

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului act normativ**

### **LEGE privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice**

### **Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

În urma analizei efectuate la nivelul Comisiei Europene s-a apreciat că în prezent există și sunt utilizate diferite standarde globale, naționale, regionale și proprietare privind facturile electronice, dar niciunul dintre aceste standarde nu s-a impus, iar majoritatea nu sunt interoperabile.

Existența numeroaselor standarde neinteroperabile are drept rezultat o complexitate excesivă, insecuritate juridică și cheltuieli de funcționare suplimentare pentru operatorii economici care utilizează facturi electronice în spațiul european. Astfel operatorii economici care doresc să desfășoare activități de achiziții publice transfrontaliere au adesea obligația de a respecta câte un nou standard de facturare electronică de fiecare dată când accesează o piață nouă, având drept consecință descurajarea operatorilor economici în efectuarea activităților de achiziții publice transfrontaliere.

De menționat că cerințele juridice și tehnice diferite privind facturile electronice constituie bariere în calea accesului la piață în domeniul achizițiilor publice transfrontaliere și obstacole în calea comerțului, acest fapt împiedicând exercitarea libertăților fundamentale, având, prin urmare, un efect direct asupra funcționării pieței interne.

#### **2. Schimbări preconizate**

Prin transpunerea prevederilor DIRECTIVEI 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice se urmărește eliminarea sau reducerea obstacolelor în calea comerțului transfrontalier care decurg din coexistența diferitelor cerințe juridice și standarde tehnice referitoare la facturarea electronică, precum și din lipsa interoperabilității.

În vederea atingerii acestui obiectiv, s-a elaborat standardul european comun pentru modelul de date semantice al elementelor principale ale unei facturi electronice (denumit în continuare "standardul european privind facturarea electronică"). Acest standard stabilește și detaliază elementele principale pe care ar trebui să le conțină întotdeauna o factură electronică, facilitând astfel trimiterea și primirea de facturi electronice între sisteme bazate pe standarde tehnice diferite.

Prin asigurarea interoperabilității semantice și prin îmbunătățirea securității juridice- se promovează utilizarea facturării electronice în domeniul achizițiilor publice, permițând astfel contractanților să genereze o reducere a sarcinilor administrative. Beneficiile facturării electronice sunt maximizate atunci când generarea, trimiterea, transmiterea, primirea și prelucrarea unei facturi pot fi automatizate integral.

Obiectivul interoperabilității este de a permite prezentarea și prelucrarea informațiilor într-un mod consecvent între sistemele de gestiune, indiferent de tehnologia, aplicația sau platforma acestora. Interoperabilitatea astfel generată însumează capacitatea de interoperare la trei niveluri distincte: în materie de conținut al facturii (semantică), de format sau limbaj utilizat (sintaxă) și de metodă de transmitere.

Obiectul de reglementare al prezentei legi îl constituie facturile electronice emise ca urmare a executării contractelor atribuite în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare, a căror valoare este egală sau mai mare decât pragurile prevăzute de lege față de care există obligația publicării unui anunț de participare/concesionare și/sau a unui anunț de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Autoritățile și entitățile contractante pot aplica prevederile prezentei legi și în cazul facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor menționate în paragraful anterior, a căror valoare este mai mică decât pragurile prevăzute de lege față de care există

obligația publicării unui anunț de participare/concesionare și/sau a unui anunț de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Prezenta lege nu se aplică facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor clasificate potrivit legii, sau în cazul în care atribuirea și executarea contractului de achiziție publică au necesitat impunerea, potrivit dispozițiilor legale, a unor măsuri speciale de securitate pentru protejarea unor interese esențiale de securitate ale statului.

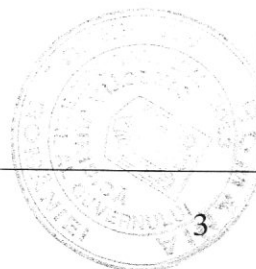
Elementele principale ale unei facturi electronice sunt, printre altele:

- a) identificatorii de proces și de factură;
- b) data facturii;
- c) informații privind identificarea persoanei impozabile care a livrat produsele, a prestat serviciile sau a executat lucrările;
- d) informații privind cumpărătorul ;
- e) informații privind beneficiarul plății;
- f) informații privind reprezentantul fiscal al vânzătorului;
- g) identificarea tipului de produse furnizate, servicii prestate sau lucrări executate;
- h) referirea la contractul de achiziții publice/sectoriale, de concesiune de lucrări și servicii, precum și după caz, la contractul de achiziții publice în domeniile apărării și securității;
- i) detalii privind livrarea produselor/prestarea serviciilor/executarea lucrărilor ;
- j) instrucțiuni de plată;
- k) informații privind creditări sau debitări;
- l) informații privind pozițiile de pe factură;
- m) totalurile facturii;
- n) defalcarea TVA;

De menționat că prin prezenta lege nu se aduce atingere dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și cu atât mai puțin dispozițiilor privind utilizarea facturilor electronice în scopuri de TVA cuprinse în Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

### 3. Alte informații

Nu au fost identificate.

