



267 18.07.2019

SECRETARIA DE STAT
3234
429/4.9.2019

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind acordarea unor vouchere
destinate părinților care au nevoie de servicii de asistență
și îngrijire pentru copii**

Analizând **propunerea legislativă privind acordarea unor vouchere
destinate părinților care au nevoie de servicii de asistență și îngrijire
pentru copii** (b267 din 12.06.2019), transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.XXXV/3558/19.06.2019, și înregistrată la Consiliul
Legislativ cu nr.D553/20.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații
și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect reglementarea acordării
mamelor sau, după caz, persoanelor care au în întreținere copii cu vârsta de
până la trei ani, de vouchere lunare în valoare de 150 de euro, pentru fiecare
copil, destinate achiziționării de servicii de asistență și îngrijire a copilului.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în
aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată,
prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ
nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă implică modificarea prevederilor legii bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare, fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Menționăm că Expunerea de motive nu cuprinde referiri la impactul socio-economic, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor măsurilor preconizate, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), la consultările derulate în vederea elaborării propunerii legislative și nici la măsurile de implementare necesare, astfel cum prevede art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La **titlu**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară corelarea acestuia cu soluția legislativă de la **art.1**, în privința beneficiarilor voucherelor de valoare. Astfel, în titlu sunt precizați ca beneficiari **părinții** „care au nevoie de servicii de asistență și îngrijire pentru copii”, iar la **art.1** sunt prevăzute **”Mamele sau, după caz, persoanele care au în întreținere copii cu vârsta de până la trei ani”**, ultimele persoane enumerate putând fi și altele decât părinții copiilor în cauză, deci sunt reglementate categorii de persoane diferite care ar beneficia de aceste vouchere.

6. Prin prezenta propunere legislativă se preconizează acordarea de vouchere destinate achiziționării integrale sau parțiale a unor servicii de asistență și îngrijire a copilului cu vârsta cuprinsă între 0 și 3 ani, servicii furnizate de creșe și grădinițe, bone, centre de petrecere a timpului liber care au spații destinate copiilor sub 3 ani, sau alte spații publice sau private care includ servicii de asistență și îngrijire a copilului, autorizate să funcționeze în acest sens.

Semnalăm că, pentru claritatea normei, este necesară atât revederea ipotezei indicării ca destinatar al acestui beneficiu exclusiv a mamelor, în raport cu oricare dintre părinții firești sau adoptivi ai copilului, cât și stabilirea sferei beneficiarilor vizați de sintagma „persoanele care au în întreținere copii cu vârsta de până la trei ani”, respectiv tutori, asistenți maternali, bunici, precum și orice alte persoane avute în vedere.

De asemenea, în considerarea art.137 alin.(2) din Constituție, valoarea lunară a unui voucher trebuie exprimată în moneda națională. În situația în care această observație nu va fi reținută, sugerăm că sintagma „beneficiază de vouchere valorice în valoarea lunară de 150 de euro” ar putea fi formulată, de exemplu: **„beneficiază de vouchere a căror valoare reprezintă echivalentul în lei al sumei de 150 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de Banca Națională a României la data efectuării plății”**.

7. La **art.2**, cu privire la modalitatea de solicitare a voucherelor, semnalăm că nu se înțelege dacă cererea se depune lunar.

Totodată, pentru asigurarea unui caracter complet al normei este necesară precizarea unităților unde se depune cererea și a celor prin care sunt acordate aceste vouchere.

Pentru aceste considerente, recomandăm revederea și reformularea acestei norme.

8. La **art.3**, pentru respectarea exigențelor normative, elementele enumerate la lit.a) – d) vor fi scrise cu litera inițială mică.

La **partea introductivă**, pentru claritatea normei, recomandăm ca sintagma „care fac parte din următoarele categorii” să fie înlocuită cu sintagma **„furnizate de:”**.

La **lit.b)**, pentru unitate terminologică cu art.1, sintagma „destinate copiilor sub 3 ani”, să fie înlocuită cu sintagma **„destinate copiilor cu vârstă de până la 3 ani”**.

La **lit.c)**, pentru redarea corectă a titlului actului normativ invocat, sintagma „Legii nr.167/2014 privind exercitarea **meseriei** de bonă”, se va înlocui cu sintagma **”Legea nr.167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă”**.

La **lit.d)**, pentru corectitudinea dispoziției, sugerăm ca sintagma „alte spații publice sau private care includ servicii de asistență și îngrijire a

copilului”, să fie înlocuită cu sintagma „alte **unități** publice sau private care **asigură furnizarea de** servicii de asistență și îngrijire a copilului”.

9. La **art.4**, pentru ca soluția legislativă avută în vedere în această propunere să poată fi pusă în aplicare, este necesară introducerea unor dispoziții care să prevadă data la care se preconizează intrarea în vigoare a actului normativ și să se stabilească un termen de elaborare de către Ministerul Finanțelor Publice a normelor metodologice de aplicare, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, precum și un termen pentru elaborarea criteriilor privind acordarea autorizației de funcționare a unităților emitente de vouchere destinate achiziționării de servicii de asistență și îngrijire a copilului în vârstă de până la 3 ani, care se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.

10. Pentru asigurarea caracterului complet al normelor, recomandăm completarea prezentei propuneri cu dispoziții referitoare cel puțin la bugetul din care se vor aloca sumele aferente acestor vouchere, autoritățile implicate precum atribuțiile și responsabilitățile acestora, eventuale excepții de atribuire a voucherelor, posibilitatea de cumul cu alte facilități, regimul fiscal, natura răspunderii aplicabile, regimul sancționator.

Aceste dispoziții vor fi marcate ca articole distincte, urmând a fi plasate anterior actualului **art.4**, care se va renumera corespunzător.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș **MEȘCU**



București

Nr. 608/17.07.2019

L. nr. 165/2018

M. Of. nr. 599/13 iul. 2018

Lege privind acordarea biletelor de valoare

- 1 promulgată prin D. nr. 532/2018 M. Of. nr. 599/13 iul. 2018
Decret pentru promulgarea Legii privind acordarea biletelor de valoare

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 107/2018 M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 *modifică art. 34 și art. 36; introduce art. 34_1*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene
aprobată prin L. nr. 91/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019

- 3 modificări prin L. nr. 30/2019 M. Of. nr. 44/17 ian. 2019 *modifică art. 1 alin. (1); abrogă art. 9*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare

- 4 modificări prin L. nr. 91/2019 M. Of. nr. 354/8 mai 2019 *aprobă O.U.G. nr. 107/2018*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

608.

L. nr. 167/2014

M. Of. nr. 922/18 dec. 2014

• *Lege privind exercitarea profesiei de bonă*

1 promulgată prin D. nr. 897/2014

M. Of. nr. 922/18 dec. 2014

Decret pentru promulgarea Legii privind exercitarea profesiei
de bonă