

C. E. S
România

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

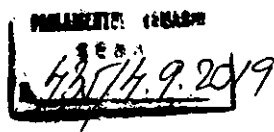
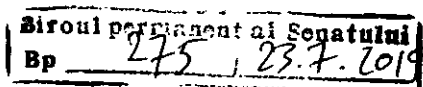
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

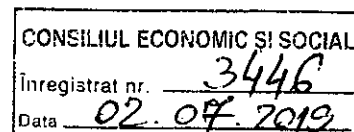
Către,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Doamnei Secretar General Izabela CHENCIAN



Stimată doamnă Secretar General,

Cu privire la adresa dumneavoastră nr. XXXV/3557/19.06.2019, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 3226/24.06.2019, vă transmitem atașat avizul Consiliului Economic și Social referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și privind modificarea și completarea altor acte normative (b275/12.06.2019).*

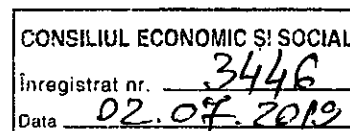
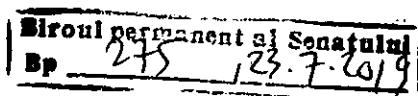
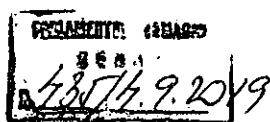
Cu deosebită considerație,

Președinte,

Iacob BACIU



Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și privind modificarea
și completarea altor acte normative (b275/12.06.2019)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și privind modificarea și completarea altor acte normative (b275/12.06.2019)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 2.07.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă.**

Președinte,

Iacob BACIU



Propunerile de modificare aferente

*propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 și privind
modificarea și completarea altor acte normative (b275/12.06.2019)*

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<i>La articolul 12, alineatul (12) se modifică și va avea următorul cuprins:</i> <i>„(12) Titularii de autorizații și licențe solicită administratorului fondului forestier proprietate publică să efectueze lucrările de exploatare/întreținere a masei lemnoase de pe terenuri din fondul forestier național amplasate sub/peste rețelele electrice, pentru crearea și menținerea distanței de apropiere față de rețele, cu personal specializat, acesta având obligația să realizeze aceste lucrări respectând prevederile legale în vigoare.”</i> <i>La articolul 12, după alineatul (12) se introduce un nou alineat, alineatul (121), cu următorul cuprins:</i> <i>(12¹) În situații deosebite ce reclamă intervenții de urgență ca urmare a apariției unor avarii care determină întreruperea alimentării cu energie electrică, titularii de autorizații și licențe în domeniul energiei electrice pot efectua lucrările de întreținere/exploatare forestieră necesare pentru funcționarea în siguranță a rețelelor, apelând la operatori economici atestați pentru lucrări de exploatare forestieră cu care au încheiat contracte de prestări servicii, conform legislației specifice domeniilor energiei electrice și forestier.</i>	(12) Titularii de autorizații și licențe solicită administratorului fondului forestier proprietate publică să efectueze lucrările de exploatare/întreținere a masei lemnoase de pe terenuri din fondul forestier național amplasate sub/peste rețelele electrice, pentru crearea și menținerea distanței de apropiere față de rețele, cu personal specializat, acesta având obligația să realizeze aceste lucrări pe cheltuiala administratorului fondului forestier. (12¹) În situații deosebite ce reclamă intervenții de urgență ca urmare a apariției unor avarii care determină întreruperea alimentării cu energie electrică, titularii de autorizații și licențe în domeniul energiei electrice pot efectua lucrările de întreținere /exploatare forestieră necesare pentru funcționarea în siguranță a rețelelor, apelând la operatori economici atestați pentru lucrări de exploatare forestieră cu care au încheiat contracte de prestări servicii, conform legislației specifice domeniului energiei electrice.	În prezent, lucrările de defrișare și tăieri de modelare pentru menținerea distanței de apropiere nu pot fi realizate din cauza prevederilor Codului Silvic și din cauza reglementărilor subsecvente, ceea ce a condus la avarii ale liniilor electrice de transport și distribuție. Din discuțiile cu ministerul de resort și administratorii de fonduri forestiere, este nevoie ca legislația primară să le permită efectuarea acestor lucrări pentru siguranța Sistemului Electroenergetic Național. Corelare cu prevederile alin.(12) și asigurarea unui cadru legislativ coerent.