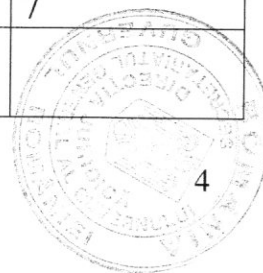


**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

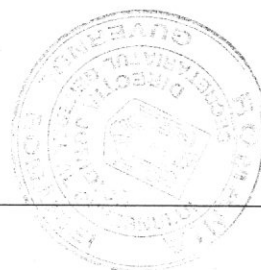
|                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Impactul macro-economic</b>                                                            | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>                                                | Prezentul act normativ va contribui la prelucrarea informațiilor într-un mod consecvent între sistemele de gestiune, indiferent de tehnologia, aplicația sau platforma acestora precum și la eliminarea sau reducerea obstacolelor în calea comerțului transfrontalier care decurg din coexistența diferitelor cerințe juridice și standarde tehnice referitoare la facturarea electronică, precum și din lipsa interoperabilității. |
| <b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>                              | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>                      | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>3. Impactul social</b>                                                                    | Prezentul act normativ va permite interoperabilitatea la nivelul tuturor sistemelor de gestiune                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>                                                           | Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>5. Alte informații</b>                                                                    | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

|                                                               |             |                 |      |      |      | -mii lei -     |
|---------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|------|------|------|----------------|
| Indicatori                                                    | Anul curent | Următorii 4 ani |      |      |      | Media pe 5 ani |
|                                                               | 2019        | 2020            | 2021 | 2022 | 2023 |                |
| 1                                                             | 2           | 3               | 4    | 5    | 6    | 7              |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |             |                 |      |      |      |                |



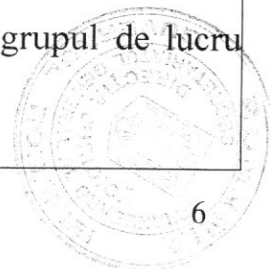
|                                                                                                                                              |                         |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|--|--|--|--|--|
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                |                         |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                        |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) impozit pe venit                                                                                                                        |                         |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:                                                                                                                            |                         |  |  |  |  |  |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                        |                         |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                     |                         |  |  |  |  |  |
| (i) contribuții de asigurări                                                                                                                 |                         |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                              |                         |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                   |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                      |                         |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:                                                                                                                            |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                   |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                      |                         |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                     |                         |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                   |                         |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                      |                         |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:                                                                                                   |                         |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat                                                                                                                             |                         |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale                                                                                                                             |                         |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                              |                         |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                |                         |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                           |                         |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>                                                                                                                    | Nu există               |  |  |  |  |  |
| <p align="center"><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p align="center"><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p> |                         |  |  |  |  |  |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:                                                      | Nu au fost identificate |  |  |  |  |  |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;               |                         |  |  |  |  |  |



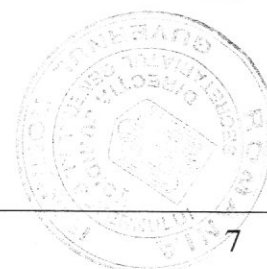
|                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1 <sup>1</sup> -Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice                  | Proiectul de act normativ este în concordanță cu prevederile Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare. | Prezenta lege transpune integral DIRECTIVA 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare                                                | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                        | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente                                           | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 6. Alte informații                                                                                                           | Nu au fost identificate.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|                                                                                                                                    |                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații non-guvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.                   |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor           | ANAP, AADR, MAE au făcut parte din grupul de lucru pentru transpunerea Directivei 2014/55/UE. |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                     |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Au fost consultate electronic                                                                       |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente                                                                                                                                                                             | Elaborarea proiectului de act normativ nu a necesitat astfel de consultări.                         |
| 5. Informații privind avizarea de către:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                     |
| a) Consiliul Legislativ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectu prezentului act normativ prin avizul nr. 515/2019. |
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                     |
| c) Consiliul Economic și Social                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                     |
| d) Consiliul Concurenței                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                     |
| e) Curtea de Conturi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                     |
| 6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nu au fost identificate.                                                                            |

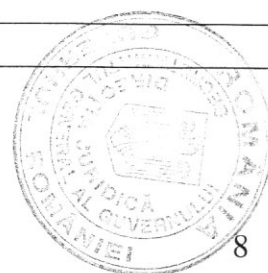


**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

|                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                              | În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, și a Ministerului Finanțelor Publice în vederea acordării posibilității cetățenilor, reprezentanților societății civile și asociațiilor de profil de a formula propuneri și observații, în data de 30.01.2019. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 3. Alte informații                                                                                                                                                                                                            | Prezenta lege transpune integral DIRECTIVA 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

|                                                                                                                                                                                                                           |                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații                                                                                                                                                                                                        | Nu au fost identificate.                                 |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VIORICA DÂNCILĂ**

