



Biroul parlamentar
Bp 291/24.07.2019

SENATUL
477/6.9.2019

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 50 din
Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 50 din Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției (b291/20.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3756/25.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.592/26.06.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 50 din Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii unei indemnizații pentru concediul de acomodare, pe o perioadă de 6 luni, persoanei care adoptă un copil și care realizează venituri supuse impozitului pe venit conform Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu

respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), și nici la consultările derulate în vederea elaborării prezentei propuneri.

De asemenea, în considerarea prevederilor art.33 din același act normativ, recomandăm efectuarea **studiului de impact**, prin care vor fi estimate costurile și beneficiile aduse în plan social prin proiect.

5. La **partea dispozitivă a articolul unic**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, sintagma „din data de 23 septembrie 2016” se va reda sub forma „**din 23 septembrie 2016**”.

6. Referitor la textele preconizate pentru **art.50 alin.(1) și (2)** din prezenta propunere, semnalăm că soluția de disjungere a ipotezelor juridice din formularea *de lege lata* a art.50 din Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de reglementare distinctă a drepturilor acordate oricăruia dintre soții familiei adoptatoare (**alin.(1)**) sau, în cazul familiei monoparentale, adoptatorului (**alin.(2)**), are ca scop stabilirea unor soluții legislative diferite pentru cele două categorii, cu privire la durata concediului de acomodare și cuantumul indemnizației lunare.

Astfel, soluțiile legislative preconizate pentru **alin.(1) și (2) ale art.50** sunt susceptibile a încălca dispozițiile constituționale ale art.16 alin. (1) privind egalitatea în drepturi a cetățenilor. Cu privire la acest principiu, Curtea Constituțională reține în numeroase decizii, că: *„Principiul egalității nu înseamnă uniformitate, astfel că, dacă unor situații egale trebuie să le corespundă un tratament egal, la situații diferite tratamentul juridic nu poate fi decât diferit. încălcarea principiului egalității și nediscriminării are loc atunci când se aplică un tratament diferențiat unor cazuri egale, fără a exista o motivare*

obiectivă și rezonabilă, (...).”(Decizia nr. 781/2015 publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 119 din 16 februarie 2016).

Astfel, **tratatamentul diferențiat** preconizat pentru familia adoptatoare monoparentală în raport cu oricare dintre soții din familia adoptatoare, vizează următoarele:

- durata concediului de acomodare de 6 luni, față de durata de maximum un an, care include și perioada încredințării copilului în vederea adopției, care potrivit art.43 alin.(2) din actul normativ de bază, este de 90 de zile;

- indemnizația lunară acordată care, are un quantum variabil, de 85% din media veniturilor nete realizate în ultimele 12 luni anterior date adopției copilului, însă nu poate fi mai mică de suma rezultată din aplicarea unui coeficient de 3,4 ISR, plafonată însă la un quantum maxim d 8.500 lei pentru adoptatorul din familia monoparentală, raportat la o indemnizație fixă în quantum de 3,4 ISR acordată oricăruia dintre soții familiei adoptatoare.

7. La **alin.(5)**, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, sintagma „drepturile prevăzute la alin.(1) nu pot beneficia” se va înlocui cu sintagma „drepturile prevăzute la alin.(1) și (2) nu pot beneficia”.

8. La **alin.(6)**, pentru corectitudine redactării, sintagma ”prevăzute de art.154” se va înlocui cu sintagma ”prevăzute la art.154”.

9. La **alin.(9)**, pentru evitarea repetiției, propunem reformularea textului în partea de debut, astfel: „Calculul și plata indemnizației se fac de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin **agențiile județene și cea a municipiului București...**”.

/  /
PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 637/24.07.2019

L. nr. 273/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind procedura adopției

(v. D.C.C. nr. 369/2008 - M. Of. nr. 238/27 mar. 2008 (art. 35 alin. (2) teza întâi, art. 63 alin. (3) și (4))

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 739/23 sep. 2016

Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției

2 modificări prin

O.U.G. nr. 15/2018

M. Of. nr. 225/13 mar. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative

aprobată prin L. nr. 266/2018

M. Of. nr. 984/21 nov. 2018

*modifică art. 50 alin. (5), (6) și (8) și art. 53
alin. (1);*

introduce alin. (2_1) la art. 53

3 modificări prin

L. nr. 266/2018

M. Of. nr. 984/21 nov. 2018

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte
normative

aprobă O.U.G. nr. 15/2018

Lege privind Codul fiscal

1 promulgată prin D. nr. 718/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Codul fiscal

