



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea în anul 2020

Analizând proiectul de Lege privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea în anul 2020, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.315 din 6.12.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1038/6.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea unor măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea în anul 2020.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.l) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate la **art.I** precizăm că, *de lege lata*, art.VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției reglementează aplicarea dispozițiilor art.54 alin.(2) din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la judecarea apelurilor în complet format din 3 judecători, inclusiv în cauzele penale.

Referitor la soluția legislativă preconizată la **art.II**, precizăm că, *de lege lata*, admiterea la Institutul Național al Magistraturii precum și formarea profesională inițială, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate ale auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii, pentru anul 2019, face obiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2019.

Semnalăm că o propunere legislativă, care avea obiect de reglementare similar cu soluțiile legislative preconizate la **art.I** și **art.II** din prezentul proiect, fiind vizate pe de o parte, prorogarea cu 1 an a termenelor prevăzute la art.VI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018, iar pe de altă parte prevederea aplicării și pentru anul 2020 a dispozițiilor art.1 alin.(1)-(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2019, a fost transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx619/26/11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1014/27.11.2019, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.974/5.12.2019.

Referitor la soluția legislativă preconizată la **art.III** din prezentul proiect de lege, precizăm că art.82 alin.(3) din Legea nr.303/2004 a fost modificat prin art.I pct.142 din Legea nr.242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, stabilindu-se că, de pensia de serviciu prevăzută de lege „*beneficiază, la cerere, înainte de împlinirea vârstei de 60 de ani, și judecătorii, procurorii și magistrații-asistenți de la Înalta Curte de Casație și Justiție și judecătorii și magistrații-asistenți de la Curtea Constituțională cu o vechime între 20 și 25 de ani numai în aceste funcții, în acest caz cuantumul pensiei fiind micșorat cu 1% din baza de calcul prevăzută de lege, pentru fiecare an care lipsește din vechimea integrală în aceste funcții*”. Prin art.V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018 s-a stabilit că „**Prevederile art.I pct.142 din Legea nr.242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art.82 alin.(3) din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020.**”.

Semnalăm că o propunere legislativă care avea ca obiect abrogarea dispozițiilor art.I pct.142 din Legea nr.242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare,

cu referire la dispozițiile art.82 alin.(3) din Legea nr.303/2004, precum și abrogarea art.V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, a fost transmisă Consiliului Legislativ, spre avizare, de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx616/11.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D981/12.11.2019, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.954/19.11.2019. Totodată, o altă propunere legislativă, având ca obiect modificarea art.V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției, în sensul amânării termenului de intrare în vigoare a prevederilor art.82 alin.(3) din Legea nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx615/11.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D980/12.11.2019, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.953/19.11.2019.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unei soluții unice, având în vedere faptul că propunerile legislative menționate *supra* urmăresc același scop, dar conțin dispoziții diferite de cele din prezentul proiect de lege, privind aceeași problemă, propunem dezbateră concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

3. Întrucât, la momentul avizării prezentului proiect, proiectele de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2018, respectiv a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2019 au fost adoptate de Camera Deputaților și se află în procedură legislativă la Senat, este de analizat dacă măsurile preconizate nu ar putea constitui amendamente la legile de aprobare.

Mai mult, întrucât măsurile propuse ar urma să producă efecte începând cu data de 1 ianuarie 2020, ținând cont de timpul scurt până la sfârșitul anului, precum și de durata procedurii legislative, este necesar ca dezbateră, adoptarea în Parlament și intrarea în vigoare a prezentului proiect să se realizeze astfel încât să nu se depășească termenele pentru aplicarea măsurilor preconizate.

4. Semnalăm că este necesară introducerea, după titlu, a **formulei introductive** prevăzută de art.42 alin.(2) Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. În ceea ce privește structura proiectului, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm ca marcarea articolelor să se realizeze cu cifre arabe.

6. La actualul **art.II**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm reformularea textului în partea de debut, astfel:

„Art.II. - În anul 2020, admiterea la Institutul Național al Magistraturii precum și formarea profesională inițială, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate ale auditorilor de justiție admiși la Institutul Național al Magistraturii, se organizează și desfășoară ...”.

Totodată, pentru o informare completă asupra evenimentelor legislative suferite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2019, după titlul acesteia se va introduce sintagma *„cu modificările ulterioare”*. Pentru aceleași considerente, la actualul **art.III**, după titlul Legii nr.242/2018 se va introduce sintagma *„cu modificările și completările ulterioare”*.


PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.980/06.12.2019

O.U.G. nr. 92/2018

M. Of. nr. 874/16 oct. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției

O.U.G. nr. 7/2019

M. Of. nr. 137/20 feb. 2019

- *Ordonanță de urgență privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii*

1 modificări prin O.U.G. nr. 12/2019 M. Of. nr. 185/7 mar. 2019 *abrogă art. 17*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative în domeniul justiției

• **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor**

Prevederile art. I pct. 97 și 98 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 58 alin. (11) și (12) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 30 iunie 2019, data finalizării exercitării președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene de către România (v. art. IV din O.U.G. nr. 92/2018); Prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020 (v. art. V din O.U.G. nr. 92/2018)

