



Sireul permanent al Senatului
Nr. 393 / 30.8.2019

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea art.137 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea art.137 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.246/27.08.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D759 din 27.08.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea art.137 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii în domeniul industriei și Pieței Interne, segmentul legislativ - Tehnologia informației, telecomunicații și informatică.

La nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile **art.50 pct.4 din Regulamentul (UE) 2018/1971** al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1211/2009, act juridic obligatoriu în toate elementele sale și care se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit art.288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona, prevederi prin care sunt introduse plafoane pentru stabilirea tarifului maxim pentru comunicațiile în interiorul UE reglementate pentru o perioadă de cinci ani începând cu 15 mai 2019.

Așa cum se subliniază în Nota de fundamentare, intervențiile legislative preconizate au în vedere „*stabilirea ANCOM ca instituție responsabilă cu exercitarea controlului asupra respectării de către furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice a obligațiilor impuse prin regulamentele UE în domeniul comunicațiilor electronice în cazul în care competența de monitorizare și verificare a respectării acestor obligații nu a fost acordată altei autorități*”. Prin modificarea preconizată se permite aplicarea art.50 pct.4 din Regulamentul (UE) 2018/1971 prin care se introduce un articol nou, art.5a, în cadrul Regulamentului (UE) 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și tarifele cu amănuntul pentru comunicațiile în interiorul UE reglementate și de modificare a Directivei 2002/22/CE și a Regulamentului (UE) nr.531/2012, asigurându-se, astfel, respectarea obligațiilor care îi revin României potrivit art.6 paragraful 2 din Regulamentul (UE) 2015/2120 de a adopta regimul sancțiunilor aplicabile pentru încălcarea dispozițiilor articolului 5a.

Față de cele menționate, apreciem că prezentul demers legislativ nu aduce atingere dispozițiilor regulamentelor europene invocate anterior și este în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005.

3. La titlu, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*modificarea art.137*” trebuie înlocuită cu sintagma „*modificarea art.137 alin.(1)*”. Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară

eliminarea sintagmei „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare”.

4. La **formula introductivă**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „art.1 pct.V.3” cu sintagma „art.1 pct.V **poz.3**”.

5. La **art.I**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, recomandăm reformularea părții dispozitive, astfel:

*„Art.I. - **Alineatul (1) al articolului 137** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.925 din 27 decembrie 2011, aprobată cu modifică și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare, se **modifică** și va avea următorul cuprins:”.*

Totodată, recomandăm eliminarea marcării, cu sintagma „Art.137.-”, a textului propus pentru **alin.(1)**, deoarece intervenția legislativă vizează un singur alineat al respectivului articol.

6. La **art.II**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „intră în vigoare în termen de 30 de zile” cu sintagma „intră în vigoare **la** 30 de zile”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș **ILIESCU**


București
Nr.737/27.08.2019

L. nr. 128/2019

M. Of. nr. 564/9 iul. 2019

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 561/2019

M. Of. nr. 564/9 iul. 2019

Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe

437.

Ordonanță de urgență privind comunicațiile electronice

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 140/2012

M. Of. nr. 505/23 iul. 2012

- 1 modificări prin L. nr. 140/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice

modifică art. 22 alin. (1), art. 26 alin. (4), art. 28 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (6), art. 51 alin. (1) lit. d), art. 51 alin. (3) lit. a), art. 51 alin. (4) și (7), art. 53 alin. (1) lit. c), art. 54 partea introductivă, art. 102, art. 103, art. 126 alin. (3), art. 141 alin. (2) lit. c), art. 142 pct. 25, 49, 50 și 52, art. 151 alin. (1) lit. e), art. 153, art. 160 alin. (2) lit. e), mențiunile privind transpunerea normelor comunitare; introduce alin. (1_1) la art. 22, alin. (5) la art. 130, pct. 8_1 la art. 158, pct. 9_1 la art. 158; abrogă art. 31 alin. (7)

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 140/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 34/2014 M. Of. nr. 427/11 iun. 2014
 Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015 M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

modifică art. 4 alin. (1) pct. 46, art. 4 alin. (2), art. 50 alin. (3), titlul paragrafului 2 de la cap. V secțiunea 1 subsecțiunea 2, art. 51 alin. (1) partea introductivă, art. 52, art. 53, art. 54, art. 55, art. 56, art. 57, art. 58, art. 59, art. 120 alin. (1), art. 120 alin. (2) lit. a), art. 142 pct. 20 - 24; introduce pct. 54 la art. 4 alin. (1), art. 59_1 - 59_8, pct. 24_1 - 24_18 la art. 142

- 4 modificări prin L. nr. 159/2016 M. Of. nr. 559/25 iul. 2016
 Lege privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice

modifică art. 13 alin. (2), (4) și (6), art. 135 alin. (1);

introduce art. 13_1, alin. (9) și (10) la art. 120, lit. a_1) la art. 151

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 114/2018 M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018
 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

modifică art. 28 alin. (1), art. 31 alin. (6), art. 124 alin. (3), art. 143 alin. (1) lit. b); introduce alin. (6) la art. 143; abrogă art. 28 alin. (2)

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 M. Of. nr. 245/29 mar. 2019
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 143 alin. (6)

- 7 completat prin L. nr. 109/2019 M. Of. nr. 418/28 mai 2019
 Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor

introduce alin. (7) la art. 143

8 modificări prin O.U.G. nr. 54/2019 M. Of. nr. 552/4 iul. 2019
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în
domeniul comunicațiilor electronice și al infrastructurii fizice a
rețelelor de comunicații electronice

*modifică art. 28 alin. (1), art. 31 alin. (6),
art. 123 alin. (1), art. 124 alin. (3) și (4),
art. 129 alin. (2);
introduce alin. (3_1) la art. 28*