

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind majorarea capitalului autorizat, deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în conformitate cu Rezoluția nr. 663/2018 privind „Majorarea generală de capital 2018” și Rezoluția nr. 664/2018 privind „Majorarea selectivă de capital 2018”, adoptate de Consiliul Guvernatorilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare la 1 octombrie 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Înființată la 1 iulie 1944 în urma conferinței de la Bretton Woods (SUA), ca instituție parte a Grupului Băncii Mondiale (GBM), Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) este structurată ca o cooperativă care este deținută și funcționează în beneficiul celor 189 de state membre.

Ca cea mai mare bancă multilaterală de dezvoltare, instituția oferă împrumuturi, garanții, produse de gestionare a riscurilor și servicii de consultanță pentru statele cu venituri medii și mici și coordonează răspunsurile la provocări regionale și globale. România este membră a Băncii Mondiale din anul 1972, iar activitatea Grupului Băncii Mondiale în România s-a reluat



în 1991 și cuprinde atât programe și proiecte publice, finanțate de către Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare prin împrumuturi acordate direct statului, prin Ministerul Finanțelor Publice, cât și proiecte private, fără garanții de stat, prin sprijinul acordat de către Corporația Financiară Internațională (IFC) și Agenția Multilaterală pentru Garantarea Investițiilor (MIGA). La această dată capitalul social al Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare este de 205,4 mld. dolari SUA. Capitalul subscris de România se ridică la 828,28 mil. dolari SUA din care capital subscris și vărsat reprezintă 51,17 mil. dolari SUA.

În vederea sprijinirii Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și în scopul urmăririi direcțiilor strategice stabilite prin strategia adoptată "Forward Look" și realizarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă (ODD), GBM a stabilit o strategie ambițioasă. Obiectivul exercițiului "Forward Look" a fost de a facilita atingerea unei viziuni comune în rândul acționarilor asupra modului în care GBM poate sprijini cel mai bine Agenda 2030, în timp ce se concentrează asupra atingerii într-o manieră durabilă a propriilor obiective: eradicarea sărăciei extreme și asigurarea unei prosperități comune și lupta împotriva inegalității.

Pentru implementarea modelului "Forward Look" GBM necesită o capacitate financiară adecvată. Odată cu finalizarea cu succes a celei de a 18-a reconstituiri a resurselor Asociației Internaționale de Dezvoltare în 2017 (IDA18), care include transformarea modelului financiar al IDA, capacitatea GBM de a sprijini țările cu venituri reduse (LIC) a fost semnificativ consolidată. În aceeași măsură, susținerea și accelerarea progresului către atingerea ODD necesită o instituție solidă financiar și care să ofere soluții inovatoare, combinate cu resurse financiare consistente care să fie proporționale cu provocările la nivel mondial existente și viitoare.

Astfel, pentru a se asigura că GBM este capabil să susțină provocările de dezvoltare ale unui număr din ce în ce mai mare de state cu venituri medii (MIC) (precum România) și să dezvolte soluții pentru sectorul privat extinse atât în țările MIC, cât și în țările LIC, cu ocazia reuniunilor de primăvară FMI/ BM (aprilie 2018) a fost prezentat un pachet de măsuri, cuprinzând majorări ale capitalului instituțiilor membre ale GBM (BIRD și IFC) și o serie de reforme interne, ce vor avea ca rol creșterea accesului statelor membre la resursele instituției.

Astfel, prin pachetul de reforme adoptat, BIRD urmărește o creștere a ponderii împrumuturilor sale în statele MIC, cu o prioritate acordată acelor MIC cu un nivel mai redus al veniturilor, unde se propune ca nivelul finanțării să crească cu 70% până în 2030. Suplimentar, BIRD se angajează la o aplicare mai sistematică a politicii sale de graduare, în consultare cu statele aflate



în această situație, propunându-și ca BIRD să pună accentul pe intervențiile de consolidare a politicilor și instituțiilor necesare pentru o graduare durabilă din cadrul BIRD.

În al doilea rând, pachetul va sprijini poziționarea GBM ca lider în domenii relevante la nivel global prin: creșterea proporției investițiilor în domeniul schimbărilor climatice; continuarea implementării promovării egalității de gen prin creșterea ponderii proiectelor care au acest rezultat; majorarea finanțării în statele în conflict, concentrându-se pe prevenirea crizelor; utilizarea experienței instituției ca avantaj competitiv pentru instituțiile din cadrul grupului și îmbunătățirea modului de obținere și diseminare a cunoștințelor acumulate de bancă; sprijinirea integrării regionale durabile prin investiții în infrastructură și reforme instituționale.

În al treilea rând, pachetul de reforme va maximiza finanțarea pentru dezvoltare prin furnizarea unor "pachete de soluții" și prin utilizarea abordării de tip "cascadă", având ca bază adoptarea unei abordări sistematice în cadrul GBM prin conectarea instrumentelor privind reformele politice, consultanță, investiții și mobilizarea de fonduri.

BIRD va continua să își îmbunătățească modelul de afaceri. Introducerea unei game de noi măsuri de creștere a eficienței, inclusiv gestionarea creșterii salariilor și a creșterii costurilor cu forța de muncă, achizițiile corporative și eficiența imobiliară, precum și simplificarea administrativă și alte măsuri de control a cheltuielilor vor contribui la întărirea disciplinei bugetare.

