



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. X poz. 2 din Legea nr. 128/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

Articol unic. - Ordonanța Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 646 din 26 august 2015, aprobată cu modificări prin Legea nr. 12/2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

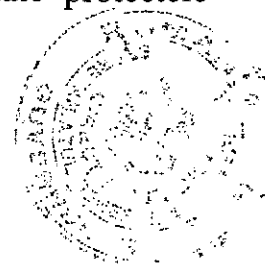


1. La articolul 2 alineatul (2), litera p) se modifică și va avea următorul cuprins:

„p) plată în avans - sumele transferate din fonduri externe nerambursabile către beneficiarii lideri, către beneficiarii de asistență tehnică, la începutul derulării contractului de finanțare, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele/deciziile de finanțare, precum și sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat transferate către beneficiarii lideri /beneficiari parteneri/beneficiari de asistență tehnică din România, alții decât cei care sunt finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele de cofinanțare;”

2. După alineatul (5) al articolul 5 se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:

„(5¹) Sumele din fonduri externe nerambursabile convenite a fi rambursate beneficiarilor de asistență tehnică din România, finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, se virează în euro de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în conturile de disponibil deschise de către aceștia la instituții financiar-bancare. Beneficiarii de asistență tehnică au obligația de a vira, în lei, contravaloarea sumelor primite în euro ca rambursare, în conturile corespunzătoare de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.”



3. La articolul 5, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Prin excepție de la prevederile alin. (5¹), sumele din fonduri externe nerambursabile cuvenite a fi rambursate Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în calitate de beneficiar de asistență tehnică se virează în lei de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de venituri ale bugetului din care au fost finanțate proiectele respective.”

4. După alineatul (1) al articolului 19 se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru beneficiarii lideri de proiecte din programul prevăzut la art. 4 alin. (1) lit. b) se acordă plăți în avans din fondurile externe nerambursabile în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de program, existente în conturile Unității de Plată.”

5. După alineatul (4) al articolului 19 se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:

„(5) În cazul programului prevăzut la art. 4 alin. (1) lit. c), pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate Națională, se acordă plăți în avans din cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat pentru beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România, în condițiile



prevăzute în contractele de cofinanțare.”

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

Contrasemnează:

Viceprim-ministru, ministru dezvoltării
regionale și administrației publice
Vasile-Daniel Suci

Ministrul fondurilor europene
Roxana Mînzatu

Ministrul finanțelor publice
Eugen Orlando Teodorovici

București, 12 august 2019
Nr. 14



Proiect de ordonanță pentru modificarea și completarea” Ordonanței nr.29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare Teritorială Europeană”, în perioada 2014-2020

Text actual al Ordonanței Guvernului nr. 29/2015	Propunere modificare	Justificarea propunerii
..... Art. 2 lit.p) „p) plată în avans - sumele transferate către beneficiarii lideri din statele participante la programele obiectivului "Cooperare teritorială europeană", precum și către beneficiarii de asistență tehnică, la începutul derulării contractului de finanțare, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele/deciziile de finanțare;”	Completare Art. 2 lit.p) „p) plată în avans - sumele transferate din fonduri externe nerambursabile către beneficiarii lideri, către beneficiarii de asistență tehnică, la începutul derulării contractului de finanțare, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele/deciziile de finanțare precum și sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat transferate către beneficiarii lideri/beneficiari parteneri/beneficiarii de asistență tehnică din România, alții decât cei care sunt finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și/sau pe parcursul implementării acestora, în condițiile prevăzute în contractele de cofinanțare ;	Având în vedere prevederile art.10 alin.(1) lit.a), precum și art.10 alin.(2) lit.a), MDRAP în calitate de AM/AN poate acorda avansuri din cofinanțarea publică conform prevederilor din contractele de cofinanțare încheiate cu beneficiarii lideri/partenerii români. Cofinanțarea națională de la bugetul de stat se acordă conform contractelor de cofinanțare, încheiate în baza semnării unui contract de finanțare nerambursabilă la nivelul unui proiect. În cazul programului prevăzut la art.4 alin.1 lit. c) (Programul transnațional Dunărea) există prevedere în contractul de cofinanțare acordarea unui avans de maxim 40% din cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat.

..... Art. 5 alin. (4) (4) Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice transferă fondurile externe nerambursabile prevăzute la alin. (3) către beneficiarii lideri, în conturi de disponibil deschise de către aceștia la instituții financiar-bancare. Plata sumelor prevăzute la alin. (3) se face în euro. (5) Beneficiarii lideri au obligația transferării către beneficiarii parteneri a sumelor aferente fondurilor externe nerambursabile, proporțional cu participarea acestora în proiect, conform prevederilor contractului de finanțare.	După alin. (5) al art.5 se introduce un nou alineat, alin. (5¹) cu următorul cuprins: „(5¹) Sumele din fonduri externe nerambursabile cuvenite a fi rambursate beneficiarilor de asistență tehnică din	Ținând cont că în cazul de față la data semnării contractului de cofinanțare proiectul este deja în implementare, o parte din partenerii români depunând deja cereri de rambursare la nivelul proiectului respectiv, este necesara o mențiune clară în definiția avansului așa cum este prevăzut acum la art. 2 lit. p) din OG 29/2015. Urmare schimbului valutar al sumelor în euro în vederea efectuării plăților în lei, așa cum este în prezent menționat în ordonanță, conduce la apariția diferențelor de curs
--	--	--

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (4), sumele din fonduri externe nerambursabile convenite a fi rambursate beneficiarilor de asistență tehnică din România, finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, se virează în lei de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.

România, finanțați integral din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat sau din bugetele fondurilor speciale, se virează în euro de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de disponibil deschise de către aceștia la instituții financiar-bancare. Beneficiarii de asistență tehnică au obligația virării, în lei, a contravalorii sumelor primite în euro ca rambursare, în conturile corespunzătoare de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele respective.”

La art. 5, alin. (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Prin derogare de la prevederile alin. (5¹), sumele din fonduri externe nerambursabile convenite a fi rambursate atunci când Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice este beneficiar de asistență tehnică se virează în lei de către Unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în conturile de venituri ale bugetului din care au fost finanțate proiectele respective.”

valutar favorabile/nefavorabile.

În situația în care diferențele de curs valutar ar fi favorabile, nu ar influența în niciun fel bugetul MDRAP, suma rezultată în plus urmând a fi virată ca venit la bugetul de stat.

În contextul economic actual în care cursul de schimb fluctuează foarte mult având un trend ascendent în ultimii ani, din schimbul valutar efectuat de către MDRAP rezultă doar diferențe nefavorabile de curs valutar.

Diferențele nefavorabile de curs rezultate în urma schimbului valutar al sumelor în euro, până la concurența sumei stabilite în lei ce urmează a fi rambursată conform prevederilor ordonanței ar trebui suportate de la bugetul MDRAP.

Diferențele nefavorabile de curs valutar nu sunt cuprinse în bugetul MDRAP, acestea fiind cuprinse în bugetele beneficiarilor.

În bugetul MDRAP sunt cuprinse sumele aferente diferențelor nefavorabile de curs valutar doar pentru situația în care MDRAP este beneficiar de asistență tehnică.

Diferențele favorabile/nefavorabile de curs valutar cad în sarcina beneficiarilor, aceștia având obligația de a vira, în lei, în conturile de venituri ale bugetului de stat/bugetelor

		din care au fost finanțate proiectele respective, sumele din fonduri externe nerambursabile aferente părții proprii din proiect, primite în euro în conturile de disponibil, de la MDRAP în calitate de Autoritatea de management.
Art. 19 – (1) În cazul programelor prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și b), pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate de management, se acordă plăți în avans din: a) cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat pentru beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România; b) cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat sau din fondurile externe nerambursabile aferente programului, în limita disponibilității de fonduri de la bugetul de stat, respectiv fonduri externe nerambursabile existente în conturile Unității de plată, pentru beneficiarii de asistență tehnică.	După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹) Alin.(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru beneficiarii lideri de proiecte din programul prevăzut la art. 4 alin. (1) lit.b) se acordă plăți în avans din fondurile externe nerambursabile în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de program, existente în conturile Unității de Plată.	Având în vedere faptul că legislația din Ungaria prevede acordarea de avans beneficiarilor unguri relativ la alocarea FEDR, pentru a nu se crea un dezavantaj pentru beneficiarii români și pentru a avea o abordare unitară la nivelul programului, este necesar să se poată acorda beneficiarilor lideri indiferent de naționalitate avans din FEDR. În acest fel și beneficiarii români vor avea acces la fonduri care să-i ajute în procesul de implementarea a proiectelor. Acordarea de avans din FEDR, la nivelul programului este o măsură care ajută la evitarea dezangajării de fonduri. Reg 1303/2016 la art.131 alin.4 și alin 5 permite acordarea de avansuri care să nu depășească 40 % din valoarea totală a ajutorului care trebuie acordat unui beneficiar pentru o anumită operațiune, fără a face distincția sursei. Prin urmare este necesară includerea FEDR ca sursă a fondurilor aferente avansurilor acordate.

.....

Art.19 – (4) Cuantumul avansului și condițiile de acordare a acestuia se vor stabili în funcție de specificul programului și vor fi prevăzute în contractul de finanțare.

La art.19 după alin. (4) se introduce un nou alin. (5)

(5) În cazul programului prevăzut la art. 4 alin. (1) lit. c) , pentru care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice îndeplinește rol de Autoritate Națională, se acordă plăți în avans din cofinanțarea asigurată de la bugetul de stat pentru beneficiarii lideri/beneficiarii parteneri din România, în condițiile prevăzute în contractele de cofinanțare.

Sumele reprezentând cofinanțarea de la bugetul de stat se acorda beneficiarilor romani după certificarea/autorizarea si rambursarea cheltuielilor de către Autoritatea de Management din statul partener rezultând astfel un impact financiar negativ. Astfel pentru a veni în sprijinul beneficiarilor romani, MDRAP în calitate de Autoritatea Națională va acorda plăți în avans din cofinanțarea de la bugetul de stat.