2.	<i>La articolul 21, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:</i> (7) Participantii la piața de energie electrică au obligația să transmită operatorului pieței de energie electrică informații privind cantitățile de energie electrică tranzacționate aferente contractelor de vânzare- cumpărare de energie electrică încheiate.”	Se abrogă.	Alineatul (7) din Legea 123/2012 a fost adoptat înainte de introducerea obligațiilor de raportare către REMIT, conform legislației europene, astfel că prevederea este redundantă.
3.	<i>La articolul 23, după alineatul (9) se introduc trei noi alineate, alin. (10)-(12), cu următorul cuprins:</i> (10) Pe piața concurențială angro, ANRE are dreptul să aprobe introducerea și utilizarea de produse specifice în cadrul anumitor modalități de tranzacționare, pentru asigurarea flexibilității în încheierea tranzacțiilor cu energie electrică pe termen lung. Sunt interzise contractele bilaterale negociate direct. (11) Produsele specifice prevăzute la alin. (10) se definesc prin cel puțin unul dintre următoarele elemente caracteristice: a) variația puterii orare față de cantitatea ofertată în contract, în limita unui procent maxim, stabilit conform reglementărilor ANRE. b) actualizarea prețului de atribuire a unui contract, în baza unei formule care să conțină termeni și factori determinați sau determinabili pe baza unor indicatori publici, cu precizarea surselor publice unde sunt actualizate valorile indicatorilor considerați. (12) Pentru respectarea prevederii alin. (1), elementele caracteristice ale produselor specifice se publică înaintea încheierii tranzacțiilor.”	(10) Pe piața concurențială angro, ANRE are dreptul să aprobe introducerea și utilizarea de produse specifice în cadrul anumitor modalități de tranzacționare, pentru asigurarea flexibilității în încheierea tranzacțiilor cu energie electrică pe termen lung.	Având în vedere că ANRE va aproba introducerea unor produse specifice tocmai pentru a flexibiliza piața, teza finală a alin.(10) este în contradicție cu intenția inițiatorului, cu atât mai mult cu cât ANRE va stabili aceste reguli.
4.	<i>La articolul 46, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (2¹) și</i>		Operatorul OD concesionar, prin efectul legii, va prelua în folosință gratuită rețeaua respectivă în considerarea

	(2²), cu următorul cuprins: (2¹) În situația prevăzută la alin. (2) în care nu poate fi dovedit dreptul de proprietate asupra rețelei de distribuție a energiei electrice, operatorul de distribuție concesionar, titular de licență în zona în care se află rețeaua electrică respectivă, are obligația de a presta serviciul de distribuție pentru utilizatorii acesteia, până la identificarea proprietarului rețelei în cauză. (2²) În cazul în care proprietarul unei rețele de distribuție aflată în zona de concesiune a unui operator de distribuție concesionar, intenționează să înstrăineze rețeaua electrică sau în situația prevăzută la alin. (2), acesta are obligația de a face o ofertă de vânzare operatorului de distribuție concesionar, iar acesta din urmă are obligația de a o achiziționa de îndată la o valoare justificată a acesteia, certificată de un expert autorizat independent.”	(2²) În cazul în care proprietarul unei rețele de distribuție aflată în zona de concesiune a unui operator de distribuție concesionar, intenționează să înstrăineze rețeaua electrică sau în situația prevăzută la alin. (2), acesta are obligația de a face o ofertă de vânzare operatorului de distribuție concesionar, iar acesta din urmă are obligația de a o achiziționa la o valoare justificată a acesteia, certificată de un expert autorizat independent.”	obligației de-a asigura continuitatea serviciului de distribuție, însă obligația de a achiziționa de îndată la valoarea stabilită poate reprezenta o obligație excesivă impusă în sarcina OD.
5.	<i>La articolul 51, după alineatul (3) se introduc patru noi alineate, alin. (3¹) — (3⁴), cu următorul cuprins:</i> “(3¹) Operatorul de distribuție este obligat să restituie contravaloarea sumei investite de solicitant conform prevederilor alin. (2), în limita cotei de eficiență economică a investiției, în conformitate cu reglementările adoptate de ANRE. (3²) Operatorul de distribuție are obligația să asigure finanțarea și realizarea lucrărilor de proiectare și execuție a instalației de racordare a clientului final non- casnic, a cărei lungime va fi de până în 2500 metri, a cărei contravaloare va fi recunoscută în	Se elimină.	Conform legislației europene, aceste prevederi reprezintă ajutor de stat. De asemenea, prevederile propuse contravin principiului asigurării accesului la rețele electrice în condiții nediscriminatorii. Costurile se socializează prin tarif/tratament discriminatoriu. ANRE a realizat, în urmă cu câțiva ani, o analiză privind suportarea costurilor de racordare pentru o lungime de 50-100 metri și a rezultat un impact major în tarife. De aceea, impactul pentru lungimea propusă este semnificativ mai mare și trebuia analizat și cuantificat de către inițiator. De asemenea, ar fi un impact major în strategia de investiții a OD și în bugete/cash ale acestora.