În plus o serie de măsuri interne vor complementa majorarea de capital: majorarea costurilor pentru maturități mai lungi, cu reflectarea diferențiată a acestor costuri în funcție de categoria de venit în care se încadrează țările, precum și alte măsuri de eficientizare a cheltuielilor și optimizare a bilanțului.

În concordanță cu aceste măsuri, a fost aprobată majorarea capitalului BIRD în valoare totală de 60,13 mld. dolari SUA. Aceasta majorare este alcătuită dintr-o creștere generală a capitalului (în valoare de 27,81 mld. dolari SUA) și o majorare selectivă a capitalului (în valoare de 32,32 mld. dolari SUA).

2. Schimbări preconizate

În conformitate cu prevederile Rezoluțiilor nr. 663 și 664 / 2018, România, prin Ministerul Finanțelor Publice, va putea să subscrie un număr total de 1344 acțiuni în cadrul celor două creșteri de capital. În cadrul majorării generale de capital suma de 82.273.070 dolari SUA (682 acțiuni cu o valoare unitară de 120.635 dolari SUA), din care 20% va fi subscris și vărsat,



respectiv 16.454.614 dolari SUA. Participarea la majorarea selectivă de capital va presupune subscrierea a 662 acțiuni în valoare totală de 79.860.370 dolari SUA, din care 6% va fi subscris și vărsat, respectiv 4.791.622,20 dolari SUA.

Astfel, valoarea totală a capitalului subscris și vărsat de România este de 21.246.236,20 dolari SUA.

Subscrierea numărului de acțiuni alocate României prin cele două majorări de capital este favorabilă consolidării poziției României în cadrul structurii de acționariat a Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, puterea de vot a României urmând a se menține la 0,31%. În aceste condiții, țara noastră își va păstra puterea de reprezentare în cadrul Constituentei din care face parte, plasându-se astfel pe cea de-a treia poziție ca putere de vot.

Contribuția României la majorarea capitalului BIRD va contribui implicit la majorarea resurselor pe care instituția le poate alocă pentru acordarea de finanțări țării noastre, în contextul în care volumul total al împrumuturilor contractate de România de la BIRD în perioada 1991 – 2018 se ridică la cca. 14,078 mld. dolari SUA, iar media anuală a împrumuturilor contractate în ultimii 10 ani se cifrează la cca. 500 mil. dolari SUA. Împrumuturile acordate de BIRD sunt competitive și mai flexibile decât celelalte instrumente alternative de finanțare existente pe piața financiară internațională, din punct de vedere al termenilor și condițiilor financiare, contribuind astfel la limitarea costurilor și extinderea maturității portofoliului de datorie publică la un cost avantajos și reprezentând totodată o sursă avantajoasă de finanțare a deficitului bugetului de stat și a refinanțării datoriei publice guvernamentale.

Participarea la majorarea de capital a BIRD favorizează totodată nivelul sprijinului acordat de România pentru dezvoltare. România și-a consolidat în ultimii ani profilul internațional în cooperarea pentru dezvoltare ca donator emergent dinamic, asistența oficială pentru dezvoltare (AOD) completând avantajul instrumentelor de politică externă. În cadrul AOD (raportată de România în 2017 la nivelul de 889,7 milioane RON, reprezentând 0,11% din VNB) o componentă semnificativă o reprezintă asistența de tip multilateral (aprox. 59% din AOD în 2016), iar în cadrul acesteia, cea acordată prin intermediul unei instituții de anvergură GBM oferind garanția unei alocări eficiente a acestor resurse.

3. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ vizează majorarea capitalului autorizat deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și nu are impact macroeconomic.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest aspect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)



Majorarea capitalului autorizat deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare se va efectua prin plata, prin bugetul MFP a capitalului vărsat aferent participării la cele două majorări de capital, în valoare totală de 21.246.236,20 dolari SUA în patru tranșe egale anuale, ce vor fi achitate prin virament în dolari SUA, până la 1 octombrie 2023.

- lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020 ¹	2021	2022	2023	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu are impact pentru suplimentarea veniturilor bugetare.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	22.149.201	22.042.970	21.936.739	21.936.739	17.613.130

¹ Valoarea în lei a sumei de plată aferentă anilor 2020-2023 a fost calculată pe baza informațiilor cuprinse în Prognostica de primăvară 2019 emisă de Comisia Națională de Strategie și Prognoză (curs de schimb de: 4,17 RON/USD (2020), 4,15 RON/USD (2021), 4,13 RON/USD (2022) și 4,13 RON/USD (2023)).



b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii)						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-22.149.201	-22.042.970	-21.936.739	-21.936.739	-17.613.130
b) bugete locale						
c)						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Potrivit metodologiei Uniunii Europene și având în vedere natura non-concesională a finanțărilor acordate de BIRD, precum și modul de plată în tranșe a subscripției, sumele aferente plății contribuției României la capitalizarea BIRD vor avea impact asupra datoriei publice, cu soldul contribuției, începând cu anul 2020, și respectiv anual asupra deficitului bugetar cu valoarea tranșei plătite.



Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile internaționale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 838/2019.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, proiectul de act normativ fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind majorarea capitalului autorizat, deținut de România la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în conformitate cu Rezoluția nr. 663/2018 privind „Majorarea generală de capital 2018” și Rezoluția nr. 664/2018 privind „Majorarea selectivă de capital 2018”, adoptate de Consiliul Guvernatorilor Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare la 1 octombrie 2018, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
VIORICA DÂNCILĂ

