



Alina I. Ionescu
Nr. 227 03.04.2019

409/4.9.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind gestionarea durabilă a pădurilor

Analizând **propunerea legislativă privind gestionarea durabilă a pădurilor** (nr.b227 din 29.05.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3273/04.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D492/05.06.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect adoptarea unor măsuri privind gestionarea durabilă a fondului forestier, prin instituirea Registrului național de evidență informatizată al proprietăților forestiere și a Catalogului național al masei lemnoase la nivelul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, în vederea identificării terenurilor forestiere, pentru asigurarea transparenței recoltării masei lemnoase.

Totodată, în proiect se preconizează interzicerea, pe o perioadă de 10 ani, începând cu anul 2020, a exportului de buștean cu sau fără coajă ori lemn rotund, cherestea și lemn de foc.

Prin conținutul său, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că textul propunerii legislative este redactat într-o manieră succintă (4 articole) și generală, care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art.8 alin.(2) și art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, iar „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic*”.

normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”.

Subliniem, în acest sens, că dispozițiile propuse nu au caracter normativ și obligatoriu, neavând capacitatea de a constitui adevărate norme juridice. Totodată, normele preconizate nu asigură predictibilitate și claritate, specifice limbajului normativ.

Precizăm că prezenta propunere nu respectă prevederile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acestora în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ”.*

Relevăm că, în prezent, dezvoltarea durabilă a pădurilor este reglementată de prevederile **Legii nr.46/2008 – Codul silvic**, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale **Hotărârii Guvernului nr.1.004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, cu modificările ulterioare.**

Semnalăm că în cuprinsul **Legii nr.46/2008** sunt prevăzute norme cu privire la principiile care stau la baza *gestionării durabile a pădurilor - Titlul I, art.5, exploatarea masei lemnoase - Titlul III, Capitolul VIII*, precum și *proveniența și circulația materialelor lemnoase - Titlul III, Capitolul IX.*

Totodată, prin **Hotărârea Guvernului nr.1.004/2016**, adoptată în aplicarea legii mai sus menționată, au fost aprobate norme referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, care respectă reglementările în materie ale Uniunii Europene, cu privire la comercializarea materialelor lemnoase în statele Uniunii Europene.

Astfel, Hotărârea Guvernului nr.1.004/2016 distinge între comercializarea materialelor lemnoase în statele membre ale Uniunii Europene, care reprezintă achiziție intracomunitară de bunuri, și exportul materialelor lemnoase în state terțe.

Prin urmare, proiectul trebuie reanalizat și reformulat în integralitatea sa, astfel încât să reiasă cu claritate faptul că propunerea are ca obiect interzicerea exporturilor de masă lemnoasă, în condițiile în care achizițiile intracomunitare, care reprezintă comercializarea materialelor lemnoase către state ale Uniunii Europene nu pot fi interzise, deoarece această măsură ar aduce atingere politicilor și acțiunilor interne ale Uniunii Europene cu privire la libera circulație a mărfurilor, astfel cum prevede Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), precum și Regulamentul (UE) nr.995/2010.

3. Semnalăm că, din punct de vedere redacțional, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, exemplificăm, după cum urmează:

a) la **art.1 lit.n)**, întrucât abrevierile „EUTR” și „FLEGT” sunt la prima menționare în text, acestea se vor reda *in extenso*;

b) la **art.4 alin.(1)**, menționăm că nu sunt respectate dispozițiile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Având în vedere aspectele mai sus arătate, referitoare atât la imperfecțiunile de redactare, cât și la problemele de fond, subliniem, că, în actuala redactare, prezenta propunere poate duce la numeroase confuzii în interpretare și aplicare. În asemenea situații, Curtea Constituțională a declarat ca fiind neconstituțional actul care nu a fost sistematizat corespunzător și nici redactat într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, clar și precis, care să excludă orice echivoc (a se vedea Decizia nr.1018/2010).

PREȘEDINTE

dr. Dragoș  ILESCU

București

Nr. 561/2.04.2019

Lege - Codul silvic

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015
Lege - Codul silvic

- 2 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130*
Lege privind Codul fiscal

- 3 modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 *modifică art. 36 alin. (1);
introduce alin. (5) la art. 36*
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru
modificarea și completarea unor acte normative

- 4 modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 *modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6
alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art.
18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art.
23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin.
(1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6),
art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2),
art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin.
(2), art. 107 partea introductivă a alin. (1),
art. 120 alin. (5), anexa;*

*introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la
art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la
art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-
(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59,
alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art.
68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la
art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art.
105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art.
133, anexa nr. 2;*

abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)

- 5 completat prin L. nr. 112/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018 *introduce alin. (6) și (7) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 -
Codul silvic

- 6 modificări prin L. nr. 230/2018 M. Of. nr. 693/8 aug. 2018 *modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37
alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin.
(5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică
anexa nr. 2;
introduce alin. (16) la art. 16;
abrogă art. 59 alin. (5_4)*

561.

H.G. nr. 1004/2016

M. Of. nr. 1046/23 dec. 2016

- *Hotărâre pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn*

- 1 modificări prin H.G. nr. 219/2017 M. Of. nr. 266/14 apr. 2017 *prorogă termenul prevăzut la art. 3 alin. (1) până la data de 21 octombrie 2017*
- Hotărâre privind prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn
- 2 modificări prin H.G. nr. 741/2017 M. Of. nr. 822/18 oct. 2017 *prorogă termenul prevăzut la art. 3 alin. (1) (de intrare în vigoare) până la data de 31 decembrie 2018*
- Hotărâre privind prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn
- 3 modificări prin H.G. nr. 1001/2018 M. Of. nr. 1092/21 dec. 2018 *prorogă termenul prevăzut la art. 3 alin. (1) până la data de 31 decembrie 2019*
- Hotărâre privind prorogarea termenului prevăzut la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn