



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 4770/2020
23. IUN. 2020

Către: **DOAMNA SILVIA-CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ref. nr: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de
04 iunie 2020

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL

Nr. 2/4771/24.06.2020

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 8 alin.(7) lit. b) din Legea nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 197/2019, PLx. 503/2019);*

2. *Proiectul de Lege pentru modificarea art. 59 din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 105/2020, Plx. 300/2020);*

3. *Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale (Bp. 69/2020);*

4. *Proiectul de lege pentru completarea art. 13 din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 290/2019, Plx. 516/2019);*

5. *Proiectul de Lege pentru modificarea articolului 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 120/2020, L. 270/2020);*

6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local (Bp. 399/2017, Plx. 11/2018);*

7. *Proiectul de Lege privind prevenția și depistarea precoce a diabetului, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 74/2020, Plx. 250/2020);*

8. *Propunerea legislativă privind modificarea OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România și OG nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România (Bp. 612/2018, Plx. 163/2019);*

9. *Proiectul de Lege privind regimul articolelor pirotehnice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 201/2019, Plx. 556/2019);*

10. *Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Băncii de Resurse Genetice pentru Legumicultură, Floricultură, Plante Aromatice și Medicinale Buzău (Bp. 286/2018, Plx. 671/2018);*

11. *Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant din aviația civilă din România, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 671/2018, Plx. 191/2019);*

12. *Proiectul de Lege privind anularea contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru anumite venituri din investiții a persoanelor fizice și unele măsuri de depunere a declarațiilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 195/2019, Plx. 497/2019);*

13. Legea pentru modificarea art. 9 alin. (1) din Legea nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică și pentru trecerea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Instituției Prefectului – Județul Bacău, în domeniul public al județului Bacău, (Bp. 670/2018, Plx. 71/2019);

14. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România (Bp. 599/2019, Plx. 238/2020);

15. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/1997 privind Casa Socială a Constructorilor, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 646/2017, Plx. 319/2018);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României (Bp. 187/2017, Plx. 499/2017);

17. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (Plx. 273/2020);

18. Proiectul de Lege privind instituirea zilei de 10 august Ziua Unității Civice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 382/2019, Plx. 608/2019);

19. Propunerea legislativă pentru completarea art. 206 al Legii nr. 95 din 2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată (Bp. 95/2020, L. 216/2020);

20. Proiectul Legii arhivelor (E. 195/2018, Plx. 31/2019, L. 636/2018).

Totodată, vă transmitem, alăturat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislative pentru completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 (Bp. 134/2020, L. 290/2020); ✓ PL-X 369/2020

2. Propunerea legislativă privind unele măsuri financiare din domeniul sanitar în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului Covid 19 (Bp. 159/2020; L318/2020 PL-X 389/2020

3. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2020 privind stocurile de urgență medicală, precum și unele măsuri aferente instituirii carantinei, publicată în Monitorul Oficial nr. 102 din 4 februarie 2020 (Bp. 174/2020); PL-X 394/2020

4. Propunerea legislativă pentru achiziția de echipamente de protecție și aparatură medicală și de construcție de infrastructură spitalicească (Bp. 152/2020); L299/2020 PLX 357/2020

5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 453/2004 pentru aprobarea Ordonanței de urgență nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimului stării de urgență, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 1052 din 12 noiembrie 2004 (Bp. 138/2020, L. 292/2020); ✓ PL-X 393/2020

6. Propunerea legislativă privind transferul drepturilor de pensie ale funcționarilor și agenților Uniunii Europene (Bp. 137/2020). L291/2020

PL-X.340/2020

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Ed. 948 / DFSC
DATA 02.06.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de Lege privind instituirea zilei de 10 august Ziua Unității Civice, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator PSD Liviu - Marian Pop (Bp. 382/2019, Plx.608/2019).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea *Zilei Unității Civice* în data de 10 august, prilej cu care autoritățile administrației publice centrale și locale pot acorda sprijin logistic și pot aloca fonduri din bugetele proprii în vederea organizării manifestărilor dedicate sărbătoririi acestei zile.

Potrivit inițiatorului, *„instituirea Zilei Unității Civice are ca scop conștientizarea și recunoașterea nevoii de dialog civic și crearea de oportunități de cooperare în comunitatea românească. (...)”*.

De asemenea, se precizează că *„reprezintă un demers de normalitate în societatea românească, fiind rodul nevoilor generate de dinamica socială contemporană”*.

II. Observații

1. În ceea ce privește conținutul *Expunerii de motive*, semnalăm că, din analiza acesteia, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art¹. 6 alin. (1) și (2) precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*².

Astfel, considerăm că era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, precizăm că în practica constantă a Curții Constituționale³, caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative a fost sancționată în raport cu exigențele impuse de art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

¹ (1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

(2) Pentru fundamentarea noii reglementări se va porni de la dezideratele sociale prezente și de perspectivă, precum și de la insuficiențele legislației în vigoare.

² (1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

³ Decizia nr. 710/2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici; Decizia nr. 139/2019 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

2. În măsura în care organizarea unor astfel de evenimente presupune anumite cheltuieli în sarcina autorităților, trebuiau indicate mijloacele financiare necesare în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare* și cele ale art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Ludovic ORBAN

PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ion-Marcel CIOLACU**
Președintele Camerei Deputaților