

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 86/2019, cu modificările și completările ulterioare, a instituit un program esențial pentru dezvoltarea infrastructurii culturale și pentru protejarea patrimoniului construit. În procedura de elaborare și de consultare cu privire la normele metodologice care să asigure punerea în aplicare eficientă a ordonanței de urgență au fost formulate o serie de propuneri constructive și au fost constatate unele neclarități sau necorelări. Pentru a asigura punerea în aplicare eficientă a actului normativ și a avea rezultatele scontate pentru acest Program, se impun unele modificări și completări.

Principiul constituțional care fundamentează strategia de protejare a patrimoniului cultural poate să fie realizat numai dacă este fundamentat pe o voință politică. Prioritățile de finanțare în domeniul patrimoniului cultural și natural trebuie să fie susținute de către autoritățile centrale și locale.

Implementarea de programe complementare și convergente de punere în valoare a patrimoniului cultural, de conservare și restaurare



a monumentelor istorice, precum și asigurarea unor mecanisme financiare eficiente și accesibile reprezintă una din măsurile pe care Statul Român este obligat să le adopte în vederea îndeplinirii obligațiilor constituționale, prevăzute la art. 33 alin. (3) din Constituția României, republicată.

În ceea ce privește infrastructura instituțională, aceasta este diversificată, însă inegal distribuită pe teritoriul țării, ceea ce determină un acces inegal la cultură. Disparitățile cele mai mari sunt în profil teritorial, între mediul urban și cel rural, în acesta din urmă, infrastructura și oferta culturală fiind cvasi-inexistente.

În afară de distribuirea inegală a infrastructurii culturale pe teritoriul țării, se constată și necesitatea asigurării unor dotări corespunzătoare și obligatorii oferirii unor servicii culturale complete și de calitate.

Totodată, pentru asigurarea finanțării și implementării cu celeritate a acestui Program, se impune simplificarea procedurii, respectiv desemnarea unei structuri cu expertiză și capacitate administrativă necesare derulării unui program de anvergură.

Mai mult, angajamentul Guvernului privind investițiile în infrastructura cu destinație culturală este puternic subliniat în cadrul Programul de guvernare 2017-2020, la Capitolul Cultură, astfel:

„Cultura are nevoie de investiții urgente. (...) Mutațiile din plan european și internațional, cu ecouri în plan intern, dovedesc că acest domeniu poate deveni un motor de creștere economică și pentru țara noastră, dacă va fi gestionat corect și va beneficia de investițiile necesare. Banii investiți în cultură sunt bani investiți în viitorul societății românești. Guvernul propune societății o viziune care să conducă la o valorificare intensivă și extensivă a patrimoniului cultural material și imaterial al României. Pentru a garanta buna finanțare a Culturii, este necesar ca toate forțele politice și reprezentanții principalelor instituții ale țării să cadă de acord asupra unui Pact prin care să își asume Cultura ca fiind o prioritate a actului de guvernare, iar bugetul său să fie majorat până în anul 2020 la nivelul exigențelor ce se impun unui stat membru al Uniunii Europene. Un astfel de pact ar permite inițierea unor proiecte de investiții, atât de necesare, în infrastructura culturală și ar asigura acestora continuitate, atribut care i-a lipsit Culturii în ultimii 27 de ani. Guvernul își asumă majorarea an de an a bugetului pentru investiții în domeniul cultural, cu peste 50%, astfel încât acesta să ajungă în anul 2020 la o valoare care să satisfacă de o manieră



	rezonabilă necesitățile domeniului” .
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de ordonanță a fost elaborat în temeiul Legii nr. 128/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, punctul VII poz. 2 al art. 1, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 564 din 09.07.2019. În scopul asigurării implementării eficiente a Programului cu rol deosebit în dezvoltarea sectorului cultural și a infrastructurii culturale, prezenta ordonanță are în vedere: - Completarea categoriilor de cheltuieli de investiții din cadrul Programului cu cele referitoare la dotări, pentru a asigura servicii culturale complete și de calitate; - Simplificarea procedurii de derulare a Programului și asigurarea finanțării și implementării cu celeritate a acestuia. Mecanismul inițial implica etape multiple atât la nivelul Ministerului Culturii și Identității Naționale (MCIN), cât și la nivelul Guvernului, incluzând mai multe organisme și comisii, fapt ce prelungea implementarea Programului. Prevederile art. 7 alin. (4) –(7), precum și ale art. 8 și 9 nu au produs efecte până în prezent, iar Comisia pentru investiții în domeniul culturii nu a fost constituită. Astfel că, MCIN în calitate de coordonator al Programului consideră oportună propunerea de modificare prin care se desemnează o structură specializată din cadrul MCIN, care deține expertiza și capacitatea administrativă necesare unui program de anvergură. Astfel, se prevede că MCIN prin Unitatea de Management a Proiectului (UMP) asigură coordonarea, finanțarea, monitorizarea, evaluarea și controlul Programului, în conformitate cu prevederile legale. Pe perioada implementării Programului, UMP poate utiliza în afara personalului din aparatul propriu, si personal de specialitate din cadrul MCIN, maximum 20 de posturi, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobate pentru minister. În ceea



ce privește personalul de specialitate din cadrul MCIN care va participa la implementarea Programului alături de UMP, acesta va fi desemnat să participe la acest Program, conform normelor metodologice care vor fi aprobate ulterior. În cadrul personalului de specialitate, se vor regăsi atât persoane deja angajate, cât și persoane care vor fi angajate pe posturile vacante de la nivelul MCIN.

