



PRIM MINISTRU

NR. 1211 / 0732
DATA 02.08.2019

Sireul permanent al Senatului
Nr. 218 / 19.8.2019

SENATUL ROMÂNIEI
DATA 19.8.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind anularea unor contribuții și obligații fiscale*, inițiată de domnul senator PNL Florin-Vasile Cîțu și domnul deputat PNL Dan Vîlceanu (**Bp. 218/2019**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare anularea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate (CASS), precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente acestora pentru persoanele fizice în cazul cărora sumele de plată au fost stabilite prin deciziile de impunere anuale, iar în cazul persoanelor care au efectuat plata obligațiilor respective se instituie dreptul de a obține restituirea sumelor achitate.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor lit.b) și lit.e) ale alin.(3) al art.219 din *Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, asigurările sociale de sănătate sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, iar obiectivele sistemului se realizează pe baza unor principii, cum ar fi: solidaritate și subsidiaritate în constituirea și utilizarea fondurilor și participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Datorită solidarității persoanelor care contribuie, sistemul de asigurări sociale de sănătate își poate realiza principalele sale obiective, respectiv protejarea asiguraților față de costurile serviciilor medicale în caz de boală sau accident și asigurarea protecției asiguraților în mod universal, echitabil și nediscriminatoriu.

2. Având în vedere situațiile rezultate din aplicarea prevederilor legale în urma cărora persoanele fizice sunt obligate la plata CASS calculate la nivelul salariului de bază minim brut pe țară cu toate că veniturile realizate se situează sub acest nivel, a fost aprobată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/2019 privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*.

Potrivit prevederilor alin.(1) al art.2 din actul normativ menționat mai sus, a fost legiferată anularea CASS, precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente "*stabilite prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, în cazul persoanelor fizice pentru care baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate a fost întregită la nivelul salariului de bază minim brut pe țară sau, după caz, la valoarea a douăsprezece salarii de bază minime brute pe țară, pentru perioadele fiscale cuprinse între 1 iulie 2015 și 31 decembrie 2017, potrivit Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*".

De asemenea, potrivit prevederilor art. 2 alin. (3), măsura anulării contribuției vizează și persoanele fizice "*care nu au realizat venituri în*

perioada fiscală cuprinsă între 1 iulie 2015 și 31 decembrie 2017, pentru care baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate stabilită potrivit Legii nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, este salariul de bază minim brut pe țară".

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.31/2019 a fost aprobată după ce, în anul 2015, a fost adoptată Legea nr.209/2015 privind anularea unor obligații fiscale, prin care se eliminau situațiile rezultate din aplicarea prevederilor legale potrivit cărora contribuabilii au fost obligați la plata CASS calculată la nivelul salariului minim brut pe țară, cu toate că veniturile realizate se situau sub acest nivel.

Potrivit prevederilor Legii nr.209/2015 privind anularea unor obligații fiscale, s-a reglementat anularea CASS, precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente acesteia, stabilite prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, datorată de persoanele pentru care baza lunară de calcul a CASS este mai mică decât salariul de bază minim brut pe țară, aferentă perioadelor fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2012 - 30 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a legii (respectiv 23 iulie 2015).

De asemenea, s-a reglementat ca pentru aceeași perioadă fiscală, organul fiscal să nu mai emită decizie de impunere, respectiv să nu mai stabilească CASS.

Totodată, se aplică un tratament similar și persoanelor care nu au avut niciun venit, dar au fost obligate la plata CASS pentru o bază minimă de impozitare.

3. În Expunerea de motive a inițiativei legislative se precizează că decizia Guvernului de a anula CASS doar pentru 600.000 de contribuabili din aproximativ 3.900.000 de contribuabili este discriminatorie și neconstituțională.

Considerăm că nu este întemeiată o astfel de apreciere, deoarece decizia Guvernului, materializată prin emiterea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2019, de a anula CASS doar pentru o parte dintre contribuabili este justificată de "inechitățile rezultate de aplicarea prevederilor legale urmare cărora persoanele fizice sunt obligate la plata unei contribuții de asigurări sociale de sănătate calculată la nivelul salariului de bază minim brut pe țară cu toate că veniturile realizate se situează sub acest nivel".

Pentru ceilalți contribuabili care au realizat în perioada de referință venituri peste salariul de bază minim brut pe țară, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.31/2019*, au fost instituite alte facilități fiscale sub forma:

- majorării termenului de plată a contribuției la 120 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ sau de la data comunicării deciziei de impunere, după caz;

- bonificației de 10% dacă obligațiile fiscale sunt plătite în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ sau de la data comunicării deciziei de impunere, după caz.

Considerăm că măsura stabilirii CASS, pentru perioada 2014-2017 este în concordanță cu principiul bunei credințe și respectă *principiul certitudinii impunerii fiscale*.

4. Anularea obligațiilor fiscale reprezentând CASS datorată de persoanele fizice, sume stabilite prin decizii de impunere anuale aferente perioadei 2014-2017 și a obligațiilor fiscale accesorii aferente acestora generează un impact negativ asupra veniturilor restante care ar putea fi colectate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală.

De asemenea, aplicarea prevederilor art.3 din inițiativa legislativă, potrivit căroră persoanele care au efectuat plata acestor obligații fiscale au dreptul la restituirea sumelor achitate, va produce un efect negativ asupra bugetului general consolidat, impact care nu poate fi dimensionat.

Totodată, considerăm că ar fi fost necesar ca inițiativa legislativă să prevadă și sursa acestor restituiri (venituri/cheltuieli bugetare).

În contextul celor menționate mai sus precizăm și faptul că:

- a fost creat cadrul legal necesar eliminării situațiilor rezultate de aplicarea prevederilor legale în urma cărora, în anumite cazuri, persoanele fizice sunt obligate la plata unei contribuții de asigurări sociale de sănătate calculate la nivelul salariului de bază minim brut pe țară, cu toate că veniturile realizate se situează sub acest nivel, prin anularea contribuției de asigurări sociale de sănătate și a obligațiilor fiscale accesorii aferente;

- o astfel de măsură are ca efect diminuarea veniturilor care ar urma să se încaseze la bugetul de stat, diminuare care se produce atât prin neemiterea deciziilor de impunere pentru contribuțiile sociale de sănătate datorate pentru perioada 2014 – 2017, cât și prin anularea obligațiilor fiscale deja stabilite prin decizie de impunere și prin restituirea sumelor către

contribuabilii care au achitat la bugetul de stat CASS stabilită prin deciziile de impunere;

- angajamentul României este să se încadreze într-un deficit bugetar sub 3%, în anul 2019.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DÂNCILĂ

PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului