

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

I. Așa cum prevede art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Agenția Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică, cu autonomie decizională și operațională în activitatea anti-doping și de cercetare științifică în domeniu, în subordinea Guvernului, coordonată de prim-ministru, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Prin art. 8 pct. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2016 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, a fost modificată și completată Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că Laboratorul de control doping se organizează ca instituție publică cu personalitate juridică, independentă din punct de vedere analitic, financiar, științific și operațional față de Agenție și orice structură sportivă, în subordinea Guvernului și coordonarea prim-ministrului, prin Secretariatul General al Guvernului, finanțat din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, prin desființarea Direcției cercetare și laborator antidoping din cadrul Agenției Naționale Anti-Doping și preluarea activității acesteia.

Potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2016 *privind organizarea, funcționarea și finanțarea Laboratorului de control doping și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1522/2006 privind aprobarea structurii organizatorice și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Agenției Naționale Anti-Doping*, cu modificările și completările ulterioare, Laboratorul de control doping este organizat și funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică, independentă din punct de vedere analitic, științific și operațional față de Agenția Națională Anti-Doping și orice structură sportivă, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Agenției Naționale Anti-Doping.

Potrivit dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Legea nr. 227/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, președintele Agenției Naționale Anti-Doping stabilește, prin ordin, tarifele pentru formarea și perfecționarea ofițerilor de control doping, precum și tarifele pentru testarea suplimentelor nutritive.

În 21 iulie 2009 România a devenit singura țară din Europa de Est care are un laborator de control doping acreditat de Agenția Mondială Anti-Doping, iar în data de 29 noiembrie 2017 acreditarea internațională a Laboratorului de Control Doping din România a fost suspendată pe o perioadă de 6 luni, prin decizia Președintelui Comitetului Executiv al Agenției Mondiale Anti-Doping, ca urmare a neconformităților majore cu privire la Standardul Internațional pentru Laboratoare, ce au inclus și nerespectarea Codului de Etică, perioadă prelungită ulterior, până la rezolvarea tuturor acțiunilor corective impuse de Agenția Mondială Anti-Doping.

În data de 4 aprilie 2019, Agenția Mondială Anti-Doping, conform deciziei Președintelui Comitetului Executiv, a ridicat suspendarea acreditării Laboratorului de Control Doping din România.

La acest moment nu există o prevedere legală cu privire entitatea competentă să stabilească tarifele pentru analiza probelor de control doping, pentru eliberarea pachetului de documente și pentru păstrarea pe termen lung a probelor de control doping.

Potrivit dispozițiilor art. 2 lit. u) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2016, cu modificările și completările ulterioare, printre atribuțiile Laboratorului de control doping se regăsește și aceea de a efectua analize privind contaminarea cu substanțe dopante a suplimentelor alimentare, la cererea autorității de testare și, drept urmare, se impune ca prețurile pentru aceste analize să fie stabilite de Laboratorul de control doping și nu de către ANAD așa cum prevede art. 15 alin. (2) din Legea 227/2016 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, republicată. La momentul actual, Ordinul președintelui Agenției Naționale Anti-Doping nr. 49/2015 *pentru aprobarea cuantumului taxelor de prelevare și analizare a probelor de control doping* a fost abrogat la solicitarea conducerii Laboratorului de control doping, prin Ordinul nr. 107/2019, ca urmare a necesității implementării prevederilor pct. 4.1.8. din Standardul Internațional pentru Laboratoare versiunea 9.0./2016, conform căreia "*Laboratorul va fi organizat și va rămâne independent din punct de vedere operațional față de Organizațiile Anti – Doping pentru a demonstra încrederea deplină în competența, imparțialitatea, judecata sau integritatea operațională în conformitate cu art. 4.1.5d din ISO/IEC 17025. Independența operațională implică faptul ca Laboratorul să aibă un buget separat care să-i permită acestuia gestionarea propriei activități, fără nici un obstacol sau imixtiune*",

Noua versiune a Standardului Internațional pentru Laboratoare, ce va intra în vigoare de la data de 1 noiembrie 2019, prevede la pct. 4.2.3. – *Independența și imparțialitatea Laboratorului*, că "*Pentru a evita potențialele conflicte de interese, Laboratorul trebuie să fie independent din punct de vedere administrativ și operațional de orice organizație care ar putea exercita o presiune necuvenită asupra sa și ar putea afecta executarea imparțială a sarcinilor și operațiunilor sale. Aceasta include, dar nu se limitează la organizațiile anti-doping sau orice alte organizații sportive sau politice. Acest lucru este necesar pentru a asigura încrederea deplină în competența, imparțialitatea, judecata sau integritatea operațională a laboratorului, în conformitate cu ISO/IEC 17025.*

Independența administrativă impune ca Laboratorul să fie o entitate juridică

separată, fără alte legături administrative față de o Organizație Anti – Doping sau alte organizații sportive sau politice.

Independența operațională impune ca Laboratorul să își gestioneze propriile afaceri fără obstacole, interferențe sau indicații de la orice Organizație Anti - Doping, organizații sportive sau orice altă Persoană. Acest lucru impune ca Laboratorul să aibă un buget dedicat care să-i permită punerea în aplicare a unui proces eficient de aprobare pentru achiziționarea la timp a materialelor de referință, a reactivilor, a consumabilelor și a aparaturii esențiale necesare, precum și decizii de management independente ale Laboratorului cu privire la recrutarea, retenția și instruirea personalului, participarea la întâlniri științifice, simpozioane, etc. Acest lucru nu împiedică laboratorul să primească granturi sau alt suport financiar de la organizația gazdă (ex. universitate, spital, instituție publică), Organizații Anti-Doping, organizații sportive, Guvern sau alți sponsori și să urmeze reglementările contabile legale, aplicabile în privința primirii și administrării acestor fonduri.”

