



PRIM MINISTRU

nr. 1212/10702
DATA 02.08.2019

Biroul permanent al Senatului
Bp. 198 19.8.2019

REZOLUȚIE 409/2019
396/19.8.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95 din 14 aprilie 2006 privind reforma în domeniul sănătății - republicare*, inițiată de domnul senator USR Adrian Wiener și un grup de parlamentari USR (Bp.198/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- instituirea obligației autorităților publice locale de a acorda facilități și stimulente aferente instalării unui medic, înființării și funcționării cabinetului de medicină de familie (în prezent, este reglementată doar posibilitatea acestora);

- stabilirea ca sumele alocate pentru finanțarea asistenței medicale primare să nu poată fi mai mici de 8% din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS).

II. Observații

1. La pct.1 din propunerea legislativă, textul propus pentru modificarea alin.(1) al art.74 din *Legea nr.95/2006* creează obligația pentru autoritățile administrației publice locale de a acorda facilități și stimulente aferente instalării unui medic, înființării și funcționării cabinetului de medicină de familie.

Referitor la instituirea obligației în sarcina autorităților administrației publice locale de a acorda facilități și stimulente aferente instalării unui medic, înființării și funcționării cabinetului de medicină de familie, menționăm că, potrivit prevederilor art.5 alin.(3) și alin.(4) din *Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective, iar fundamentarea și aprobarea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetare locale, estimate a se realiza.

De asemenea, potrivit prevederilor art.6 din *Legea nr.273/2006*, trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora.

Totodată, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ*, administrația publică locală se organizează și funcționează în temeiul principiului autonomiei locale, care este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și limitele prevăzute de lege.

2. La pct.2 din propunerea legislativă, textul propus pentru modificarea art.86 din *Legea nr.95/2006* prevede ca sumele alocate pentru finanțarea asistenței medicale primare să nu poată fi mai mici de 8% din bugetul FNUASS.

Precizăm că măsura propusă nu respectă prevederile art.30 alin.(2) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu*

modificările și completările ulterioare, conform cărora prealocarea unor sume bugetare cu destinație specială unor sectoare nu este permisă, alocările de fonduri bugetare putând fi făcute doar prin proiectul anual al bugetului.

De asemenea, potrivit prevederilor art.138 alin.(5) din *Constituția României, republicată*, „*nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Totodată, menționăm că acest mod de finanțare (alocări procentuale) nu constituie o practică uzuală și apreciem că prin aceste măsuri se limitează controlul Guvernului în utilizarea și prioritizarea fondurilor publice.

Precizăm că, în bugetul FNUASS pentru anul 2019, cheltuielile cu asistență medicală primară sunt de 2.625 milioane lei, ceea ce reprezintă 7% din totalul cheltuielilor destinate finanțării domeniului de sănătate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**


Viorica DÂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului