



Biroul permanent al Senatului
Bp. ARP 15.5.2019

291/18.6.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă (b128 din 2.04.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2283/15.04.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D322 din 16.04.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.193/2008, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative fiind argumentate, potrivit Expunerii de motive, prin faptul că *„Este important ca eforturile financiare pe care le reclamă declanșarea și susținerea unui proces să nu constituie o piedică în calea liberului acces la justiție, principiu consacrat constituțional și legal.”*.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că intervențiile legislative preconizate la **pct.1-3** ale **articolului unic** sunt exclusiv de natura modificării. Ca urmare, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea **titlului** și a **părții introductive a articolului unic**, astfel:

*„Lege **pentru modificarea** Ordonanței de **urgență** a Guvernului nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă”;*

*„Articol unic. - Ordonanța de **urgență** a Guvernului nr.51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.327 din 25 aprilie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.193/2008, cu modificările și completările ulterioare, **se modifică** după cum urmează:”.*

4. Având în vedere faptul că intenția de modificare este exprimată în partea introductivă a articolului unic, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și” din **părțile dispozitive ale pct.1** și **3**, respectiv a sintagmei „se modifică și se completează și” din partea dispozitivă a **pct.2**.

5. La **pct.1**, referitor la textul propus pentru **art.7**, având în vedere faptul că se intervine asupra întregului articol, este necesar ca norma să fie marcată în debutul său prin „**Art.7**”.

Formulăm prezenta observație și pentru **pct.3**, unde textul preconizat trebuie marcat în debutul său prin „**Art.8¹**”.

6. La **pct.2**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art.8**, recomandăm să fie redat și textul *de lege lata* al **art.8 alin.(3)**. Semnalăm că acesta reprezintă transpunerea în legislația națională a dispozițiilor art.5 alin.(4) din Directiva Consiliului 2003/8/CE de îmbunătățire a accesului la justiție în litigiile transfrontaliere prin stabilirea unor norme minime comune privind asistența judiciară

acordată în astfel de litigii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L nr.26 din 31 ianuarie 2003.

Totodată, pentru rigoare normativă, este necesar ca textul marcat cu (2)¹ să fie renumerotat ca **alin.(4)**.

Semnalăm că, în actuala redactare, expresia „*persoanele care fac dovada imposibilității obiective de plată cauzată de starea materială*” este improprie stilului normativ, fiind insuficient de clară, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, recomandăm revederea textului.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr.

369 / 14.05.2019

O.U.G. nr. 51/2008

M. Of. nr. 327/25 apr. 2008

Ordonanță de urgență privind ajutorul public judiciar în materie civilă

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 193/2008

M. Of. nr. 723/24 oct. 2008

- 1 modificări prin L. nr. 193/2008 M. Of. nr. 723/24 oct. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă

modifică art. 7, art. 22 alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 50 alin. (1) partea introductivă și lit. a);

introduce art. 2_1, art. 8_1, art. 10_1, art. 50_1 și art. 50_2

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 193/2008 M. Of. nr. 723/24 oct. 2008
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă

- 3 modificări prin L. nr. 251/2011 M. Of. nr. 866/8 dec. 2011
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă

modifică art. 7, art. 8 alin. (1) și (2), art. 50_1

- 4 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

modifică, la 1 septembrie 2012, art. 13; introduce art. 13_1

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013

- 7 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013

- 8 modificări prin L. nr. 310/2018 M. Of. nr. 1074/18 dec. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

abrogă art. 13_1