Ultima listă prin care au fost stabilite tarifele pentru activitatea prestată de Laboratorul de control doping a fost aprobată în data de 15 martie 2017, prin decizia directorului Laboratorului de control doping nr. 14/2017 și este publicată pe site-ul instituției. Această listă de prețuri nu cuprinde prețurile pentru toate analizele și serviciile prestate de Laboratorul de control doping. În sistemul de management și administrare anti-doping ADAMS, a fost publicată o listă diferită de prețuri față de cea stabilită prin decizia directorului Laboratorului nr. 14/2017, valabilă pentru perioada 1 ianuarie 2017- 31 decembrie 2017.

II. Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2019 privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice a fost modificată anexa nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, capitolul III, litera E, articolul 5, alineatul (3), în sensul că sprijinul statului la salariile personalului clerical din afara granițelor este stabilit la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, aprobat potrivit legii, fapt ce a generat un blocaj la nivelul salarizării personalului clerical din afara granițelor țării.

2. Schimbări preconizate

Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se au în vedere următoarele:

I. Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 156 din 1 martie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După art. 5¹ se introduce un nou articol, art. 5², cu următorul cuprins:

”(1) La propunerea motivată a Laboratorului de control doping, tarifele stabilite de către acesta pentru analiza probelor de control doping și a suplimentelor nutritive,

pentru eliberarea pachetului de documente și pentru păstrarea pe termen lung a probelor de control doping se aprobă prin ordin al secretarului general al Guvernului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Tarifele sunt aduse la cunoștința autorităților de testare prin publicare în sistemul de management și administrare anti-doping ADAMS, conform prevederilor Standardului Internațional pentru Laboratoare.”

2. Alineatul (2) al articolului 15 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) Tarifele pentru formarea și perfecționarea ofițerilor de control doping se aprobă prin ordin al președintelui Agenției, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

II. Alineatul (3) al articolului 5 din anexa nr. I, capitolul III, litera E din Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”(3) Destinațiile sumei prevăzute la alin. (1) se stabilesc de unitățile centrale ale cultelor recunoscute, împreună cu conducerea unităților de cult din afara granițelor, urmând a fi utilizată pentru completarea salariilor personalului clerical al respectivelor unități, inclusiv pentru plata tuturor contribuțiilor prevăzute de lege. Obligația de a justifica modul de utilizare a acestei sume revine unității centrale de cult din România, prin prezentarea la Secretariatul de Stat pentru Culte a documentelor prevăzute de normele legale în vigoare.”

3. Alte informații

I. Neadoptarea de urgență a unui cadru legislativ pentru stabilirea de către Laboratorul de control doping a cuantumului tarifelor percepute pentru activitatea prestată, corelate cu costurile asociate (achiziții, salarii, regie, etc.), înseamnă menținerea unei stări de fapt incerte în care Laboratorul se află, în ceea ce privește independența administrativă și operațională și implicit a menținerii acreditării internaționale conferite de Agenția Mondială Anti-Doping.

Până la această dată, după ridicarea suspendării, numeroase autorități de testare și recoltare internaționale au solicitat Laboratorului de control doping, o listă de prețuri pentru serviciile sale și, din cauza lipsei comunicării acestei liste complete și a nepublicării acesteia în sistemul ADAMS, pot fi aplicate noi sancțiuni din partea Agenției Mondiale Anti-Doping, care vor impieta asupra continuării activității Laboratorului, generând noi costuri.

De la reluarea activității, Laboratorul a analizat și a emis buletine de analiză pentru un număr de peste 100 de probe de control doping primite de la Agenția Națională Anti-Doping și autorități de testare internaționale.

În conformitate cu prevederile legale privind prevenirea și combaterea dopajului în sport este necesar ca, prin stabilirea tarifelor, Laboratorul de control doping, pentru cheltuieli curente și de capital, Laboratorul de control doping să se finanțeze și din venituri proprii necesare derulării activității curente.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va putea determina revocarea acreditării internaționale a Laboratorului de control doping în orice moment, datorită lipsei independenței administrative prin preluarea de către ANAD, entitate de care Laboratorul s-a desprins, având activități diferite, a atribuțiilor de tarificare a analizelor suplimentelor alimentare, ceea ce reprezintă o imixtiune în funcționarea Laboratorului ca entitate autonomă, precum și nerecunoașterea dreptului la autonomie a acestuia.

II. Având în vedere faptul că, prin reglementarea actuală a plății salariilor preoților români care activează în străinătate, sunt afectate bugetele reprezentanțelor și comunităților ortodoxe române din afara granițelor, care nu vor mai putea asigura fondul de salarii necesar funcționării acestor instituții bisericești importante și luând în considerare că personalul clerical cu funcții de conducere din cadrul eparhiilor ortodoxe românești din diaspora nu mai poate fi remunerat suplimentar, spre deosebire de preoții de parohie, pentru activitatea extrem de complexă pe care o desfășoară, se impune cu celeritate revenirea la forma inițială a dispozițiilor anexei nr. I capitolul III, litera E, articolul 5, alineatul (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, toate cele prezentate și care au condus la elaborarea și promovarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului au constituit situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa						

reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 558/2019.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