	tarif de către ANRE, într-o perioadă de maxim 5 ani. (33) Solicitantul, viitor client final non-casnic, are obligația să utilizeze locul de consum și să păstreze destinația acestuia pe o perioadă de 5 ani de la data punerii în funcțiune a instalației de racordare. În cazul în care clientul final non-casnic nu respectă prevederile alin. (3³), acesta este obligat să restituie operatorului de distribuție contravaloarea lucrărilor de proiectare și execuție a instalației de racordare, proporțional cu perioada rămasă neutilizată, în mod gradual, într-o perioadă de maxim 5 ani, în conformitate cu reglementările adoptate de ANRE.”		Mai mult, alin. (32) vine în contradicție cu art. 51, alin. 2 care prevede realizarea lucrărilor de extindere rețea în condiții de eficiență economică și alin. (31). De asemenea această prevedere vine în contradicție cu art.2 lit.d) din Legea energiei care prevede asigurarea accesului nediscriminatoriu și reglementat al tuturor participanților la piața de energie electrică și la rețelele electrice de interes public, prevăzând situații favorabile de acces clienților non-casnici, cât și cu prevederile Ordinului nr.59/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea utilizatorilor la rețelele electrice de interes public.
6.	<i>La articolul 75, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</i> “(3) Prin derogare de la prevederile legale în materia achizițiilor, achiziția de lucrări, bunuri și servicii pentru realizarea activităților din sectorul energiei electrice care se desfășoară pe baza tarifelor reglementate de autoritatea competentă, se face prin proceduri concurențiale, transparente și nediscriminatorii, în conformitate cu reglementările aprobate de ANRE, fără constatarea existenței unor drepturi speciale sau exclusive.”	Se elimină.	Legislația europeană în domeniul achizițiilor publice sectoriale este transpusă în legislația națională și notificată la CE. O derogare de la legea de transpunere necesită un accept al CE și consultarea părților implicate care dețin drepturi speciale sau exclusive prin licențele de operare acordate de ANRE.
7.	<i>Articolul 94 se modifică și va avea următorul cuprins:</i> “Art. 94. - Regimul juridic al contravențiilor Contravențiilor prevăzute la art. 93 alin. (1) le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind	“Art. 94. - Regimul juridic al contravențiilor Contravențiilor prevăzute la art. 93 alin. (1) le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind	Considerăm neîntemeiată conferirea unui caracter distinct față de regimul general al contravențiilor cu atât mai mult având în vedere faptul că expunerea de motive nu face nicio referire la aspectele care au condus la propunerea acestei prevederi.

	regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 28 alin. (1), referitoare la posibilitatea contravenientului de a achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii. "	regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare."	
8.	<i>La articolul 104, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:</i> „(5) Prin derogare de la prevederile Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile concedente vor lua măsurile ce se impun astfel încât să se asigure, după caz, concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru mai multe unități administrativ-teritoriale învecinate și/sau asocierile acestora în cadrul unui singur contract și aceleași soluții tehnice de alimentare din Sistemul național de transport al gazelor naturale. Concedentul urmărește ca, în cazul racordării la Sistemul național de transport al gazelor naturale, soluția tehnică de alimentare a zonei concesionate să fie realizată, de regulă, prin intermediul unui singur astfel de racord. (6) În condiții justificate, concedentul serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale decide extinderea zonei concesionate pentru una sau mai multe localități aparținătoare unității administrativ-teritoriale, din cadrul căreia, pentru cel puțin o localitate, serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale a fost deja concesionat. Extinderea zonei concesionate se realizează prin act adițional la contractul de concesiune încheiat, cu concesionarul	(6) În condiții justificate, concedentul serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale decide extinderea zonei concesionate pentru una sau mai multe localități aparținătoare unității administrativ-teritoriale, din cadrul căreia, pentru cel puțin o localitate, serviciul de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale a fost deja concesionat. Extinderea zonei concesionate se realizează prin act adițional la contractul de concesiune încheiat, cu acordul	Fiind vorba despre un contract, completarea este necesară pentru eliminarea oricărui echivoc. Contractele de concesiune încheiate până la acest moment prevăd că orice modificare/completare a contractului se poate face prin act adițional încheiat cu acordul ambelor părți, iar art. 104 alin (6) dă posibilitatea concedentului de a decide în mod unilateral extinderea zonei concesionate, indiferent de poziția concesionarului sau a ANRE, prin eliminarea avizului prealabil.

	din zona respectivă, definită conform prevederilor alin. (1).”	părților, cu concesionarul din zona respectivă, definită conform prevederilor alin. (1).”	
9.	<i>La articolul 138 alineatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:</i> „g) să preia până la obținerea licenței pentru operarea sistemului de distribuție de către noul concesionar, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, prin desemnare, operarea unui sistem de distribuție în condițiile în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție, a fost reziliat contractul de concesiune sau în orice altă situație identificată de ANRE;”	g) să preia pentru o perioadă determinată, dar nu mai mult de 2 ani, la solicitarea și conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuție în cazul în care operatorului inițial i-a fost retrasă licența de distribuție sau a fost reziliat contractul de concesiune;	Textul propus elimină termenul de 2 ani pentru preluarea operării sistemului de distribuție ceea ce ar putea duce la tergiversarea procesului de concesiune și obținere a licenței de operare. De asemenea, nu sunt definite ce alte situații ar putea fi identificate de ANRE.
10.	<i>La articolul 143 alineatul (1) litera m) se abrogă.</i>	Se elimină.	Obligația operatorului de a nu utiliza practici comerciale incorecte sau înșelătoare trebuie să rămână în lege.
11.	<i>La articolul 148, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (3)-(5) cu următorul cuprins:</i> (3) Operatorul de distribuție are obligația să asigure finanțarea și realizarea lucrărilor de proiectare și execuție a instalației de racordare a clientului final non- casnic a cărei lungime vă fi până în 2500 metri, a cărei contravaloare va fi recunoscută în tarif de către ANRE, într-o perioadă de maxim 5 ani. (4) Solicitantul, viitor client final non-casnic, are obligația să utilizeze locul de consum și să păstreze destinația acestuia pe o perioadă de 5 ani de la data punerii în funcțiune a instalației de racordare. (5) În cazul în care clientul final non-casnic nu respectă prevederile alin. (4), acesta este obligat să restituie operatorului de distribuție contravaloarea lucrărilor de proiectare	Se elimină.	Conform legislației europene, aceste prevederi reprezintă ajutor de stat. De asemenea, prevederile propuse contravin principiului asigurării accesului la rețele electrice în condiții nediscriminatorii. Costurile se socializează prin tarif/tratament discriminatoriu. ANRE a realizat, în urmă cu câțiva ani, o analiză privind suportarea costurilor de racordare pentru o lungime de 50-100 metri și a rezultat un impact major în tarife. De aceea, impactul pentru lungimea propusă este semnificativ mai mare și trebuia analizat și cuantificat de către inițiator. De asemenea, ar fi un impact major strategia de investiții a OSD și în bugete/cash ale acestora.

