

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin dispozițiile art.5 din Regulamentul (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr.492/2011 și (UE) nr.1296/2013, denumit în continuare *Regulamentul*, s-a dispus reînstituirea rețelei EURES. Regulamentul a intrat în vigoare la data de 11.05.2016, înlocuind cadrul de reglementare privind EURES, astfel cum figurează în capitolul II din Regulamentul (UE) nr.492/2011, precum și Decizia de punere în aplicare 2012/733/UE.

Astfel cum prevede art.7 alin.(1) din Regulament, rețeaua EURES cuprinde următoarele categorii de organizații:

- un „Birou european de coordonare”, instituit în cadrul Comisiei și care este responsabil cu sprijinirea rețelei EURES în desfășurarea activităților sale;
- „birourile naționale de coordonare” (BNC) responsabile cu aplicarea acestui regulament în statul membru respectiv, care sunt desemnate de către statele membre și pot fi serviciile publice de ocupare a forței de muncă pentru acestea;
- membrii EURES, și anume: (i) serviciile publice de ocupare a forței de muncă desemnate de către statele membre în conformitate cu art.10 din Regulament; și (ii) organizațiile admise, în conformitate cu art.11 din Regulament, sau, pentru o perioadă de tranziție, în conformitate cu art.40 din Regulament, să furnizeze, la nivel național, regional sau local, inclusiv la nivel transfrontalier, sprijin pentru compensare și servicii de asistență lucrătorilor și angajatorilor;
- partenerii EURES, care sunt organizațiile admise în conformitate cu art.11 din Regulament și, în special, cu alin.(2) și (4) din acesta, sau, pentru o perioadă de tranziție, în conformitate cu art.40 din Regulament, să furnizeze, la nivel național, regional sau local, inclusiv la nivel transfrontalier, sprijin pentru compensare sau



servicii de asistență lucrătorilor și angajatorilor.

Dispozițiile exprese ale art.10 alin.(1) din Regulament prevăd că statele membre desemnează serviciile publice de ocupare a forței de muncă relevante pentru activitățile din cadrul rețelei EURES ca membri EURES. Statele membre informează Biroul european de coordonare cu privire la desemnările respective. Pe baza acestei desemnări, serviciile publice de ocupare a forței de muncă se bucură de un statut privilegiat în rețeaua EURES.

De asemenea, conform alin.(2) al articolului invocat, statele membre se asigură că, în calitate de membri ai EURES, serviciile publice de ocupare a forței de muncă îndeplinesc toate obligațiile prevăzute de regulamentul invocat și îndeplinesc, cel puțin, criteriile minime comune stabilite în anexa I la Regulament.

În temeiul art.11 alin.(1) din Regulament, fiecare stat membru instituie, astfel cum se prevede la acest articol, un sistem de admitere a organizațiilor pentru a deveni membri și parteneri EURES, de monitorizare a activităților acestora și a conformării lor la legislația aplicabilă în aplicarea regulamentului invocat și, în cazul în care este necesar, de revocare a admiterii acestora. Sistemul respectiv trebuie să fie transparent și proporțional, să respecte principiul egalității de tratament pentru organizațiile solicitante și garanțiile procedurale și să prevadă căile de atac necesare pentru a asigura o protecție jurisdicțională efectivă.

Potrivit alin.(2) al aceluiași articol, în scopuri legate de sistemul prevăzut la alin.(1), statele membre stabilesc cerințele și criteriile pentru admiterea membrilor și a partenerilor EURES. Respectiv cerințe și criterii conțin cel puțin criteriile minime comune stabilite în anexa I. Statele membre pot stabili cerințe sau criterii suplimentare care sunt necesare în scopul unei aplicări corecte a normelor aplicabile activităților serviciilor de ocupare a forței de muncă și al gestionării eficace a politicilor în domeniul pieței forței de muncă pe teritoriul lor.

2. Schimbări preconizate

Dispozițiile proiectului de ordonanță a Guvernului reglementează în principal:

- cerințele de admitere ca membri sau parteneri EURES a organizațiilor, respectiv persoanele juridice de drept public din România precum și persoanele juridice de drept privat din România și persoanele juridice de drept privat care funcționează legal în celelalte state membre ale Uniunii Europene / Spațiului Economic European sau Confederația Elvețiană;
- desemnarea Serviciului Public de Ocupare al României, respectiv Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, împreună cu agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, ca membrii EURES;
- procedura de admitere a organizațiilor pentru a deveni membri sau parteneri EURES;
- realizarea evidenței organizațiilor admise ca membri și parteneri EURES;
- obligațiile organizațiilor admise ca membri și parteneri EURES;
- efectuarea verificării conformării membrilor și partenerilor EURES cu legislația aplicabilă;
- încetarea și suspendarea calității de membru sau partener EURES;
- contestația administrativă împotriva referatului întocmit de Direcția de coordonare a rețelei naționale EURES, acorduri și relații internaționale din cadrul Agenției Naționale pentru



Ocuparea Forței de Muncă în urma soluționării cererii depuse în vederea admiterii ca membru sau partener EURES precum și contestația administrativă formulată împotriva referatului prin care direcția menționată supune aprobării președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă încetarea calității de membru sau partener EURES pentru persoanele juridice de drept privat sau public în situația cărora s-a constatat nerespectarea obligațiilor stabilite prin procedura prevăzută de proiectul de ordonanță a Guvernului.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin dispozițiile proiectului de ordonanță a Guvernului se asigură cadrul legal și instituțional necesar pentru ca organizațiile să poată deveni parte a rețelei EURES ca membri sau parteneri ai acestei rețele, în conformitate cu cadrul de cooperare instituit prin Regulament, și să poată furniza, în această calitate, sprijin pentru compensare și/sau servicii de asistență lucrătorilor și angajatorilor, premisă esențială pentru facilitarea exercitării libertății de circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						



4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

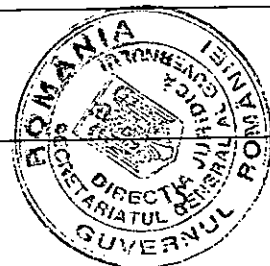
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avziul nr. 728/2019.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avziul nr. 4470/2019.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost elaborat prin consultare cu Inspectoratul General pentru Imigrări și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a MMJS în perioada 15.07-26.08.2019.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Fată de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

