



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind
îngrijirea persoanelor în stare comatoasă

Analizând propunerea legislativă privind îngrijirea persoanelor în stare comatoasă (nr.b144 din 9.04.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2283/15.04.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D332/16.04.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă reglementează posibilitatea alocării unor paturi în cadrul spitalelor publice, în vederea îngrijirii persoanelor aflate în stare comatoasă.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

2. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile prevederile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Semnalăm că soluțiile preconizate de cele patru articole ale propunerii legislative instituie reguli insuficiente, ceea ce contravine prevederilor art.6 alin.(1) teza I din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, **suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă***”.

Referitor la modalitatea de reglementare, semnalăm că demersul normativ propus trebuie să respecte exigențele tehnicii legislative privind integrarea organică a reglementării în sistemul legislației, **unicitatea reglementării** în materie pe nivele normative și **evitarea paralelismelor** în procesul de legiferare, cerințe instituite prin Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, menționăm că **Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **este actul normativ cadru în domeniu**, în cuprinsul căruia un întreg titlu, respectiv **Titlul VII (art.163 – 218)**, este rezervat **organizării și funcționării spitalelor**, ca unități sanitare cu paturi, de utilitate publică, cu personalitate juridică, ce furnizează servicii medicale și care participă, astfel, la asigurarea stării de sănătate a populației. În temeiul prevederilor **art.167 alin.(2)** din Legea nr.95/2006, potrivit cărora „pentru asigurarea dreptului la ocrotirea sănătății, Ministerul Sănătății propune, o dată la 3 ani, Planul național de paturi, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului”, a fost adoptată **Hotărârea Guvernului nr.115/2017 privind aprobarea Planului național de paturi pentru perioada 2017-2019**.

În vederea implementării și/sau adaptării situațiilor existente la cerințele legii cadru în domeniu, a fost elaborată și **Hotărârea Guvernului nr.140/2018** pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, cu modificările și completările ulterioare și care, în **anexa nr.1, la lit.F din capitolul II „Pachetul de servicii de bază”**, reglementează „**Pachetul de servicii medicale de bază pentru asistența medicală spitalicească**”. De asemenea, **Ordinul ministrului sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.397/836/2018** privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare

în anul 2018 a Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019. În acest ordin, în **anexa nr.22, la lit.A din capitolul I se stabilesc condițiile acordării serviciilor medicale spitalicești pentru patologia care necesită internare în regim de spitalizare continuă**, iar la **pct.2 lit.d)** se prevede că acestea se acordă și pentru „**bolnavii care necesită asistență medicală spitalicească de lungă durată - ani**”.

Pe cale de consecință, recomandăm ca **intervenția legislativă să vizeze Legea nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, urmând ca legislația subsecventă să fie adaptată în mod corespunzător.

4. Sub rezerva observațiilor de la **pct.3 supra**, din punctul de vedere al redactării și al respectării exigențelor de tehnică legislativă, formulăm și următoarele observații și propuneri:

a) la **titlu**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „persoanelor în stare comatoasă” trebuie redată sub forma „persoanelor **aflate** în stare comatoasă”.

b) pentru respectarea prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după titlu trebuie să figureze **formula introductivă**, cu următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

c) semnalăm că între titlul propunerii legislative și conținutul acesteia nu există concordanță. Astfel, **titlul** se referă la **îngrijirea persoanelor în stare comatoasă**, la **art.1** se propune **constituirea unor paturi** pentru tratarea persoanelor aflate în stare comatoasă, iar norma de trimitere de la **art.3** face referire la **constituirea unor servicii**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 878 / 14.05 2019