

EXPUNERE DE MOTIVE

Palatul administrativ situat în Municipiul Focșani str. Dimitrie Cantemir nr. 1, județul Vrancea format din două corpuri, respectiv Corp A (S+P+6) - sediul Consiliului Județean Vrancea și Corpul B (S+P+2) –sediul Instituției Prefectului Județul Vrancea, a fost edificat în perioada 1969-1971 când s-a și dat în folosință Consiliului Popular Județean, actualmente, Consiliul Județean Vrancea.

În baza Decretului –lege nr. 30/1990 și Hotărârii Guvernului nr. 115/1990, întregul patrimoniu care a aparținut fostului Partid Comunist Român, inclusiv clădirile și dotările acestora, a fost transferat în proprietatea statului.

Astfel, palatele administrative, aflate anterior actului normativ mai sus menționat în proprietatea consiliilor populare județene, au trecut în în proprietatea publică a statului.

Ulterior, în baza art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 706/1994 palatele administrative au fost menționate ca bunuri proprietate publică de interes național și au fost trecute în administrarea prefecturilor.

În conformitate cu prevederile art. 3 din actul normativ mai sus amintit, palatele administrative sunt destinate ca sedii ale instituțiilor publice de interes național și județean, respectiv pentru prefecturi, consilii județene, servicii publice descentralizate ale ministerelor, camere de conturi, birouri parlamentare, în limita spațiului disponibil și cu respectarea normelor legale.

La punctul 40 din anexa la Hotărâre este menționat în mod expres Palatul Administrativ din Județul Vrancea, situat în str. Dimitrie Cantemir nr. 1, mun. Focșani, cu cele două corpuri A și B.

Statutul legal al palatelor administrative a fost reglementat și de Legea nr. 213/1998 privind regimul juridic al proprietății publice.

În conformitate cu art. 3 alin. (2) din lege, domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3), din cele prevăzute la pct. I din anexă, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public național, declarate ca atare prin lege.

În legătura cu articolul mai sus menționat, punctul I subpunctul 29 din anexa la lege, menționează expres faptul că fac parte din domeniul public al statului terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea prefecturile.

Totodată, prin HG nr. 1705/2006 privind aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, palatul administrative, care face obiectul prezentei expunerii de motive, a fost inventariat în anexa nr. 1, pag. 376, număr de inventar 112110, cod clasificare 8.29.15.

Având în vedere ca, la data transferului în domeniul public al statului, în Corpul A al clădirii palatului administrativ își desfășura activitatea Consiliul Județean Vrancea, pentru a se asigura continuitatea actului administrativ, între Instituția Prefectului Județul Vrancea și Consiliul Județean Vrancea au fost încheiate protocoale de defalcare a patrimoniului, prin care s-a asigurat dreptul de folosință a Consiliului Județean Vrancea asupra Corpului A al clădirii, fiind stabilită totodată și cota de participare la plata utilităților.

Defalcarea pe baza de protocol a operat în baza prevederilor Legii nr. 69/1991 privind administrația publică locală.

În urma modificărilor legislative din ultimii ani, s-a înregistrat o creștere a atribuțiilor Consiliului Județean Vrancea, acest fapt conducând la necesitatea modificării organigramei, la creșterea numărului de posturi ocupate în aparatul de specialitate al Consiliului Județean Vrancea și, pe cale de consecință, la o lipsă acută de spații. Subliniem faptul că, în acest moment, imobilul în cauză se află într-o stare avansată de degradare, necesitând urgent reparații. Astfel, având în vedere prevederile legale și bugetare actuale, Consiliul Județean Vrancea, în calitate de autoritate publică deliberativă, va putea adopta hotărâri în măsură să contribuie la reabilitarea și întreținerea în condiții corespunzătoare a acestei clădiri, doar în situația în care imobilul va trece în domeniul public al județului. În mod corespunzător, în exercitarea atribuțiilor care îi revin, președintele consiliului județean, în calitate sa de ordonator principal de credite, poate asigura în timp util resursele bugetare necesare în vederea reabilitării în regim de urgență a imobilului.

Facem precizarea că instituția prefectului nu are calitatea de ordonator principal de credite. Motiv pentru care nu a avut posibilitatea de a realiza lucrările necesare asupra clădirii pe care o are în administrare, rezultând o degradare continuă a acesteia care, în curând, poate duce chiar la punerea în pericol atât a angajaților cât și a cetățenilor pe care autoritățile publice îi deservește.

Mai mult decât atât, prin Programul Operațional Regional 2014-2020 Axa prioritară 3 – "Sprijinirea eficienței energetice în clădirile publice, s-a ivit oportunitatea ca palatele administrative să poată fi reabilitate din fonduri europene.

Astfel, Consiliul Județean Vrancea, deși ar avea posibilitatea legală de a accesa fonduri europene în vederea reabilitării energetice a palatului administrativ, în prezent nu poate face acest lucru, motivat de faptul că nu are asupra acestui imobil un drept real.

Față de aceste aspecte, precizăm că, încă din anul 2012, Consiliul Județean Vrancea a efectuat demersuri instituționale către guvern în vederea obținerii unor

drepturi reale asupra imobilului care face obiectul prezentei propuneri legislative.

Inițiativele legislative referitoare la obținerea unui drept de administrare au fost respinse avându-se în vedere Decizia Curții Constituționale a României nr. 1/10.01.2014 în care, la punctele 195-197, se statuează că dreptul real de administrare asupra unui bun proprietate publică „presupune constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare”. Cum între guvern și o unitate administrativ teritorială nu există, conform legii, raporturi de subordonare, această operațiune nu a fost posibilă.

În considerarea situației socio-economice existente, a stării tehnice actuale a imobilului, considerăm că, pentru eliminarea unor disfuncționalități și eficientizarea managementului acestui bun, cea mai bună soluție o constituie declararea sa ca fiind de interes public județean și trecerea acestuia în patrimoniul județului Vrancea.

În formularea prezentei propuneri a fost avut în vedere parcursul legislativ al altor proiecte de acte normative cu același obiect de reglementare, precum și Deciziile Curții Constituționale a României nr. 1/2014 și nr. 406/2016.

La punctele 176 - 178 din Decizia Curții Constituționale a României nr. 1/2014, s-a reținut că „în ceea ce privește condițiile în care se poate realiza transferul bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unitatilor administrativ – teritoriale, Curtea reține incidenta dispozițiilor art. 860 alin. (3) din Codul civil și art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, dacă astfel de bunuri formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau unitatilor administrativ – teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în cel al unitatilor administrativ – teritoriale sau invers operează numai printr-o modificarea a legii organice [art. 860 alin. (3) din Codul Civil].

În celelalte cazuri, și anume când bunurile pot aparține, potrivit destinației lor (în temeiul criteriului uzului sau interesului public național, județean sau local), iar nu printr-o declarație expresă a legii, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unitatilor administrativ – teritoriale, trecerea din domeniul public al statului în cel al unitatilor administrativ – teritoriale sau invers se face în condițiile legii, respectiv art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998, cu modificările și completările ulterioare, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, sau a consiliului local, după caz, prin hotărâre a Guvernului, sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărârea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, sau

a consiliului local [art. 860 alin. (3) teza a doua din Codul civil].

Dintre cele mai relevante motive statuate de Curtea Constituțională a României menționăm în cele ce urmează câteva dintre cele care vin în sprijinul obiectului prezentei propuneri legislative:

Astfel, la punctul 28 din Decizia Curtii Constitutionale nr. 406/2016, Curtea reține că în situația în care bunurile formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale operează numai printr-o modificare a legii organice.

Prin urmare, Curtea reține că actele normative prin care se poate face trecerea bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sunt fie legile organice de modificare a legii organice prin care bunurile au fost declarate obiect exclusiv al proprietății publice a statului, fie hotărârile Guvernului, atunci când bunurile nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului.

De asemenea, la punctul 31, Curtea reține, cu valoare de principiu că, în situația particulară a terenurilor ce fac obiect exclusiv al proprietății publice a statului, singura posibilitate de transmitere a acestor bunuri din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale este aceea *ut singuli*, prin legea organică de modificare a legii organice prin care terenul a fost declarat obiect exclusiv al proprietății publice.

Potrivit art. 75, alin. (1), teza finală din Constituție, proiectul de Lege pentru declararea unui imobil și a terenului aferent ca fiind de interes public județean și pentru trecerea acestuia din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului Județul Vrancea, în domeniul public al Județului Vrancea și administrarea Consiliului Județean Vrancea, va fi supus spre dezbateri și adoptare Senatului, ca primă Cameră sesizată, rolul decizional aparținând Camerei Deputaților.

Față de cele mai sus expuse, supunem dezbaterii și adoptării de către cele două Camere ale Parlamentului României, prezenta propunere legislativă.

Inițiator: deputat PSD \ Nicușor HALICI