- Completarea categoriilor de beneficiari ai Programului cu instituțiile publice aflate în subordinea autorităților administrației publice locale;
- Completarea, în consecință, a categoriilor de terenuri/construcții aferente obiectivelor/proiectelor de investiții cu cele aflate în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- Corectarea unor necorelări sau prevederi redundante, care să asigure eficiența juridică a normei. Astfel, menționăm eliminarea lit. f) a art. 5 ca fiind o prevedere redundantă, față de cea de la lit. e). În acest sens, precizăm că, potrivit Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, există trei categorii de monumente istorice: monument, ansamblu și sit, iar prevederea de la lit. e) le include pe toate, nefiind necesară o dispoziție separată pentru categoriile de monumente istorice ansamblu sau sit. Totodată, pentru claritatea prevederilor se consideră oportună completarea dispozițiilor art. 5 lit. d) cu sintagma "pentru același tip de intervenție", cu referire la dubla finanțare, având în vedere că, pentru același obiectiv pot exista mai multe tipuri de intervenții pentru care se solicită finanțare, respectiv obiectivul poate fi consolidat într-o primă etapă, și ulterior să primească finanțare pentru dotarea aferentă acestuia.
- Asigurarea posibilității suportării cheltuielilor necesare MCIN, prin UMP, pentru implementarea și monitorizarea Programului din bugetul aprobat al acestuia. Cu titlu de exemplu, menționăm următoarele categorii de cheltuieli: cheltuieli cu transportul, cazarea, indemnizația de deplasare internă și externă, costul echipamentelor pentru funcționarea optimă a programului, cheltuieli legate de elaborarea și funcționarea instrumentelor informatice care susțin depunerea, selectarea, monitorizarea și raportarea proiectelor, inclusiv de software și

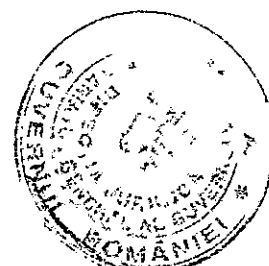


	licențele aferente, necesare implementării programului, cheltuieli cu servicii de certificare a semnăturilor electronice, costurile consumabilelor și furniturilor, cu condiția ca acestea să fie identificabile și atribuite programului, costuri cu experții pentru selecția proiectelor, monitorizare și verificarea proiectelor, soluționare a contestațiilor, costuri pentru prestări servicii, cheltuieli pentru publicarea de anunțuri în presă, cheltuieli cu organizarea și/sau participarea la conferințe, seminarii, ateliere de lucru și alte întâlniri tehnice necesare pentru implementarea programului, cheltuieli cu elaborarea de studii, cheltuieli cu realizarea de materiale de informare, servicii poștale și de curierat rapid, de telefonie, internet, închiriere copiator, servicii de arhivare a documentelor legate de program etc. - Dispoziții tranzitorii referitoare la dosarele depuse în temeiul art. 7 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 86/2019, cu modificările și completările ulterioare, creându-se temeiul pentru completarea acestora conform, conform normelor metodologice. Având în vedere că, până în prezent, Comisia pentru investiții în domeniul culturii nu a fost constituită, iar prevederile de la art. 7 alin. (4) –(7), respectiv de la art 8 și 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 86/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu au produs efecte, nu există proiecte aflate în derulare. - Dispoziții tranzitorii referitoare la aprobarea Normele metodologice privind implementarea Programului.
--	---

3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



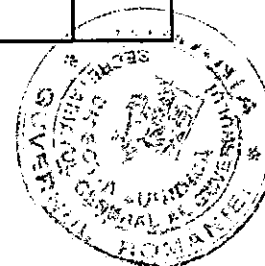
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiii) Cheltuieli de capital						



b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

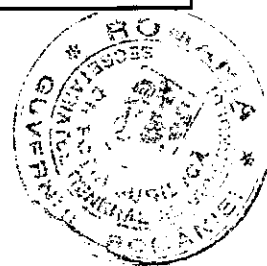
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2018, aprobată cu modificări prin Legea nr. 86/2019, cu modificările și completările ulterioare. b) Normele metodologice privind implementarea Programului, aprobate prin ordin al ministrului culturii și identității naționale, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
1.1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Proiectul a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale administrației publice locale. Menționăm că, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat că nu are propuneri sau observații cu privire la proiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Legislativ prin avizul nr.717/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost afișat pe site-ul MCIN în data de 10.07.2019. La solicitarea Sindicatului Angajaților din Ministerul Culturii „Culturalia” în data de 08.08.2019 s-a organizat dezbatere publică cu privire la proiectul de act normativ, nefiind primite propuneri sau observații în scris.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2018 privind aprobarea Programului de investiții în domeniul culturii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

 **PRIM-MINISTRU**
VIORICA DĂNCILĂ

