



PRIM MINISTRU

1331/GPSC
26.08.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
431/11.09.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru înființarea Băncilor de Lapte Matern*, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raetchi împreună cu un grup de deputați PMP, PNL și USR (**Bp. 269/2019**).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune înființarea *Băncilor de Lapte Matern* cu sprijin din partea Guvernului României, prin Ministerul Sănătății, prin crearea unui *Fond pentru Dezvoltarea Băncilor de Lapte Matern*. Fondul va avea o valoare anuală de 200.000 euro și va acorda spitalelor finanțări de cel puțin 50.000 de euro pentru înființarea unei Bănci de Lapte Matern.

Criteriile pentru acordarea finanțării în vederea înființării Băncilor de Lapte Matern vor fi stabilite la nivelul Ministerului Sănătății, luând în calcul criteriul regional, având prioritate orașele cu minim 500.000 de locuitori și cu spitale cu secții de terapie intensivă neonatală nivel III.

II. Observații și propuneri

1. Cadrul legislativ este deja instituit prin *Ordinul ministrului sănătății nr. 1461/2017 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății*

publice nr. 914/2006 pentru aprobarea normelor privind condițiile pe care trebuie să la îndeplinească un spital în vederea obținerii autorizației sanitare de funcționare care prevede la art. 22¹ următoarele:

„(1) Banca pentru lapte matern se poate organiza în structura spitalelor cu secții/compartimente la nivelul cărora se acordă asistență medicală nou-născuților cu vârstă gestațională < 34 de săptămâni.

(2) Banca pentru lapte matern este amplasată într-o structură dedicată, având următoarea organizare:

a) cabinet de consultații în care se vor desfășura examenul clinic de specialitate, interviurile cu mamele donatoare, instruirea donatoarelor despre regulile de colectare, stocare, transport al laptelui donat și sterilizarea materialelor necesare procesării laptelui matern donat;

b) cameră pentru recoltarea laptelui matern donat;

c) cameră în care se stochează laptele matern donat, nepasteurizat și neanalizat microbiologic și nutrițional;

d) laborator de analize medicale în structura unității la nivelul căreia funcționează banca pentru lapte matern autorizat sanitar și acreditat conform prevederilor legale;

e) cameră în care se pasteurizează, stochează și/sau se congelează laptele matern donat care corespunde din punct de vedere microbiologic și nutrițional.

(3) Spațiile trebuie să fie structurate astfel încât să permită respectarea normelor tehnice privind curățarea, dezinfecția și sterilizarea în unitățile sanitare.

(4) La nivelul băncii pentru lapte matern trebuie implementate proceduri de autocontrol, proceduri pentru asigurarea trasabilității și un registru care conține:

a) rezultatele controalelor microbiologice și de calitate ale probelor de lapte;

b) înregistrarea procedurilor de tratare termică și de depozitare a laptelui;

c) rezultatele controalelor efectuate asupra echipamentelor băncii.

(5) Unitatea sanitară va desemna o persoană responsabilă cu introducerea datelor în registrul prevăzut la alin. (4).

(6) Echipamentul de bază necesar este reprezentat de:

a) pompe de sân în număr adecvat;

b) 1 pasteurizator;

c) 1 sau mai multe congelatoare (-20° C) cu alarme de temperatură și termoreglare acustică și luminoasă;

d) 1 sau mai multe frigidere cu structură verticală cu o temperatură de funcționare de 0° C/+ 4° C, cu comandă de temperatură minimă și maximă;

e) chiuvete în cantitate corespunzătoare numărului de donatori;

f) uscătoare electrice pentru mâini;

g) biberoane care să permită dezinfecție termică la + 93° C timp de 10 minute, cu sistem de închidere etanș, în cazul în care nu se folosesc recipiente de unică folosință;

h) sterilizator pentru pompele de sân.

(7) Alte documente necesare sunt următoarele:

a) bază de date pentru evidența activității – păstrarea cel puțin 30 de ani pe suport hârtie și/sau în format electronic;

b) existența unui sistem de evaluare a serviciilor furnizate (registru de sugestii și reclamații);

c) bază de date pentru evaluarea asigurării calității, cu documentarea incidentelor, abaterilor, precum și a măsurilor corective și preventive aplicate.”

2. Referitor la conținutul *Expunerii de motive*, precizăm că acesta nu a fost elaborat cu respectarea cerințelor prevăzute de art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului” și ale art. 31 alin. (1) din același act normativ care prevede că „(1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare;

preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.”

