **art.4**, din aceleași rațiuni, propunem ca textul să debuteze astfel:

„Art.4. – În termen **de 30** de zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi, ...”;

e) întrucât textul propus pentru **art.5** este superfluu în raport cu dispozițiile art.78 din Constituția României, republicată, dispoziții reluate și la art.12 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem eliminarea acestuia;

f) la **anexă**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical și întrucât în corpul propunerii legislative nu se folosește noțiunea de imobil, referirea făcându-se în mod direct la terenuri,

propunem înlocuirea expresiei „ale imobilelor-terenuri”, din cadrul **titlului**, cu expresia „a terenurilor”.

Observația vizează și **nr.crt.1 și 2 din cadrul tabelului**, unde la **coloana a doua**, intitulată „**Denumirea bunului imobil**”, expresia „Imobil-teren” urmează a fi înlocuită prin cuvântul „Teren”.

Totodată, deoarece la art.1 nu se prevede că trecerea terenurilor din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia se face la vreo solicitare, este necesară eliminarea sintagmei „pentru care se solicită”.

Având în vedere și observațiile de la pct.2 supra, propunem reformularea titlului anexei, astfel:

„Datele de identificare a terenurilor, aflate în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor – Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, care se trec din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, precum și din domeniul privat al statului în domeniul privat al municipiului Slatina și în administrarea consiliului local al municipiului Slatina”.

La **tabel**, menționăm că, la paragraful 203 din **Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014**, Curtea Constituțională a mai reținut că „(...) *rigoarea caracteristică normelor de tehnică legislativă impune respectarea unor exigențe minimale, în vederea asigurării legalității mecanismului de transfer reglementat prin legea supusă controlului de constituționalitate, și anume (...); individualizarea bunurilor, în sensul **precizării numărului de carte funciară**, inclusiv prin realizarea măsurătorilor cadastrale în vederea înscrierii imobilelor respective în cartea funciară; (...)*”.

Față de cele statuate de instanța de contencios constituțional, este de analizat dacă, pentru identificarea terenurilor care se transmit, nu ar trebui menționate și numerele de carte funciară.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 533/26.06.2019

L. nr. 213/1998

M. Of. nr. 448/24 nov. 1998

Lege privind bunurile proprietate publică

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 30/2000 M. Of. nr. 160/17 apr. 2000 *modifică anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995
respinsă prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002

- 2 completat prin O.U.G. nr. 206/2000 M. Of. nr. 594/22 nov. 2000 *completează anexa*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995
aprobată cu modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001

- 3 modificări prin L. nr. 713/2001 M. Of. nr. 803/14 dec. 2001 *modifică anexa*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr. 84/1995

- 4 modificări prin L. nr. 113/2002 M. Of. nr. 189/20 mar. 2002 *respinge O.U.G. nr. 30/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2000 pentru modificarea și completarea art. 166 din Legea învățământului nr. 84/1995

- 5 modificări prin L. nr. 241/2003 M. Of. nr. 415/13 iun. 2003 *modifică anexa*
Lege pentru modificarea anexei la Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia

- 6 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică titlul, art. 12 alin. (5);
abrogă art. 1, art. 2, art. 5, art. 7, art. 10 alin. (1), art. 11, art. 12 alin. (1)-(4) și (6), art. 13, art. 17*

(v. D.Î.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014)

- 7 modificări prin L. nr. 18/2016 M. Of. nr. 169/7 mar. 2016 *introduce alin. (3) și (4) la art. 9*
Lege pentru completarea art. 9 din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

- 8 modificări prin L. nr. 224/2016 M. Of. nr. 936/22 nov. 2016 *modifică art. 9, art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1);
introduce art. 19_1;
completează anexa*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică

H.G. nr. 1705/2006

M. Of. nr. 1020/21 dec. 2006

Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- 1 modificări prin H.G. nr. 83/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 2 modificări prin H.G. nr. 87/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România

- 3 modificări prin H.G. nr. 88/2007 M. Of. nr. 90/5 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 4 modificări prin H.G. nr. 86/2007 M. Of. nr. 92/6 feb. 2007 *modifică anexa nr. 9*
Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră

- 5 completat prin H.G. nr. 148/2007 M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 *completează în mod corespunzător anexa nr. 6*
Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului

- 6 completat prin H.G. nr. 238/2007 M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 *completează anexa nr. 9*
Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămirilor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad

- 7 modificări prin H.G. nr. 283/2007 M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 *modifică anexa nr. 6*
Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului

+03 modificări prin H.G. nr. 329/2019 M. Of. nr. 426/30 mai 2019 *modifică anexele nr. 4 și 40*

Hotărâre privind transmiterea unui imobil aflat în domeniul public al statului, situat în municipiul Sibiu, județul Sibiu, din administrarea Secretariatului de Stat pentru Culte pentru Mitropolia Ardealului/Arhiepiscopia Sibiului în administrarea Ministerului Apărării Naționale, pentru actualizarea valorii de inventar a imobilului 380, aflat în domeniul public al statului, și modificarea anexelor nr. 4 și 40 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului

+03 modificări prin H.G. nr. 323/2019 M. Of. nr. 437/3 iun. 2019 *modifică anexa nr. 3*

Hotărâre privind actualizarea valorilor de inventar și modificarea datelor de identificare ale unor bunuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea centrelor județene din subordinea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură