

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european

Secțiunea 1 *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din 9 noiembrie 2016 transpune în legislația națională Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european, publicată în Jurnalul Oficial L 343, din data de 14.12.2012.

Această directivă unifică Directiva 91/440/CEE a Consiliului din 29 iulie 1991 privind dezvoltarea căilor ferate comunitare, Directiva 95/18/CE a Consiliului din 19 iunie 1995 privind acordarea de licențe întreprinderilor feroviare și Directiva 2001/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2001 privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare.

Una dintre sarcinile României în calitate de stat membru al Uniunii Europene a fost acela de a transpune directiva europeană până la termenul impus, 16 iunie 2015.

Directiva 2012/34/UE a fost modificată prin Directiva (UE) 2016/2370 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Directivei 2012/34/UE în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători și guvernanta infrastructurii feroviare, publicată în Jurnalul Oficial L 352/1 din data de 23.12.2016

Obligația statelor membre UE este de a transpune în legislația internă Directiva (UE) 2016/2370 până la data de 25.12.2018.



Ca urmare a transpunerii incomplete a Directivei 2012/34/UE privind instituirea spațiului feroviar unic European, Comisia Europeană a transmis scrisoarea de punere în întârziere nr. C(2017)8126 final/08.12.2017, având ca obiect transpunerea și punerea în aplicarea prevederilor Directivei 2012/34/UE (Cauza 2017/2140).

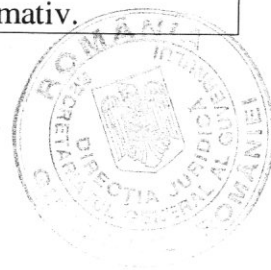
Deoarece România a răspuns scrisorii Comisiei Europene de punere în întârziere la data de 5 aprilie 2018, prin adresa nr. K2/967/05.04.2018, asumându-și modificarea Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, în cazul în care Curtea de Justiție a Uniunii Europene va decide împotriva României, CJUE poate aplica sancțiuni pecuniare (plata unei sume forfetare și/sau a unor penalități cu titlu cominatoriu, conform prevederilor art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene).

Pentru România suma minimă forfetară stabilită în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene (2015), nr. C257 din 6 august 2015 privind punerea în aplicare a art. 260 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene este de 1.855.000 euro și penalități cuprinse între 2.250 euro și 134.000 euro/zi de întârziere, având în vedere că dezvoltarea căilor ferate comunitare reprezintă unul dintre domeniile-țintă care trebuie reglementate, iar ca o consecință imediată a neadoptării măsurilor stabilite prin prezentul act normativ este afectată dezvoltarea unui mediu concurențial echitabil pe piața serviciilor de transport feroviar.

În cazul în care va fi întârziată reglementarea completă a deficiențelor din domeniul integrării sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic European și clarificarea aspectelor legislative sesizate de către Comisia Europeană în actul normativ, România riscă și acțiuni în justiție din partea operatorilor economici afectați financiar de această întârziere.

Comisia Europeană consideră că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 11 alineatele (2), (3) și (6), al articolului 19, al articolului 23 alineatul (1), al articolului 25 alineatul (3), al articolului 27 coroborat cu punctele 2 și 6 din anexa IV, al articolului 30 alineatele (6) și (2), al articolului 55 alineatul (3) și al articolului 56 alineatul (1) din Directiva 2012/34/UE.

Urmare a declanșării infringerului, autoritățile române și-au asumat că vor modifica, acolo unde este cazul, Legea 202/2016 și vor transpune în legislația națională Directiva (UE) 2370/2016 prin același act normativ.



	De asemenea, având în vedere și Scrisoarea de Somare în Cauza 2019/0084 - având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei (UE) 2016/2370 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Directivei 2012/34/UE în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători și guvernanta infrastructurii feroviare, autoritățile române trebuie să transpună, în regim de maximă urgență, Directiva (UE) nr. 2016/2370/UE.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2016/2370 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Directivei 2012/34/UE în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători și guvernanta infrastructurii feroviare, publicată în Jurnalul Oficial L 352/1 din data de 23.12.2016
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ, se au în vedere următoarele : - completarea și modificarea Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din 09.11.2016, în vederea transunerii corecte și complete în legislația națională a Directivei 2012/34/UE, conform scrisorii de punere în întârziere nr. C(2017)8126 final/08.12.2017 a Comisiei Europene ; - transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2016/2370 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Directivei 2012/34/UE în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători și guvernanta infrastructurii feroviare. - crearea cadrului de reglementare pentru implementarea Deciziei delegate 2017/2075 a Comisiei din 4 septembrie 2017 de înlocuire a anexei VII la Directiva 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind instituirea spațiului feroviar unic european. Prin prezentul proiect de act normativ se introduc noi cerințe, menite să asigure independența administratorului de infrastructură. Statele membre trebuie să aibă libertatea de a alege între diferite modele organizaționale, de la separarea structurală totală la integrarea verticală, sub rezerva unor garanții corespunzătoare, care să asigure imparțialitatea administratorului de infrastructură în ceea ce privește funcțiile esențiale, gestionarea traficului și planificarea întreținerii. Statele membre trebuie să se asigure că, în limitele de tarifyare



și de alocare în vigoare, administratorul de infrastructură se bucură de independență organizațională și decizională în ceea ce privește funcțiile sale esențiale.