Astfel, precizăm că *Expunerea de motive* conține date ce justifică inițiativa legislativă din perspectiva necesității Băncilor de Lapte Matern, însă aceasta nu conține și restul datelor ce ar releva impactul prezentei propuneri legislative prin completarea secțiunilor stabilite de art. 31 din *Legea nr. 24/2000*. De asemenea, aceasta nu conține date în raport de care a fost stabilită valoarea anuală a Fondului, precum și a sumei minime acordate spitalelor în vederea înființării băncilor.

În considerarea celor menționate mai sus, invocăm considerentele *Deciziei Curții Constituționale nr. 139/2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar prin care s-a reținut că „motivarea formală, fără o temeinică fundamentare a legii criticate, afectează calitatea și predictibilitatea sa, cu consecința încălcării prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituție.”* În aceeași decizie a fost statuat și că „Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale. Accesibilitatea și previzibilitatea legii sunt cerințe ale principiului securității raporturilor juridice, constituind garanții împotriva arbitrarului, iar rolul controlului de constituționalitate este de a asigura aceste garanții, opuse oricărei intervenții legislative arbitrare. Astfel fiind, Curtea reține că lipsa motivării soluțiilor legislative este de natură să aducă atingere și dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății”.

Prin urmare, în lipsa unei fundamentări temeinice, prezenta propunere legislativă poate fi susceptibilă de vicii de neconstituționalitate în raport de art. 1 alin. (3) și (5) din *Constituția României, republicată*.

3. Precizăm că, noțiunea de fonduri speciale este definită, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, ca fiind „venituri publice constituite prin legi speciale prin care se stabilesc și destinațiile acestora”.

Potrivit prevederilor art. 78 din același act normativ, „*Bugetele fondurilor speciale aprobate prin legi speciale, care se constituie și se administrează în afara bugetului de stat și a bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt: bugetul Fondului pentru asigurările sociale de sănătate și bugetul asigurărilor de șomaj. Aceste bugete se aprobă ca anexă la legea bugetului de stat și, respectiv, la legea bugetului*

asigurărilor sociale de stat.”

De asemenea, precizăm că, potrivit principiului unității prevăzut la art. 10 din Legea nr. 500/2002 este interzisă elaborarea de acte normative prin care se creează cadrul legal pentru constituirea de venituri care pot fi utilizate în sistem extrabugetar, cu excepția celor prin care Guvernul înființează activități finanțate integral din venituri proprii, potrivit prevederilor art. 67 din această lege.

Prin urmare, propunerea de constituire a Fondului pentru Dezvoltarea Băncilor de lapte Matern, contravine prevederilor legale menționate mai sus.

4. Potrivit art. 2 din propunerea legislativă *„Fondul va avea o valoare anuală de 200.000 euro și va acorda spitalelor finanțări de minimum 50.000 euro pentru înființarea unei Bănci de Lapte Matern.”*. În raport de dispozițiile invocate, precizăm că acestea ar putea crea premisele unor vicii de neconstituționalitate din perspectiva încălcării prevederilor constituționale ale art. 138 alin. (5) din Constituție, având în vedere că nu este indicată sursa de finanțare a cheltuielilor stabilite prin prezenta reglementare, respectiv din art. 111 din Constituție, în situația în care ar lipsi fișa financiară ce ar reflecta impactul asupra bugetului general consolidat.

5. Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, învedereăm că potrivit dispozițiilor art. 6 din *Legea nr. 24/2000*, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să ducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne, precum și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară.

Astfel, pe de o parte precizăm că din prezenta propunere legislativă nu rezultă caracteristicile principale ale Fondului, cum se înființează și ce regim are. Iar pe de altă parte, semnalăm că dispozițiile art. 6 ale propunerii legislative care stabilesc cadrul legal pentru Grupul de lucru ce are ca scop implementarea Băncilor de Lapte Matern sunt lipsite de eficiență legislativă, întrucât nu este stabilit un termen pentru crearea acestuia, criterii obiective de selectare a membrilor, precum și modalitatea de verificare a punerii în aplicare a tuturor atribuțiilor prevăzute de prevederile legale amintite.

6. În raport de dispozițiile art. 6 din propunerea legislativă, menționăm că era necesară respectarea dispozițiilor art. 48 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000* ce prevăd că *„În actele normative cu o anumită întindere, dacă un articol are două sau mai multe alineate, acestea se numerează la începutul fiecăruia cu cifre arabe cuprinse în paranteză. Pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate.”*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica ~~DĂNCILĂ~~

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului