

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Dispozițiile legale care reglementează activitatea jocurilor de noroc, așa-numita „industrie a adrenalinei” ce aduce bugetului de stat o contribuție financiară anuală semnificativă, trebuie adaptate la realitățile sociale și economice din prezent. Legislația în materie trebuie să fie modificată și completată, astfel încât să nu fie neglijate aspecte importante, precum protejarea locatarilor din imobilele cu destinația de locuințe în care funcționează sălile de jocuri de noroc, prevenirea expunerii minorilor la acestea, susținerea energetică de programe și măsuri de prevenție și educare a jucătorilor și promovarea principiilor jocului responsabil.

Locatari nemulțumiți și asociații de proprietari mi-au sesizat aspecte importante legate de tulburarea liniștii lor în locuințe din cauza poluării fonice, de îngreunarea accesului la intrarea în bloc în cazul în care sălile de jocuri de noroc sunt situate la parter și de expunerea minorilor la acest mediu. Calitatea vieții cetățenilor este mult afectată de aceste probleme care necesită o soluționare urgentă și de durată.

Extinderea activității operatorilor economici din acest domeniu poate deveni un fenomen patologic, mai ales pentru tinerii ce dezvoltă o dependență de jocuri de noroc, cu efecte extrem de nocive pentru dezvoltarea lor. Astfel, promovarea conceptului de joc responsabil, precum și informarea obligatorie, corectă și completă a persoanelor cu privire la riscurile aferente jocurilor de noroc și la condițiile de joc, asigură o protecție sporită pentru jucătorul cu tendința de dezvoltare a unei dependențe de jocuri. Instituirea obligației legale de informare optimă a jucătorilor de către operatorul de jocuri de noroc în legătură cu efectele practicării în exces și cu riscul dezvoltării unui comportament adictiv are ca obiectiv atingerea unui nivel uniform de informare a jucătorului.

Prezenta propunere de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc urmărește: protejarea minorilor de expunerea la jocurile de noroc prin interzicerea difuzării spoturilor publicitare de promovare a acestora pe timpul zilei, până la ora 23; introducerea obligației de a desfășura orice acțiuni de promovare a acestei activități într-un mod care nu e atractiv pentru minori și fără ca acestea să fie asociate în orice fel cu minorii; prevenirea dependențelor de jocurile de noroc, mai ales în rândul tinerilor, prin reducerea vizibilității sălilor de jocuri de noroc și informarea optimă a acestora asupra

riscului dezvoltării unei dependențe; interzicerea reclamelor și publicității stradale de mari dimensiuni pentru jocurile de noroc și a expunerii premiilor în afara incintelor, precum și renunțarea la semnalele luminoase și sonore care pot fi vizibile din afara incintelor; introducerea unor condiții suplimentare pentru spațiul destinat sediului în care operatorii economici pot să își desfășoare activitatea; instituirea unei noi condiții de amplasare a spațiului în care se desfășoară acest tip de activități prin impunerea unei distanțe minime de 200 de metri între acesta și unitățile de învățământ; publicarea de către Oficiul Național al Registrului Comerțului (O.N.R.C.) a documentelor prin care se anulează, revocă sau suspendă licențele de organizare și autorizațiile de exploatare a jocurilor de noroc, după transmiterea lor obligatorie de către Oficiul Național de Jocuri de Noroc (O.N.J.N.) la O.N.R.C.; instituirea obligației operatorului de jocuri de noroc de a afișa în loc vizibil postere și mesaje de informare asupra pericolului dezvoltării de probleme și dependențe de joc, cu un conținut informațional minimal obligatoriu stabilit de O.N.J.N., în fiecare cameră din fiecare locație în care sunt exploatate jocuri de noroc, iar în cazul operatorilor de jocuri de noroc la distanță, să se deschidă un banner virtual informativ la vizitarea platformei web de jocuri de noroc.

Pentru o protecție cât mai eficientă a minorilor față de jocurile de noroc este necesar să se ajusteze conținutul materialelor de promovare privind această activitate, astfel încât să nu trezească interesul minorilor, iar spoturile publicitare să se transmită exclusiv în intervale orare în care accesul minorilor la materialul publicitar este restricționat. Astfel, se impune ca promovarea activității de jocuri de noroc să fie limitată calitativ și cantitativ, dar, pe de altă parte, să se pună mai mult accent pe mesajele de informare asupra pericolului dezvoltării de probleme și dependențe de joc, iar informarea jucătorului să fie obligatorie. Este importantă și reducerea vizibilității sălilor de jocuri de noroc din afara incintelor, întrucât acestea atrag atenția minorilor și a altor categorii vulnerabile de persoane, prin panouri luminoase și semnale sonore, tentându-i să intre în spațiul respectiv și implicit să joace la slot-machines sau orice alte jocuri de noroc care li se par atractive.

Totodată, forma actuală a Ordonanței de urgență nu restricționează total și exclusiv accesul minorilor în perimetrul delimitat destinat activității sălilor de jocuri, astfel încât principiul protejării minorilor în ceea ce privește accesul la jocurile de noroc nu este întocmai respectat în practică.

În acest context, pentru a preveni accesul minorilor la jocurile de noroc nu este suficient doar să se interzică accesul tinerilor care nu au îndeplinit vârsta majoratului în sălile de joc. Totodată, este necesară și impunerea unei distanțe minime între spațiul de desfășurare a acestui tip de activități și orice unitate de învățământ preșcolar, primar, secundar, postliceal sau de orice alte forme de școlarizare care fac parte din învățământul preuniversitar.

Propunerea trebuie să fie corelată cu principiile de drept corespunzătoare și să asigure aplicarea echitabilă a legii. Astfel, trebuie soluționate și situațiile tranzitorii privind aplicarea legii în timp, astfel încât operatorii economici să nu sufere pierderi financiare semnificative, dar, în același timp, și minorii să fie protejați de expunerea la jocurile de noroc. În acest sens, pentru operatorii economici care au început activitatea de organizare a jocurilor de noroc și sunt în proximitatea grădinițelor, școlilor, liceelor sau a alor unități de învățământ preuniversitar, abia la încetarea valabilității autorizației de exploatare se va face dovada reamplasării mijloacelor de joc conform prevederilor prezentei propuneri, în vederea reînnoirii autorizației. Totodată, în cazul în care operatorul economic își desfășura activitatea în acel spațiu încă dinaintea înființării unităților de învățământ preșcolar, primar, secundar, postliceal și orice alte forme de școlarizare care fac parte din învățământul preuniversitar, acesta să își poată continua activitatea până la data expirării autorizației în curs, cu posibilitatea de reînnoire a acesteia o singură dată. În acest mod, investițiile făcute de operatorul economic privind imobilul și funcționarea în acel spațiu vor putea fi recuperate cel puțin parțial până la data la care trebuie făcută dovada reamplasării mijloacelor de joc.

În practică, există numeroase situații în care sălile de jocuri de noroc sunt amplasate în clădiri cu destinația de locuințe. Se impune ca, pe lângă limitările și condițiile deja stabilite de dispozițiile legale privind spațiul propus pentru desfășurarea activității operatorului economic, să se ia în considerare și aspecte precum existența a cel puțin unei intrări separate de singura intrare prin care se face accesul la imobil sau la alte locații de interes în proximitatea cărora acesta este amplasat, pentru a nu restricționa în niciun fel accesul locatarilor la imobil sau la locație, în cazul în care spațiul propus se află la parterul clădirii. În cazul în care există mai multe intrări prin care se face accesul la imobil sau la alte locații de interes ori dacă spațiul propus se află la etajul clădirii, operatorul de jocuri de noroc nu mai este obligat să prevadă o intrare separată, ci o poate face dacă dorește și dacă structura blocului permite acest lucru. De asemenea, dacă spațiul propus se află la demisolul unei clădiri cu destinația de locuințe și structura imobilului permite să se facă o intrare separată de singura intrare prin care se face accesul la imobil sau la alte locații de interes în proximitatea cărora acesta este amplasat, este obligatoriu să se prevadă cel puțin o intrare separată, din aceleași rațiuni care țin de asigurarea accesului liber al locatarilor la imobil sau la locație și de evitarea supraaglomerării singurei intrări a imobilului și a eventualelor zgomete și diferite tulburări care ar putea fi cauzate de numeroșii clienți care se opresc în fața intrării.

