

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind
organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea **situației actuale**

Politicile Uniunii Europene în domeniul frontierelor externe au ca scop realizarea unui management integrat care să asigure un nivel uniform de control și supraveghere, necesar asigurării liberei circulații a persoanelor în Uniunea Europeană ca o componentă fundamentală a spațiului de libertate, securitate și justiție. În acest scop este prevăzută stabilirea unor reguli comune referitoare la standardele și procedurile de control la frontierele externe.

Implementarea eficientă a regulilor comune necesită o coordonare sporită a cooperării între statele membre și statele asociate Schengen.

Acesta este și motivul pentru care, prin Regulamentul (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului din 26 octombrie 2004 din 26 octombrie 2004 de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene, a fost înființată Agenția FRONTEX, scopul acesteia fiind circumscris îmbunătățirii managementului integrat al frontierelor externe ale Uniunii Europene.

Prin Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 863/2007 al Parlamentului European și al Consiliului, a Regulamentului (CE) nr. 2007/2004 al Consiliului și a Deciziei 2005/267/CE a

Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.251 din 16 septembrie 2016, a fost înființată Agenția Europeană pentru Poliția de frontieră și garda de coastă (denumită în continuare Agenția), care a preluat rolul Agenției FRONTEX în ceea ce privește managementul integrat al frontierelor externe. Agenția coordonează cooperarea operativă între statele membre în vederea securizării frontierelor externe ale Uniunii Europene, asistă statele membre în instruirea polițiștilor de frontieră, efectuează analize de risc, urmărește evoluția cercetărilor în domeniile de interes pentru controlul și supravegherea frontierelor externe, acordă statelor membre asistență tehnică și operativă consolidată la frontierele externe.

În ceea ce privește modelul de gestionare integrată a frontierei în ansamblul său, potențialul Agenției (operațional, logistic și financiar) este necesar a fi valorificat în beneficiul structurilor Ministerului Afacerilor Interne.

Structurile Ministerului Afacerilor Interne implicate în activități organizate de către Agenție, sunt: Poliția de Frontieră Română, Inspectoratul General pentru Imigrări, Poliția Română, Inspectoratul General de Aviație al M.A.I. și Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza”.

Conform regulilor de rambursare, emise pentru fiecare activitate în parte, Agenția acoperă următoarele costuri:

1. Pentru întâlniri, conferințe, grupuri de lucru, activități de pregătire etc.:

➤ diurna zilnică, aceasta fiind destinată acoperirii costurilor aferente meselor principale, transportului local (cu autobuz, tramvai, metrou, taxi etc.), telecomunicațiilor (telefon mobil, conexiune la internet etc.), asigurărilor pentru călătorie și accidente, precum și a altor cheltuieli personale zilnice de orice gen (spălare haine, excedent de bagaj la aeroport etc.);

2. Pentru operațiuni comune:

➤ rata zilnică, stabilită pentru fiecare stat membru al Uniunii Europene și cuprinde diurna/zi, cazarea, costurile pentru asigurări, vaccinuri, costurile ocazionate de comunicare, spălătorie, transport public local și alte diverse cheltuieli și costuri administrative conexe.

La nivel național, cuantumul diurnelor și plafoanele de cazare sunt prevăzute în H.G. nr.340/2012 privind stabilirea unor drepturi bănești pentru personalul participant la operațiunile/activitățile comune organizate de către Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele

Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene - FRONTEX, pentru securizarea frontierelor externe ale Uniunii Europene, act normativ adoptat în temeiul art.25¹ alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, aprobată cu modificări prin Legea nr. 81/2002, cu modificările și completările ulterioare.

La stabilirea cuantumului diurnelor și a plafoanelor de cazare, astfel cum sunt indicate în anexele la HG nr.340/2012, au fost avute în vedere sumele stabilite prin Decizia Comisiei C(2004) 1313 din 07.04.2004 privind implementarea prevederilor generale ce adoptă Ghidul pentru misiunile oficialilor Comisiei Europene. Potrivit regulilor de rambursare stabilite în respectiva decizie, sumele ocazionate de participarea personalului MAI la misiunile FRONTEX au fost rambursate integral de către Agenție.

În considerarea faptului că, potrivit art.24 alin.(2) din Regulamentul (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului, la data de 22 noiembrie 2017, normele detaliate privind plata diurnei membrilor echipelor europene de poliție de frontieră și gardă de coastă sunt stabilite și actualizate, dacă este cazul, de către Consiliul de administrație, prin Decizia nr. 33/2017 acesta a adoptat costurile unitare pentru activitățile operaționale aferente participării la misiunile Agenției, introducând, în același timp, un nou concept, și anume acela de *rată zilnică*, indicată mai sus.

Având în vedere faptul că:

- sumele prevăzute în HG nr.340/2012 nu mai corespund celor acordate de Agenție, rezultând, astfel, cheltuieli anuale neeligibile suportate de la bugetul de stat, respectiv,

- sumele decontate de Agenție în prezent, se raportează și la alte drepturile bănești, precum și că

- drepturile de diurnă și cazare pentru participarea la alte activități derulate la nivelul Agenției (întâlniri, conferințe, grupuri de lucru, activități de pregătire, etc.), nu sunt prevăzute de HG nr.340/2012, fiind acordate potrivit HG nr. 518/1995 *privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar*, cu modificările și completările ulterioare, apare utilă stabilirea, în cuprinsul OuG nr.104/2001, a unor dispoziții generale care să permită reglementarea modalității de acordare a drepturilor aferente personalului Ministerului Afacerilor Interne participant la misiunile organizate sub egida Agenției, în statele membre ale Uniunii Europene/statele din afara Uniunii Europene, respectiv în baza regulilor de finanțare stabilite de Agenție pentru fiecare misiune în parte.

	Astfel, prin reglementarea propusă nu vor mai exista diferențe rezultate dintre aplicarea limitelor prevăzute de legislația națională pentru cazare și diurnă și cele ale Deciziilor Consiliului de Administrație al Agenției, care ar fi suportate de la bugetul de stat, fiind considerate cheltuieli neeligibile. Cu titlu informativ, doar în perioada 01.01.2017-31.12.2018, valoarea cheltuielilor neeligibile, la nivelul Poliției de Frontieră Române, a fost de 1.338 mii lei. În ceea ce privește decontarea cheltuielilor ocazionate de participarea la activitățile Agenției, în prezent sunt aplicate următoarele reguli: - pentru activitățile desfășurate pe bază de invitație, care sunt finanțate în conformitate cu regulile de rambursare ale Agenției (și care se atașează invitației), se achită indemnizația de deplasare (cazare + diurnă), în aplicarea corespunzătoare a prevederilor H.G. nr. 518/1995, coroborat cu baremul corespunzător din H.G. nr. 340/2012 (Anexa nr.1 sau Anexa nr.2, după caz), iar finanțatorul (Agenția) rambursează sumele aferente, în urma prezentării documentelor justificative; - pentru activitățile operaționale, finanțate potrivit Acordurilor de Finanțare-Grant, cheltuielile aferente trimiterii în misiune se acordă în baza costurilor unitare (rata zilnică), stabilite prin Decizia Consiliului de administrație nr. 33/2017, precitată; - pentru activitățile operaționale desfășurate cu mijloace tehnice grele (nave), finanțate în baza Acordurilor de Finanțare-Grant, cheltuielile aferente trimiterii în misiune se decontează în baza costurilor reale, prezentându-se la decont documente justificative (facturi fiscale, bonuri fiscale etc.).
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ, se are în vedere: - înlocuirea sintagmei „Agenția Frontex” cu termenul „Agenția”, potrivit Regulamentului (UE) 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016; - reglementarea modalității de acordare a drepturilor aferente personalului Ministerului Afacerilor Interne participant la misiunile organizate sub egida Agenției, în statele membre ale

	Uniunii Europene/statele din afara Uniunii Europene, respectiv în baza regulilor de finanțare stabilite de Agenție pentru fiecare misiune în parte.
3. Alte informații	La data de 12 septembrie 2018, Comisia Europeană a lansat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Poliția de frontieră și garda de coastă și de abrogare a Acțiunii Comune a Consiliului și a Regulamentului (UE) nr. 2016/1624 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2016. Propunerea aduce o serie de elemente noi, în ceea ce privește Poliția de frontieră și garda de coastă, respectiv: constituirea până în anul 2020 a unui corp permanent de polițiști de frontieră compus din 10.000 de experți provenind din statele membre ale Uniunii Europene, crearea unui cadru pentru planificarea integrată, consolidarea conștientizării situaționale a analizei de risc, prevenirii și capacității de reacție a poliției de frontieră și gărzii de coastă, îmbunătățirea schimbului de informații și cooperării, îmbunătățirea răspunsului UE în domeniul returnării, consolidarea dimensiunii externe a Poliției de frontieră și gărzii de coastă etc. În ceea ce privește constituirea până în anul 2020 a unui corp permanent de polițiști de frontieră compus din 10.000 de experți, pentru ca România să asigure întreaga contribuție obligatorie, este necesară majorarea în mod semnificativ a numărului de polițiști de frontieră pentru corpul permanent, atât pe termen scurt cât și pe termen lung, în cadrul operațiunilor organizate de Agenție. Astfel, raportat la prevederile actuale ale legislației incidente acordării drepturilor bănești personalului participant la misiunile/activitățile organizate de Agenție, cu fiecare an calendaristic, cheltuielile neeligibile suportate de la bugetul de stat ar crește în mod gradual o dată cu creșterea numărului de misiuni și de polițiști de frontieră participanți la acestea.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-
si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Cheltuielile aferente participării personalului MAI la activitățile Agenției, avansate de structurile ministerului, sunt recuperate în termen de 60 zile de la transmiterea cererii de plată, finală, după procesarea acestora de către structura financiară a Agenției, în urma evaluării documentelor prezentate. Ulterior intrării în vigoare a măsurilor propuse prin proiectul de act normativ, Agenția va rambursa costurile care în prezent sunt acoperite de către statul român, costurile neeligibile fiind, astfel, eliminate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	- O.u.G. nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române - modificare - H.G. nr.340/2012 privind stabilirea unor drepturi bănești pentru personalul participant la operațiunile/activitățile comune organizate de către Agenția Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene - FRONTEX, pentru securizarea					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	frontierelor externe ale Uniunii Europene - abrogare
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Astfel cum am indicat la Secțiunea 2.1., sumele acordate cu titlu de diurnă, respectiv, plafoanele de cazare, prevăzute în HG nr.340/2012 nu mai corespund celor acordate de Agenție, rezultând, astfel, cheltuieli anuale neeligibile, suportate de la bugetul de stat. În acest context și având în vedere dispozițiile art.17-Asanarea legislației din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit cărora în procesul de elaborare a actelor normative trebuie să se urmărească abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată, prezentul demers legislativ vizează și abrogarea expresă a HG nr.340/2012.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 522/2019 și prin Hotărârea nr.56/18.07.2019, a fost avizat de C.S.A.T.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de 22.04.2019.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile și organizațiile cu responsabilități în domeniu, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române.

PRIM – MINISTRU

VIIORICA DĂNCILĂ