



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind preluarea de către bugetul de stat a datoriilor aferente implementării „Programului Utilități și Mediu la standarde europene” în județul Suceava

Analizând propunerea legislativă privind preluarea de către bugetul de stat a datoriilor aferente implementării „Programului Utilități și Mediu la standarde europene” în județul Suceava (b187 din 07.05.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3134/29.05.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D450/30.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare preluarea de către bugetul de stat a datoriilor aferente implementării „Programului Utilități și Mediu la standarde europene” în județul Suceava.

Propunerea legislativă este motivată de existența unei situații excepționale în județul Suceava, situație determinată de imposibilitatea rambursării creditului extern contractat de către Consiliul Județean Suceava în asociere cu 61 de unități administrativ-teritoriale garantat de statul Român prin Ministerul Finanțelor Publice. Creditul este garantat și de către cele 61 de unități administrativ-teritoriale cu veniturile proprii, asupra cărora s-a instituit ipotecă, acestea neputând accesa fonduri europene și riscând să ajungă în blocaj financiar și administrativ.

Precizăm că, anterior, Consiliul Legislativ a mai primit spre avizare o altă propunere legislativă având același obiect de reglementare, pentru care s-a emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.928/2.11.2017. Respectiva propunere legislativă a fost respinsă de către Senat și se află în procedură la Camera Deputaților.

În raport de conținutul normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât măsurile propuse prin proiect au implicații asupra bugetului de stat, potrivit prevederilor art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, menționăm că, potrivit dispozițiilor art.138 alin.(5) din Legea fundamentală, „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”. În acest sens, sunt incidente și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligatoriu să se prevadă sursele de finanțare pentru acoperirea sporului de cheltuieli bugetare ce ar urma să fie generate de adoptarea legii în forma propusă.

4. La art.1, din considerente de redactare, propunem eliminarea sintagmei „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi”, ca superfluă.

5. La art.2, pentru asigurarea unui spor de rigoare în redactare, titlul actului normativ supus intervenției legislative va fi redat în mod complet, astfel:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009 privind unele măsuri financiar - bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.919 din 29 decembrie 2009, aprobată prin Legea nr.240/2011, cu modificările ulterioare”.

De asemenea, pentru considerente de tehnică legislativă, se va elimina textul care redă *ad litteram* art.XII propus spre abrogare. În acest context, semnalăm că lit.c) din cadrul alin.(1) al art.XII, care prevedea posibilitatea achitării obligațiilor izvorâte din respectivul contract și din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu această destinație, a fost abrogată expres prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017.

6. Pentru o reglementare corectă și completă, propunem introducerea unui nou articol, **art.3**, care să prevadă expres intrarea în vigoare a prezentei legi, acest moment fiind determinat și de identificarea sursei de finanțare destinată rambursării creditului contractat.

Menționăm că intrarea imediată în vigoare a legii, fără identificarea și asigurarea sursei de finanțare, coroborat cu abrogarea dispoziției în baza căreia este asigurată în prezent rambursarea acestuia (art.XII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2009), ar fi de natură să conducă la imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor de plată viitoare și, pe cale de consecință, la declararea exigibilității anticipate a contractului de credit, cu toate efectele juridice decurgând din această măsură.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 486/14.06.2019

O.U.G. nr. 114/2009

M. Of. nr. 919/29 dec. 2009

Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare

aprobată prin

L. nr. 240/2011

M. Of. nr. 864/8 dec. 2011

1 aprobată prin L. nr. 240/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare

2 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare,
modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea
unor termene

*modifică art. XII alin. (1) lit. b);
abrogă art. XII alin. (1) lit. c)*

aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018