2 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. g) la art. 495*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015
completări prin

modifică art. 15 alin. (1) lit. b), art., 43 alin. (2), art. 47 lit. c), art. 51 alin. (1), art. 52 alin. (1), art. 68 alin. (4) lit. k), art. 68 alin. (7) lit. d), art. 76 alin. (3) lit. g), art. 78 alin. (2) lit. b), art. 97 alin. (7) prima teză, art. 101 alin. (9), art. 125 alin. (1) lit. c), art. 137 alin. (2), art. 148 alin. (4) lit. b), art. 151 alin. (6), art. 153 alin. (2), art. 157 alin. (2), art. 183, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (1) lit. j), art. 187 alin. (2), art. 193 alin. (2), art. 195 alin. (2), art. 202, art. 204 alin. (2), art. 207 alin. (4), art. 210 alin. (2), art. 212 alin. (2), art. 224 alin. (4) lit. b), art. 470 alin. (7), art. 471 alin. (2) și (3), art. 474 alin. (7) lit. a), art. 475 alin. (3) și (5), art. 481 alin. (2) lit. a), art. 485 alin. (1) lit. f), art. 494 alin. (6) și (12), art. 495 lit. a), b), c) și d);

introduce alin. (5) și (6) la art. 51, alin. (8) la art. 133, lit. d) la art. 141, lit. g) la alin. (2) al art. 291, alin. (4_1) la art. 493;

abrogă art. 43 alin. (6), art. 97 alin. (9), art. 133 alin. (2)

4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

modifică art. 153 alin. (1) lit. m), art. 160 alin. (1), art. 168 alin. (9) și art. 254

-
- | | | | | |
|----|-----------------|---|-----------------------------|---|
| 47 | modificări prin | O.U.G. nr. 31/2019 | M. Of. nr. 403/23 mai 2019 | <i>modifică art. 291 alin. (2) lit. e);
introduce lit. k) la art. 291 alin. (3)</i> |
| | | Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice | | |
| 48 | modificări prin | O.U.G. nr. 35/2019 | M. Of. nr. 427/30 mai 2019 | <i>abrogă art. 122 alin. (5)</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative | | |
| 49 | modificări prin | O.U.G. nr. 43/2019 | M. Of. nr. 507/21 iun. 2019 | <i>modifică art. 60 pct. 5</i> |
| | | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor | | |

O.U.G. nr. 111/2010

M. Of. nr. 830/10 dec. 2010

Ordonanță de urgență privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

- 1 modificări prin L. nr. 132/2011 M. Of. nr. 452/28 iun. 2011
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

modifică art. 2 alin. (5) lit. k), m), r) și t), art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) și (2), art. 27 și art. 29 alin. (3)

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2011 M. Of. nr. 938/30 dec. 2011
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

*modifică art. 2 alin. (1) lit. a), art. 2 alin. (2) și (3), art. 2 alin. (5) lit. n), art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și (4), art. 9 alin. (5) și (6), art. 11, art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă, art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 30 alin. (2);
 introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (6) la art. 3, alin. (2) la art. 12, lit. c) la art. 16 alin. (1), lit. k) la art. 16 alin. (2), lit. d) la art. 17 alin. (1), art. 31-38;
 abrogă art. 2 alin. (4), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (3);
 înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"*

- 3 modificări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 2 alin. (2), (3) și (5) lit. h), m) și n), art. 7, art. 9, art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă și lit. i), art. 17 alin. (2), art. 21 alin. (1)-(3), art. 22, art. 25 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38;
 introduce alin. (2)-(4) la art. 12, alin. (1_1) la art. 33, art. 39;
 abrogă art. 10, art. 21 alin. (5)*

- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 26 alin. (4)

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5 modificări prin	L. nr. 126/2014 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului	M. Of. nr. 700/24 sep. 2014	<i>modifică art. 16 alin. (3), art. 24</i>
6 modificări prin	L. nr. 66/2016 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 304/20 apr. 2016	<i>la 1 iulie 2016, modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 alin. (1), art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și alin. (4) lit. b), art. 9 alin. (1) și (4), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. i), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 21 alin. (1) și (3), art. 22, art. 24 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2); <i>introduce alin. (2) și (3) la art. 11, alin. (5) la art. 12, alin. (5) la art. 32; abrogă art. 2 alin. (1_1), (3) și (7), art. 6, art. 12 alin. (2)-(4), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. k), art. 17 alin. (1) lit. d), art. 30, art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38 și 39</i></i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	<i>modifică art. 26 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)</i>
8 completat prin	O.U.G. nr. 6/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2017	M. Of. nr. 62/25 ian. 2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017	<i>introduce alin. (4) și (5) la art. 7</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 55/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor aprobată prin L. nr. 261/2017	M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (2) și art. 17 alin. (1) lit. a); introduce alin. (1_1) la art. 15 și art. 37_1</i>
10 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 902/16 nov. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 9 alin. (4); introduce alin. (2_1) la art. 2 (începând cu drepturile lunii ianuarie 2018)</i>
11 modificări prin	L. nr. 261/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2017</i>

12 modificări prin	L. nr. 16/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 82/2016</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 15/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 266/2018	M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	<i>modifică art. 21 și art. 23 alin. (2)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 81/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor aprobată prin L. nr. 313/2018	M. Of. nr. 792/17 sep. 2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 3 și art. 13 alin. (1) lit. d)</i>
15 modificări prin	L. nr. 266/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2018</i>
16 modificări prin	L. nr. 313/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2018 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 81/2018</i>
17 modificări prin	L. nr. 89/2019 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind recuperarea debitelor reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului	M. Of. nr. 340/3 mai 2019	<i>modifică art. 16 alin. (3) lit. c) și art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. b); introduce art. 9_1, alin. (3_1) la art. 24, lit. c) la art. 25 alin. (2) și alin. (5) și (6) la art. 25</i>