



SENATUL ROMÂNIA
417/4.9.2019

Biroul permanent al Senatului
Bp 299 12.8.2019

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b299 din 24.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3976/04.07.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D623/05.07.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, ca obiect, în fapt, completarea anexei nr. II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se propune atât corelarea unor funcții cu prevederile Legii nr.229/2016 pentru organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România, cât și majorarea coeficienților de salarizare pentru specialiștii care dețin un titlu oficial de calificare în fizioterapie.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/3134/29.05.2019 și nr.XXXV/3978/04.07.2019, patru propuneri legislative conținând intervenții asupra Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Pentru propunerea înregistrată cu nr.b196/07.05.2019, a fost emis avizul favorabil, cu observații și propuneri nr.494 din 14.06.2019, restul propunerilor, respectiv cele înregistrate cu nr.b316/27.06.2019, b330/02072019 și b332/02.07.2019, se află în procedură de avizare.

Prin urmare, pentru sistematizarea legislativă, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor proiecte de acte normative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că, în considerentele **Deciziei nr.331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, **„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”**.

5. Menționăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse cel puțin referiri la impactul socio-economic, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor măsurilor preconizate, la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

5. La **titlu**, pentru corectitudinea redactării, este necesară înlocuirea sintagmei ”propunere legislativă” cu termenul „**Lege**”.

De asemenea, având în vedere că intervenția legislativă vizează exclusiv modificarea și completarea anexei nr.II, pentru precisa identificare a obiectului de reglementare, **titlul** se va reda astfel:

„**Lege pentru modificarea și completarea anexei nr.II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**”.

6. La **art.I**, întrucât prezenta propunere are un singur articol, pentru respectarea exigențelor normative, acesta trebuie marcat ca „**Articol unic**”.

Pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă** a acestuia va debuta astfel: „**Articol unic.- Legea-cadru nr. ...**”.

7. La **părțile dispozitive ale actualului art.I**, pentru corectitudinea și rigoarea redactării, recomandăm reformularea textelor conform următoarelor modele:

„1. La anexa nr.II Capitolul I punctul 2 litera a) subpunctul a.1, numerele curente 22 – 25 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

„2. La anexa nr.II Capitolul I punctul 2 litera a) subpunctul a.1, după numărul curent 25 se introduc patru noi numere curente, nr. crt. 25¹ – 25⁴, cu următorul cuprins:”.

8. La **pct.1** al actualului **art.I**, la textul propus pentru **pct.25** semnalăm că, la ultima coloană, coeficientul este trecut în mod greșit ca fiind 00, fiind scris și pe verticală.

9. La **pct. 11**, deși se preconizează modificarea nr. crt.20 – 22, este redat doar textul dorit pentru nr. crt.20, nu și cel pentru nr. crt.21 și 22. Precizăm că aceste texte se regăsesc după **pct.18**, fiind necesar ca acestea să fie repositionate corespunzător.

10. La **pct. 13**, semnalăm că intervenția trebuie să se refere strict la modificarea nr. crt.5 – 7, fără a se mai face alte referire în ceea ce privește eliminarea unei categorii profesionale care a fost încadrată în altă parte. De asemenea, la **pct. 14**, constatăm că se dorește modificarea nr. crt. 8 – 10 de la același subpunct al lit. b) a **pct. 2** din **Cap. I** al **Anexei nr. II**.

Ca urmare, aceste puncte se vor comasa, iar partea dispozitivă se va reformula astfel:

„13. La anexa nr. II Capitolul I punctul 2 litera b) subpunctul b.1, numerele curente 5 - 10 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente ale articolului unic se vor renumera.

Reiterăm în mod corespunzător observațiile de mai sus în ceea ce privește reformularea părților dispozitive ale actualelor **pct. 15 – 18**, cu precizarea că intervențiile de la actualele **pct.17 și 18** se vor comasa.

11. Având în vedere că intervențiile de la actualele **pct. 19 – 21**, se referă la modificarea unor numere curente din cadrul aceluiași subpunct, este necesară comasarea acestora, urmând ca partea dispozitivă să aibă următoarea formulare:

„... La anexa nr. II Capitolul I punctul 3 subpunctul **3.2**, numerele curente **9 – 15 și 22 - 24** se modifică și vor avea următorul cuprins:”.



dr. Drăgoș HÂLSCU

București

Nr. 652/01.08.2013