

C. E. S
România

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

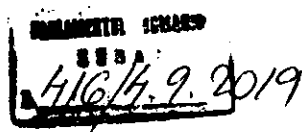
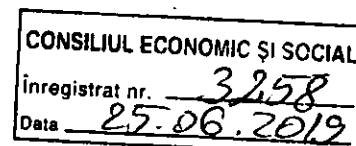
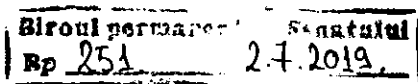
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Doamnei Secretar General Izabela CHENCIAN

Stimată doamnă Secretar General,

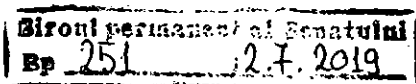
Cu privire la adresa dumneavoastră nr. XXXV/3430/12.06.2019, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 3113/18.06.2019, vă transmitem atașat avizul Consiliului Economic și Social referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b251/5.06.2019).*

Cu deosebită considerație,

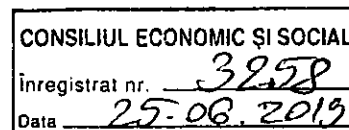


Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b251/5.06.2019)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b251/5.06.2019)*.

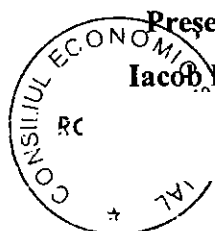
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.06.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:**

- se impune ca propunerea legislativă să cuprindă estimarea impactului bugetar rezultat ca urmare a implementării măsurilor propuse;
- este necesară completarea proiectului de act normativ cu un articol referitor la stabilirea prin hotărâre de guvern a normelor de acordare a garanțiilor și a instituției prin care se vor acorda, precum și a normelor de plată a subvențiilor pentru dobândă, inclusiv a modelului de contract ce trebuie încheiat;

- termenele privind perioada de acordare a creditelor trebuie să fie termene maxime, iar acestea trebuie corelate cu dispozițiile Regulamentului BNR 17/2012;
- se impune înlocuirea asigurării cu emiterea unei garanții de către stat, similar celei emise în programul Prima Casă, din următoarele considerente:
 - a) din proiect ar rezulta că statul este asiguratorul (fiind cel care încheie polița cu banca); toate polițele de asigurare, inclusiv cele obligatorii (PAD, RCA) sunt emise de societăți de asigurare autorizate, persoane juridice private (nu de către stat);
 - b) proiectul nu stabilește și nici nu detaliază condițiile privind încheierea și executarea unei astfel de polițe de asigurare;
 - c) având în vedere că este în afara puterii finanțatorului să monitorizeze și să probeze intervenirea riscurilor acoperite de poliță (persoana cu dizabilități nu este parte din contractul de asigurare), există riscul ca plata despăgubirii să nu se realizeze, încheierea poliței neasigurând recuperarea finanțării așa cum o poate face o garanție directă emisă de stat pentru acoperirea creditului ca urmare a declarării scadenței anticipate pentru neplată.

Președinte,
Iacob BACIU



Propunerile de modificare aferente
propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și
promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b251/5.06.2019)

<i>Nr. crt</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	Art. 24 (1) Persoanele cu orice tip de handicap beneficiază de gratuitatea transportului interurban, la alegere, cu orice tip de tren, în limita costului unui bilet la tren interregio IR cu regim de rezervare la clasa a II-a, cu autobuzele, cu navele pentru transport fluvial și cu avionul pentru transport aerian pentru 12 călătorii dus-întors pe an calendaristic. (...)	Art. 24 (1) Persoanele cu handicap accentuat și grav beneficiază de gratuitatea transportului interurban, la alegere, cu orice tip de tren, în limita costului unui bilet la tren interregio IR cu regim de rezervare la clasa a II-a, cu autobuzele și cu navele pentru transport fluvial, pentru 12 călătorii dus-întors pe an calendaristic. (...)	Eliminarea celorlalte grade de handicap și eliminarea gratuității transportului cu avionul ține de rațiuni de impact economic și logistic, în raport cu realitatea celor peste 700000 de persoane cu handicap, care, nediferențiate în funcție de gravitatea handicapului, ar beneficia de anumite facilități de transport care depășesc posibilitățile realiste de asigurare a acestora din partea autorităților competente.
2.	Art. 27 (1) Persoanele adulte cu orice grad de handicap pot beneficia de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin transferuri de la bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, în baza unui contract privind angajamentul de plată a dobânzii pentru achiziționarea unei locuințe și pentru adaptarea acesteia conform nevoilor individuale de acces, precum și	Art. 27 (1) Persoanele adulte cu orice grad de handicap pot beneficia, sub rezerva îndeplinirii condițiilor de eligibilitate specifice fiecărei bănci , de credit a cărui dobândă se suportă din bugetul de stat, prin transferuri de la bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap la bugetele direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv locale ale sectoarelor municipiului București, în baza unui contract privind angajamentul de plată a dobânzii pentru achiziționarea unei locuințe	Este necesar ca acestea să îndeplinească condițiile de eligibilitate specifice fiecărei bănci.