Totodată, dacă sălile de jocuri de noroc amplasate la parterul sau la demisolul unei clădiri cu destinația de locuințe sunt dotate cu spații exterioare special destinate fumătorilor, acestea trebuie să fie situate la cel puțin 10 metri distanță de intrarea principală în imobil sau în alte locații de interes pentru a proteja sănătatea tuturor locatarilor, pentru a nu expune copiii care locuiesc în imobil la acest viciu, precum și

pentru a împiedica o eventuală expunere la poluare fonică a locatarilor, întrucât grupurile de fumători aflați în spațiile care le sunt destinate pot produce mult zgomot.

Tot în sensul evitării unor potențiale abuzuri și în contextul în care este nevoie de un efort susținut și un dialog permanent între O.N.J.N., operatorii de jocuri de noroc/furnizorii de servicii și O.N.R.C., se dorește o colaborare eficientă între aceste două instituții cu competențe în domeniu. Astfel, având în vedere atributul principal al O.N.R.C. de efectuare a publicității legale a actelor și faptelor prevăzute de lege, propunem ca documentele prin care se anulează licențele de organizare și autorizațiile de exploatare a jocurilor de noroc, respectiv cele prin care se revocă sau se suspendă licențele de organizare a jocurilor de noroc să fie transmise de către O.N.J.N. și înregistrate de îndată la Oficiul Național al Registrului Comerțului. În acest mod, cooperarea dintre aceste două instituții va facilita evitarea exercitării abuzive a unor drepturi care lezează libertățile celorlalți prin faptul că situația reală a licențelor de organizare și a autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc emise în favoarea operatorilor economici, va fi publică și bine cunoscută.

Protecția minorilor și a altor categorii vulnerabile de persoane, prevenirea dependenței de jocurile de noroc și asigurarea confortului în propriul spațiu de locuit trebuie să fie garantate de un cadru normativ corespunzător, care să fie bine adaptat la realitățile sociale și care să instituie o serie de obligații legale suplimentare în sarcina operatorului de jocuri de noroc, pentru a-l responsabiliza în activitatea pe care o desfășoară.

Ca urmare, am inițiat prezenta propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, care urmărește îmbunătățirea cadrului legislativ în domeniu, pe care o supunem spre dezbateră, analiză și adoptare colegilor parlamentari.

În numele inițiatorilor:

Matei-Adrian Dobrovie – Deputat PNL

**Lista susținătorilor Propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea
jocurilor de noroc**

NR.	DEPUTAT	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	GONATIA C-TIH		PNL
2.	GHEORGHE ANIEL		PNL
3.	PETREȘCHI NICOLAE		MDA
4.	LUNGU TUSORITA		PNL
5.	BICA DANUȘ		PNL
6.	Lungu Vasile - C.		Neoliberali
7.	Florica Chereș		PNL
8.	IONITA ANTONETA		PNL
9.	FĂBRI ANGELICA		PNL
10.	Bodea Marius		PNL
11.	CURTA-ION		PNL
12.	Păpescu Virgil		PNL
13.	BUICAN CRISTIAN		PNL
14.	BOTEZ MIHAI - CĂTĂLIN		USR
15.	COBULE MARICRA		PSD
16.	Jivau Dumitru		PSD
17.	CȘEP EVA ANDREA		USMR
18.			
19.			