

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

Prin art. 29 alin. (1) a fost instituită zona de siguranță și zona de protecție a infrastructurii feroviare publice, în scopul desfășurării în bune condiții a circulației feroviare și al prevenirii evenimentelor de cale ferată.

Art. 29 alin. (2) stabilește că „Zona de siguranță a infrastructurii feroviare publice cuprinde fâșiile de teren, în limită de 20 m fiecare, situate de o parte și de alta a axei căii ferate, necesare pentru amplasarea instalațiilor de semnalizare și de siguranță a circulației și a celorlalte instalații de conducere operativă a circulației trenurilor, precum și a instalațiilor și lucrărilor de protecție a mediului.”

În prezent, activitatea de circulație feroviară se confruntă cu perturbări ale traficului din cauza căderilor de arbori, aflați în zona de siguranță a infrastructurii feroviare publice, generate de furtuni, căderi de zăpadă, chiciură, vânturi puternice, prin ocuparea gabaritului de liberă trecere sau chiar căderi de arbori peste trenurile aflate în circulație.

În cursul anul 2017 s-au produs peste 220 căderi de copaci peste calea ferată, care au afectat atât linia de contact pentru



alimentarea cu energie electrică de tracțiune cât și alte elemente ale infrastructurii feroviare (linii, echipamente electrice), cât și a materialul rulant (locomotive și vagoane) din compunerea trenurilor.

În ultimele 4 luni ale anului 2017, ca urmare a căderii accidentale de arbori peste infrastructura feroviară, s-a produs întârzierea a 105 trenuri de călători cu un total de peste 9.500 minute, precum și pagube materiale ale căror valoare se ridică la peste 200.000 lei. Numai în data de 10 decembrie 2017 a fost necesară intervenția personalului și utilajelor CFR pentru tăierea și scoaterea din gabaritul căii ferate a 21 de arbori în zonele Ilva Mica – Vatra Dornei, Lainici – Livezeni și Orșova – Caransebeș, care au produs blocarea circulației feroviare pentru un total 11 ore și întârzierea a 19 trenuri de călători cu un total de 2.733 minute (peste 45 ore), cu o medie de 2:15 ore/tren.

În perioada iulie 2018 - martie 2019, s-au produs peste 300 căderi de arbori peste calea ferată, cu afectarea liniei de contact pentru alimentarea cu energie electrică de tracțiune, a celorlalte elemente ale infrastructurii feroviare (linii, echipamente electrice) precum și a materialului rulant (locomotive și vagoane) din compunerea trenurilor aflate în mișcare.

Pentru restabilirea circulației feroviare au fost efectuate acțiuni operative care au constat în debitarea și scoaterea materialului lemnos din gabaritul căii și în intervenții cu utilaje și personal specializat în vederea remedierii sistemului de alimentare cu energie electrică de tracțiune a trenurilor.

Ca urmare, în perioada precizată, s-a produs întârzierea a 205 trenuri de călători cu un total de peste 30.500 min. precum și pagube materiale ale căror valoare se ridică la peste 500.000 lei.

În data de 19/20.07.2018 a fost necesară intervenția personalului și utilajelor CFR pentru tăierea și scoaterea din gabaritul căii ferate a 21 de arbori în zonele Ilva Mică – Vatra Dornei, Lainici – Livezeni și Orșova – Caransebeș, care au produs blocarea circulației feroviare timp de 11 ore în total și întârzierea a 19 trenuri de călători cu un total de 2.733 min (peste 45 ore), cu o medie de 2:15 ore/tren.

La data de 31.07.2018 a fost necesară intervenția personalului și utilajelor CFR pentru tăierea și scoaterea din gabaritul căii ferate a 12 arbori în zonele Crivina – Periș și Bacău - Roman,



	care au produs blocarea circulației feroviare și întârzierea a 7 trenuri de călători cu un total de 587 min, cu o medie de 84 min/tren. În perioada 15.12. – 17.12.2018 între stațiile Caransebeș – Reșița Nord, Vărădia – Radna – Zam, Orșova – Caransebeș, Lugoj – Ilia, Petroșani – Livezeni, Râmnicu Vâlcea – Podu Olt, Armeniș – Slatina Timiș, în condițiile unei ninsori abundente, s-a produs căderea a 169 de arbori, care au produs blocarea circulației feroviare și întârzierea a 122 trenuri de călători cu un total de 24.508 minute, cu o medie de 201 min/tren. La data de 10.03.2019 între stațiile Bicsadu Oltului – Băile Tușnad, precum și între stațiile Dârste – Timișul de Sus datorită precipitațiilor s-au produs căderi de arbori, care au produs blocarea circulației feroviare și întârzierea a 26 de trenuri de călători cu un total de 947 minute, cu o medie de 36 min/tren. Pentru evitarea acestor situații repetate, care pot avea grave repercusiuni asupra siguranței circulației feroviare, singura soluție este tăierea în scop preventiv a arborilor cu risc de cădere, în zona de siguranță feroviară de 20 m definită de prevederile legislative în vigoare. În conformitate cu prevederile legale în vigoare, restabilirea cu operativitate a circulației normale a trenurilor este îngreunată de modul de lucru impus de autoritățile din domeniul silvic, prevederi care impun parcurgerea unor etape laborioase în ceea ce privește degajarea masei lemnoase din gabaritul de liberă trecere feroviar, atât la acțiunile preventive cât și la intervențiile accidentale. În cazul intervențiilor accidentale, modul actual de lucru pentru restabilirea circulației feroviare conduce la întârzieri majore în circulația trenurilor, pe de o parte din cauza temporizării intervențiilor accidentale, iar pe de altă parte din cauza limitării eficienței acțiunilor preventive.
2.Schimbări preconizate	Prin modificările propuse se stabilește cadrul legal care permite administratorului infrastructurii realizarea promptă a intervențiilor necesare în situații potențial periculoase pentru siguranța circulației trenurilor și/sau pentru perturbarea masivă a traficului feroviar. Astfel: - sunt introduse termene operative – 30 de zile – pentru



	emiterea acordurilor și marcarea arborilor destinați tăierii în vederea permiterii intervențiilor administratorului infrastructurii pentru toaletarea, doborârea și îndepărtarea arborilor aflați în limita zonei de siguranță a infrastructurii feroviare, - sunt definite situațiile excepționale în care administratorul infrastructurii feroviare poate realiza intervenții în limita zonei de siguranță a infrastructurii feroviare fără acordul prealabil al autorităților silvice, - sunt stabilite proceduri privind estimarea și valorificarea volumului de masă lemnoasă rezultată în urma intervențiilor administratorul infrastructurii feroviare în limita zonei de siguranță a infrastructurii feroviare.
3. Alte informații	Neadoptarea în regim de urgență a modificărilor legislative propuse poate conduce la: - riscul producerii unor accidente feroviare grave cauzate de căderea copacilor peste calea ferată; - riscul escaladării situațiilor de perturbare masivă a traficului feroviar prin temporizarea intervențiilor pentru restabilirea circulației ulterior căderilor de arbori.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest



	domeniu.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) - mii Lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



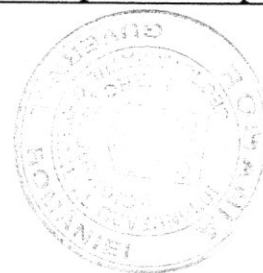
buget de stat bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Menționăm că au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de Legea nr. 52/2003 și de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.565/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății	Menționăm că au fost întreprinse/îndeplinite



civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	demersurile/procedurile legale privind transparența decizională, prevăzute de de Legea nr. 52/2003 și art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. Proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