	pentru achiziționarea unui singur autovehicul, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului. Pragul valorii creditelor acordate vor fi limitate la suma de 60.000 de euro pentru achiziționarea unei locuințe, 10.000 euro pentru amenajarea locuinței în funcție de nevoile necesare și suma de 10.000 de euro pentru achiziționarea unui autovehicul. În cazul achiziționării de autovehicule adaptate special pentru transportul persoanelor cu dizabilitate, dependente de scaunul cu roțile, valoarea creditului nu poate depăși 20 000 de euro. Perioada de rambursare pentru aceste credite va fi de 30 de ani, în cazul achiziționării unei locuințe, 15 ani în cazul achiziționării unui autovehicul și de 10 ani în cazul creditului pentru amenajarea locuinței. (...)	și pentru adaptarea acestora conform nevoilor individuale de acces, precum și pentru achiziționarea unui singur autovehicul, cu condiția plății la scadență a ratelor creditului. Pragul valorii creditelor acordate vor fi limitate la suma de 60.000 de euro pentru achiziționarea unei locuințe, 10.000 euro pentru amenajarea locuinței în funcție de nevoile necesare și suma de 10.000 de euro pentru achiziționarea unui autovehicul. În cazul achiziționării de autovehicule adaptate special pentru transportul persoanelor cu dizabilitate, dependente de scaunul cu roțile, valoarea creditului nu poate depăși 20 000 de euro. Perioada de rambursare pentru aceste credite va fi de 30 de ani, în cazul achiziționării unei locuințe, 15 ani în cazul achiziționării unui autovehicul și de 10 ani în cazul creditului pentru amenajarea locuinței. (...)	
3.	(5) Fiecare instituție bancară aflată pe teritoriul României va alocă un procent de 2% din cuantumul creditelor acordate, pentru acordarea de credite în condițiile alin. 1.	Se elimină.	Nu este oportună alocarea unui procent din volumul total de credite pentru aceste împrumuturi. Vânzările depind de cererea și ofertă din piață, nu pot fi plafonate la un anumit nivel. Nu există o vizibilitate referitoare la volumul produselor în noile condiții stabilite prin aceasta lege deci procentajul apare potențial subiectiv/arbitrar. În plus, nu putem fi de acord cu obligarea, prin lege, a unei entități private, în cazul de față o instituție de credit, să aloce un anumit procent din cuantumul creditelor acordate într-o anumită direcție. Prevederea nu e doar anti-economică, ci și anti-constituțională,