	și execuție a instalației de racordare, proporțional cu perioada rămasă neutilizată, în mod gradual, într-o perioadă de maxim 5 ani, în conformitate cu reglementările adoptate de ANRE.”		
12.	<i>La articolul 151, alineatul (1) se modifică după cum urmează:</i> “(1) Operatorul de distribuție sau operatorul de transport și de sistem nu poate refuza racordarea la sistem și este obligat să finanțeze lucrările pentru realizarea obiectivelor/conductelor necesare racordării consumatorilor aflați în perimetrul sistemului de distribuție concesionat. Pentru locurile de consum construite după data concesiunii, extinderile și sistemele de distribuție noi se realizează în condiții de eficiență economică, în conformitate cu reglementările ANRE.” (...) <i>La articolul 151, alineatele (4), (5¹), (6) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:</i> “(4) Operatorul de distribuție sau operatorul de transport și de sistem este obligat să restituie contravaloarea sumei investite de solicitant, în conformitate cu prevederile alin. (3), în limita cotei de eficiență economică a investiției, stabilită în conformitate cu reglementările ANRE. (...) (5¹) Pentru dezvoltarea programelor de alimentare cu gaze naturale a localităților și de extindere/înființare a sistemelor de distribuție a gazelor naturale, autoritățile administrației publice locale și ministerele implicate vor răspunde, în termen de 60 de zile de la primirea solicitărilor	Se elimină.	Propunem menținerea formulării în vigoare. Acest aspect va diminua interesul pentru noi concesiuni.

	operatorului de transport și sistem, precum și ale operatorilor de distribuție, pentru realizarea planurilor de dezvoltare a sistemelor pe termen mediu și lung. (6) Studiul prevăzut la alin. (5) se realizează și se transmite solicitanților, cu titlu gratuit. Transmiterea se realizează în termenul prevăzut la alin. (5). (7) Operatorul de distribuție sau operatorul de transport și de sistem are obligația de a realiza și de a pune în funcțiune obiectivul/conducta necesar/necesară racordării în termen de 180 de zile de la data semnării contractului pentru realizarea obiectivului/conductei.”	Se elimină.	Termenul propus, de 180 zile, nu ține cont de perioada necesară obținerii autorizației de construire, fapt independent voinței operatorului precum și de condițiile existente pe piață, termenele necesare organizării unei licitații etc. Solicităm menținerea formulării din legea în vigoare.
13.	<i>La articolul 152, după alineatul (4) se introduc trei noi alineate, alin. (4¹)-(4³) cu următorul cuprins:</i> „(4 ¹) Deținătorul unei magistrale directe are obligația să asigure accesul și racordarea la aceasta, fără schimbarea destinației pentru care aceste bunuri au fost construite, conform reglementărilor ANRE (4 ²) Costurile de operare a magistralei directe sunt suportate de solicitanți. (4 ³) Magistrala directă realizată în condițiile alin. (2) și activele care rezultă în condițiile alin. (4 ¹) se preiau în folosință în termen de 60 de zile de la data concesiunii de către operatorul de distribuție concesionar, cu plata unei juste despăgubiri, în conformitate cu reglementările ANRE.”	Alin. (4 ³) se elimină.	Preluarea trebuie să se facă cu acordul ambelor părți.
14.	<i>La articolul 177, alineatele (3¹⁷) și (3¹⁹) se abrogă.</i>	Se elimină.	Prevederile trebuie analizate și, cel mult, reformulate pentru că produc efecte juridice de la 1 ianuarie 2019.
15.	<i>Articolul 196 se modifică și va avea</i>		

	următorul cuprins: “Art. 196 - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane împuternicite în acest scop de către președintele ANRE, cu excepția contravenției prevăzute la art. 194 pct. 26 care se constată și se sancționează de către reprezentanții împuterniciți ai unităților administrativ-teritoriale.”	Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoane împuternicite în acest scop de către președintele ANRE, cu excepția contravenției prevăzute la art. 194 pct. 26 care se constată și se sancționează împreună cu reprezentanții împuterniciți ai unităților administrativ-teritoriale.	Reprezentanții UAT nu au, întotdeauna, pregătirea necesară pentru a verifica respectarea normelor privind zonele de protecție și siguranță, stabilite conform legii, la care se face trimitere la pct.26
16.	Articolul 198 se modifică și va avea următorul cuprins: “Art. 198 - Regimul Juridic al contravențiilor Contravențiilor prevăzute la art. 194 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art. 28 alin. (1), referitoare la posibilitatea contravenientului de a achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii.”	Contravențiilor prevăzute la art. 194 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	Considerăm neîntemeiată conferirea unui caracter distinct față de regimul general al contravențiilor cu atât mai mult că expunerea de motive nu face nicio referire la aspectele care au condus la propunerea aceste prevederi.