

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 137 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, are, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, abilitatea legală de a exercita controlul asupra respectării de către furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice a obligațiilor care le incumbă acestora conform regulamentelor adoptate la nivelul Uniunii Europene, numai dacă prin legislația națională sau europeană s-a stabilit în sarcina autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice competența de monitorizare sau de verificare a respectării acestor obligații. Totuși, la nivel național, doar ANCOM este instituția care deține expertiza necesară în domeniul comunicațiilor electronice care să îi permită exercitarea atribuțiilor de control în ceea ce privește respectarea obligațiilor impuse prin



regulamentele adoptate la nivel Uniunii Europene. În consecință, cerința din legislația națională în vigoare ca ANCOM să fie desemnată din partea României ca autoritate cu puteri de control pentru fiecare dintre regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul comunicațiilor electronice, atunci când o astfel de desemnare nu a fost realizată de legiuitorul european, constituie o modalitate inefficientă de asigurare de către România a punerii în aplicare a obligațiilor care îi incumbă potrivit regulamentelor europene, așa cum, în mod elocvent, va arăta exemplul descris în continuare.

Astfel, art. 50 din Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2018/1971, a realizat o serie de intervenții legislative asupra Regulamentului (UE) 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și tarifele cu amănuntul pentru comunicațiile în interiorul UE reglementate și de modificare a Directivei 2002/22/CE și a Regulamentului (UE) nr. 531/2012, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2015/2120.

Art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971 a introdus un nou articol, art. 5a, în cuprinsul Regulamentului (UE) 2015/2120 prin care s-a instituit pentru consumatorii din statele Spațiului Economic European, denumit în continuare SEE, dreptul ca, în anumite condiții, să beneficieze, începând cu data de 15 mai 2019, de un plafon tarifar în ceea ce privește apelurile și SMS-urile către destinații (numere) din alte state ale SEE. Furnizorilor de servicii de comunicații electronice, care oferă pentru consumatori posibilitatea de a efectua apeluri sau de a trimite SMS-uri către destinații din alte state ale SEE, le incumbă obligațiile de la art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, astfel încât consumatorii să poată beneficia în mod efectiv de dreptul menționat.

Art. 50 pct. 5 din Regulamentul (UE) 2018/1971 a introdus un nou paragraf la art. 6 din Regulamentul (UE) 2015/2120 care obligă statele din SEE să ia toate măsurile necesare pentru punerea în aplicare a obligațiilor prevăzute în noul art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, în special să prevadă sancțiuni concrete, proporționale și disuasive care să poată fi aplicate în caz de nerespectare a acestor dispoziții, și să notifice Comisiei Europene măsurile luate în acest sens. Această notificare ar fi trebuit să fi



fost deja realizată.

Pentru a putea fi sancționată în România nerespectarea de către furnizorii de servicii de comunicații electronice a obligațiilor care le incumbă potrivit noului art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120 este necesar să se întrunească două condiții: a) să existe desemnată o autoritate cu puteri de control în acest sens și b) să existe un cadru legal în care autoritatea desemnată să constate și să aplice sancțiuni. În acest context, deși ANCOM deja deține atribuții de monitorizare și verificare a unor obligații impuse printr-o serie de regulamente la nivel european, inclusiv a obligațiilor prevăzute în Regulamentul (UE) 2015/2120 anterior modificării acestuia prin Regulamentul (UE) 2018/1971, cu toate acestea, în momentul de față ANCOM nu poate exercita nicio putere de control a respectării noilor obligații impuse prin 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, deoarece nu a fost încă desemnată autoritate responsabilă cu monitorizarea sau verificarea în acest caz, astfel cum cere art. 137 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Exemplul dat dovedește faptul că este necesară o soluție legislativă de principiu care să prevină pe viitor apariția unei situații similare celei rezultate în urma adoptării art. 50 pct. 4 și 5 din Regulamentul (UE) 2018/1971. Această soluție trebuie să fie una eficientă, pentru ca România să poată pune, fără întârziere, în aplicare pe teritoriul național prevederile regulamentelor adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul comunicațiilor electronice.

În orice caz promovarea actului normativ este necesară pentru ca România să își poată respecta obligațiile care îi incumbă potrivit prevederilor art. 6 para. 2 din Regulamentul (UE) 2015/2120, iar dreptul consumatorilor de servicii de comunicații electronice din România, instituit prin art. 5a din același act normativ, să poată fi, în mod efectiv, protejat.

Dispozițiile art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2002 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, cu excepția cazurilor urgente când se poate prevedea un termen mai scurt de intrare în vigoare, dar nu mai puțin de 10 zile.



1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Promovarea proiectului prezentului act normativ este necesară pentru a asigura aplicarea art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 de stabilire a unor măsuri privind accesul la internetul deschis și tarifele cu amănuntul pentru comunicațiile în interiorul UE reglementate și de modificare a Directivei 2002/22/CE și a Regulamentului (UE) nr. 531/2012, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 310 din 26 noiembrie 2015, introdus prin art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC) și a Agenției de sprijin pentru OAREC (Oficiul OAREC) și de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1211/2009, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 321 din 17 decembrie 2018.
2. Schimbări preconizate	Stabilirea ANCOM ca instituție responsabilă cu exercitarea controlului asupra respectării de către furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice a obligațiilor impuse prin regulamentele Uniunii Europene în domeniul comunicațiilor electronice în cazul în care competența de monitorizare și verificare a respectării acestor obligații nu a fost acordată altei autorități. Așadar, ANCOM devine, în mod automat, competentă să controleze respectarea acestor obligații, cu excepția situației în care legislația națională sau europeană a desemnat altă autoritate responsabilă. Consecința imediată a acestei schimbări legislative este aceea că nerespectarea de către furnizorii de servicii de comunicații electronice a obligațiilor prevăzute în cuprinsul art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120 constituie contravenție, faptă prevăzută la art. 142 pct. 55 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, și care poate fi constatată și sancționată în mod corespunzător de ANCOM în temeiul legislației naționale, ceea ce îi va permite României să își îndeplinească toate obligațiile care îi revin potrivit noului para. 2 de la art. 6 din Regulamentul (UE) 2015/2120. Această schimbare reclamă modificarea art. 137 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare. Prin art. 1 pct. V poz.3 din Legea nr. 128/2019 Guvernul a fost abilitat de Parlament să emită, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2019, ordonanțe în vederea modificării Ordonanței de



	urgență a Guvernului nr. 111/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare. Modificarea va intra în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I.
--	--

3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	



1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

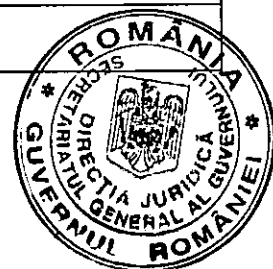
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Promovarea prezentului proiect de act normativ este necesară în scopul de a se asigura aplicarea corespunzătoare pe teritoriul României a prevederilor art. 5a din Regulamentul (UE) 2015/2120, introdus prin art. 50 pct. 4 din Regulamentul (UE) 2018/1971.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.



5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.737/2019.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.



c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La data de 13.06.2019 proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, respectiv în data de 07.08.2019 varianta revizuită a proiectului de act normativ.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 137 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