Adoptarea deciziilor de către administratorii de infrastructură în ceea ce privește alocarea traselor și în ceea ce privește tarifarea infrastructurii reprezintă funcții esențiale pentru a garanta un acces echitabil și nediscriminatoriu la infrastructura feroviară, astfel încât să existe garanții stricte pentru a se evita orice abuz de influență asupra deciziilor luate de administratorul de infrastructură referitoare la astfel de funcții. Aceste garanții trebuie să fie adaptate structurilor diferite de guvernare ale entităților feroviare.

Organismele de reglementare ar trebui să coopereze pentru a asigura accesul nediscriminatoriu la infrastructura feroviară și să coopereze în ceea ce privește chestiunile legate de serviciile feroviare internaționale sau de infrastructura feroviară binațională care necesită decizii din partea a două sau mai multe organisme de reglementare, cu scopul de a-și coordona procesul decizional, pentru a evita insecuritatea juridică și pentru a asigura eficiența serviciilor feroviare internaționale.

- completarea Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din 09.11.2016, în sensul introducerii unei prevederi care să permită funcționarea Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar până la numirea președintelui acestuia, conform prevederilor art. 55 alin (3) din Legea nr. 202/2016, prin introducerea în lege a unui nou alineat, după alin. (3) al art. 55 (după renumerotare, pct.30 din proiectul de ordonanță de urgență), după cum urmează:

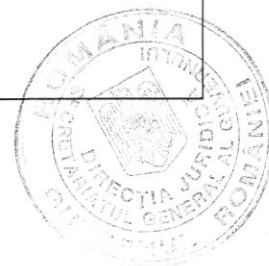
„(3¹) În cazul vacanței funcției de Președinte al Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar sau în cazul în care Președintele Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar se află în imposibilitate obiectivă de a-și exercita mandatul fără să-și fi delegat atribuțiile pentru mai mult de 10 zile consecutive, Președintele Consiliului Concurenței va exercita temporar mandatul de Președinte al Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar până la desemnarea unui nou Președinte al Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar, respectiv pe perioada pentru care a intervenit indisponibilitatea exercitării mandatului Președintelui Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar.”



	Având în vedere decesul Președintelui Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar, precedat de indisponibilitatea acestuia de a-și exercita mandatul în cursul lunii martie 2019, Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar s-a aflat în imposibilitatea de a fi convocat, de a delibera și de a decide în domeniul său de activitate, situație care persistă și în prezent. Conform art. 55 alin (6) din Legea 202/2016, Consiliul Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar deliberază și decide valabil în cvorum de cel puțin 3 membri, dintre care unul trebuie să fie Președintele sau reprezentantul său desemnat. În conformitate cu art. 11 alin. (1) din Regulamentul din 5 mai 2017 de organizare, funcționare și procedură a Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar (denumit, în continuare, Regulament), convocarea ședințelor acestuia, incluzând data, locul și ordinea de zi, trebuie aprobate de președintele Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar, împreună cu materialele ce urmează să fie supuse dezbaterilor. Art. 10 alin. (2) din Regulament reglementează posibilitatea ca, în cazul în care președintele Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar nu își poate îndeplini atribuțiile din motive obiective, ședințele acestuia să fie conduse de un membru al Consiliului desemnat de președinte pe durata absenței sau a indisponibilității. Așadar, nici Legea nr. 202/2016 și nici Regulamentul nu conțin prevederi care să permită convocarea ședințelor Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar, deliberarea și adoptarea deciziilor în situația în care președintele Consiliului Național de Supraveghere din Domeniul Feroviar nu a delegat, în mod expres, atribuțiile sale unui alt membru al Consiliului.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ vizează funcționarea sistemului feroviar român pe baza unui set de reguli clare și nediscriminatorii, ceea ce va favoriza dezvoltarea unui mediu concurențial echitabil pe piața serviciilor de transport feroviar.



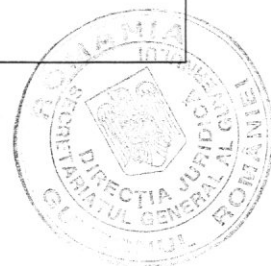
	Creșterea competitivității transportului feroviar pe piața internă a serviciilor de transport va avea ca efect creșterea progresivă a gradului de acoperire a costurilor companiilor feroviare pe baza veniturilor proprii obținute din activitatea comercială, ceea ce va conduce la diminuarea treptată a necesităților de finanțare de la bugetul de stat în scopul acoperirii costurilor.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b)Simplificarea procedurilor administrative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



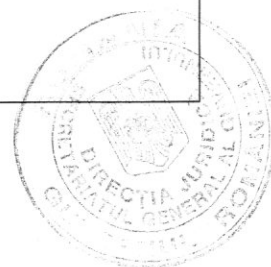
modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.							
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate						
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i> - mii Lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	



1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
cheltuieli de personal						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: buget de stat bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a	Prin prezentul act normativ se modifică și se completează Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 900 din 09 noiembrie 2016					



intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ transpune Directiva (UE) 2016/2370 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 de modificare a Directivei 2012/34/UE în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători și guvernanța infrastructurii feroviare. Proiectul de act normativ creează cadrul de reglementare pentru implementarea Deciziei delegate 2017/2075 a Comisiei din 4 septembrie 2017 de înlocuire a anexei VII la Directiva 2012/34/UE.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.546/2019, de Consiliul Superior al Magistraturii prin Hotărârea



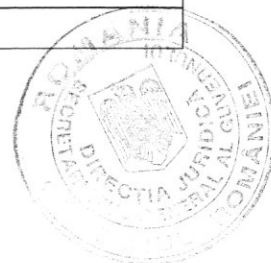
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	nr.104/2019 și de Curtea de Conturi prin avizul nr.3820/2019
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
f) Consiliul Superior al Magistraturii	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații.	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