			întrucât afectează principiile libertății economice și a pieței libere;
4.	8. Alineatul (1) al articolului 35 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Persoana adultă cu handicap grav are dreptul la îngrijiri specializate la domiciliu acordate de asistenți personali, în baza evaluării sociopsihomedicale.	(1) Persoana adultă cu handicap grav are dreptul la îngrijiri specifice dizabilității la domiciliu acordate de asistenți personali, în baza evaluării sociopsihomedicale.	Pentru a se elimina eventualitatea interpretării ca o rudă care nu este calificată și este asistent personal să nu poată presta acele îngrijiri.
5.	9. Alineatul (2) al articolului 35 se modifică și va avea următorul cuprins: (2) Copilul cu handicap grav are dreptul la îngrijiri specializate la domiciliu acordate de asistenți personali.	(2) Copilul cu handicap grav are dreptul la îngrijiri specifice dizabilității la domiciliu acordate de asistenți personali.	Pentru a se elimina eventualitatea interpretării ca o rudă care nu este calificată și este asistent personal să nu poată presta acele îngrijiri.
6.		9¹. După alineatul (2) al articolului 35 se introduc două alineate noi, alineatele (3) și (4), cu următorul cuprins: (3) În cazul în care persoanele prevăzute la alin. (1) și (2) au optat pentru un asistent personal, ele vor primi și o indemnizație lunară de însoțitor pentru acoperirea cheltuielilor de îngrijire pentru perioada în care asistentul personal nu este în timpul normal de lucru. (4) Cuantumul indemnizației lunare de însoțitor pentru acoperirea cheltuielilor de îngrijire pentru perioada în care nu este prezent asistentul personal va fi stabilit prin Hotărâre de Guvern.	În vederea acoperirii cheltuielilor de îngrijire pentru perioada în care asistentul personal nu este în timpul normal de lucru.
7.	La articolul 58, litera b) a alin (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (...) b) buget personal complementar lunar care va acoperi valoarea costurilor de întreținere lunară, indiferent de venituri, astfel: (i) 100% din valoarea totală a plății	(Varianta 1) La articolul 58, litera b) a alin (4) se modifică și va avea următorul cuprins: (...) b) buget personal complementar lunar care va acoperi valoarea costurilor de întreținere lunara, indiferent de venituri, astfel: (i) 100% din valoarea totală a plății	Pentru o mai bună clarificare a reglementării.

	abonamentelor la serviciile furnizorilor de telefonie, internet, fără a depăși suma de 40 lei și echivalentul valoric al unei cote de 50 kWh energie electrică/lună, la prețurile reglementate cu actualizarea anuală prin hotărâre de guvern, pentru adultul cu handicap grav și accentuat. (ii) 50% din valoarea totală a plății abonamentelor la serviciile furnizorilor de telefonie, internet, fără a depăși suma de 20 lei și echivalentul valoric al unei cote de 50 kWh energie electrică/lună, la prețurile reglementate cu actualizarea anuală prin hotărâre de guvern, pentru adultul cu handicap mediu și ușor.	abonamentelor la serviciile furnizorilor de telefonie, internet, fără a depăși suma de 40 lei și echivalentul valoric al unei cote de 50 kWh energie electrică/lună, la prețul stabilit prin actualizare anuală prin hotărâre de guvern, pentru adultul cu handicap grav și accentuat. (ii) 50% din valoarea totală a plății abonamentelor la serviciile furnizorilor de telefonie, internet, fără a depăși suma de 20 lei și echivalentul valoric al unei cote de 50 kWh energie electrică/lună, la prețul stabilit prin actualizare anuală prin hotărâre de guvern, pentru adultul cu handicap mediu și ușor.	
8.	Art. 58 alin. (4) lit. b) b) bugetul personal complementar lunar care va acoperi valoarea costurilor de întreținere lunară, indiferent de venituri, astfel: (i) 100% din valoarea totală a plății abonamentelor la serviciile furnizorilor de televiziune, telefonie, internet, fără a depăși suma de 40 lei și o cotă de 50 kWh energie electrică/lună, la prețurile reglementate cu actualizarea anuală prin hotărâre de guvern pentru adultul cu handicap grav și accentuat; (ii) 50% din valoarea totală a plății abonamentelor la serviciile furnizorilor de televiziune, telefonie, internet, fără a depăși suma de 20 lei și o cotă de 50 kWh energie electrică/lună, la prețurile reglementate cu actualizarea anuală prin hotărâre de guvern pentru adultul cu handicap mediu și ușor.	<i>(Varianta 2) Se elimină.</i>	Schimbarea modului de calcul al bugetului complementar, în funcție de valoare plății abonamentelor de televiziune, telefonie, internet și energie electrică, în limita unui plafon, va genera proceduri de decontare dificile pentru persoanele cu dizabilități.