1 promulgată prin D. nr. 846/2018 M. Of. nr. 868/15 oct. 2018

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor

2 modificări prin O.U.G. nr. 92/2018 M. Of. nr. 874/16 oct. 2018

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției

modifică art. I pct. 58 norma propusă pentru art. 44 alin. (1) lit. c) din L. nr. 303/2004, art. I pct. 58 norma propusă pentru art. 44 alin. (4) din L. nr. 303/2004, art. I pct. 88 norma propusă pentru art. 54 alin. (1) din L. nr. 303/2004, art. I pct. 96 norma propusă pentru art. 57 alin. (7) din L. nr. 303/2004;

introduce la art. I pct. 58, după norma propusă pentru art. 44 alin. (3) din L. nr. 303/2004, alin. (3_1) la art. 44 și pct. 88_1 la art. I;

prevederile art. I pct. 97 și 98 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 58 alin. (11) și (12) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 30 iunie 2019, data finalizării exercitării președinției rotative a Consiliului Uniunii Europene de către România;

prevederile art. I pct. 142 din Legea nr. 242/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu referire la art. 82 alin. (3) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2020

• **Lege privind organizarea judiciară**

(v. R. nr. 1/2004 (I.C.C.J.) - M. Of. nr. 876/25 sep. 2004; Decizia I.C.C.J. nr. V/2005 - M. Of. nr. 123/9 feb. 2006 (art. 57); D.C.C. nr. 345/2006 - M. Of. nr. 415/15 mai 2006 (art. 64 alin. (3) fraza a doua); Decizia I.C.C.J. nr. LXIX (69)/2007 - M. Of. nr. 539/17 iul. 2008 (art. 54 alin. (1), (2) , (3) și (4))

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 827/13 sep. 2005
Lege privind organizarea judiciară

- 2 modificări prin L. nr. 17/2006 M. Of. nr. 48/19 ian. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea
abrogă art. 128 în ceea ce-i privește pe informaticieni

- 3 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 345/2006 M. Of. nr. 415/15 mai 2006
Decizia nr. 345 din 18 aprilie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 64 alin. (3) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
art. 64 alin. (3), fraza a doua, dispoziția: "Măsura înfirmării este supusă controlului instanței competente să judece cauza în fond, la cererea procurorului care a adoptat soluția"

- 4 modificări prin D.C.C. nr. 345/2006 M. Of. nr. 415/15 mai 2006
Decizia nr. 345 din 18 aprilie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 64 alin. (3) din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară
suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 64 alin. (3), fraza a doua, dispoziția: "Măsura înfirmării este supusă controlului instanței competente să judece cauza în fond, la cererea procurorului care a adoptat soluția" (termenul se împlinește la 1 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 50/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene
modifică art. 64 alin. (3) și (4); introduce alin. (3) la art. 46, alin. (2_1) la art. 49, alin. (5) la art. 64, alin. (5) la art. 92
aprobată cu modificări prin L. nr. 77/2009 M. Of. nr. 227/7 apr. 2009

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 60/2006 M. Of. nr. 764/7 sep. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Codului de procedură penală, precum și pentru modificarea altor legi
modifică art.64 alin. (3) și (5)

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 100/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției
modifică art.104 alin.(2); introduce alin.(4) la art.104, art.134_1; prorogă termenul prevăzut la art.136 până la data de 1 ianuarie 2009
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 97/2008 M. Of. nr. 294/15 apr. 2008

- 8 modificări prin L. nr. 97/2008 M. Of. nr. 294/15 apr. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 100/2007 și modifică art. 125 alin. (4), art.132 alin. (6), art. 135 alin. (2); introduce alin. (2) la art. 44; abrogă art. 60 alin. (3), art.61 alin. (2)

43	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 321/2017 Decizia nr. 321 din 9 mai 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 21 și 24 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară raportate la cele ale art. 29 alin. (5) teza a doua din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale	M. Of. nr. 580/20 iul. 2017	constată că dispozițiile art. 21 și art. 24 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară raportate la cele ale art. 29 alin. (5) teza a doua din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale sunt constituționale în măsura în care nu exclud posibilitatea formulării recursului împotriva hotărârii judecătorești de respingere a cererii de sesizare a Curții Constituționale pronunțate de ultima instanță în ierarhia instanțelor judecătorești
44	modificări prin	O.U.G. nr. 90/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 973/7 dec. 2017	abrogă art. 136
	aprobată cu completări prin	L. nr. 80/2018	M. Of. nr. 276/28 mar. 2018	
45	modificări prin	L. nr. 207/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară	M. Of. nr. 636/20 iul. 2018	modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1), art. 9, art. 17 alin. (2), art. 19 alin. (2_1), art. 28 alin. (1) și (3), art. 29 alin. (1) lit. b) și c), art. 29 alin. (2) și (3), art. 30_1 alin. (2), art. 31 alin. (1) lit. b), art. 31 alin. (3), art. 32, art. 35 alin. (2), art. 36 alin. (3), art. 38 alin. (2), art. 41 alin. (1), art. 45 alin. (1), art. 49 alin. (2_1), art. 50 alin. (4), art. 51 lit. e), art. 54 alin. (1) și (1_1), art. 54 alin. (2), art. 62 alin. (3), art. 63 lit. k), art. 64 alin. (2), (3) și (5), art. 67 alin. (2), art. 69 alin. (1) și (3), art. 79, art. 79_1 alin. (2), (3) și (9) - (11), art. 86 alin. (1), art. 87 alin. (1) - (3), (6), (8), (9) și (9_1), art. 88, art. 90 alin. (2), art. 94 alin. (1), art. 101, art. 106 alin. (2), art. 108 alin. (3), art. 121 alin. (2), art. 129, art. 132 alin. (6), art. 133 alin. (2), art. 134 alin. (2), art. 134_1 alin. (2), art. 135, art. 139 alin. (2), art. 140 alin. (2); introduce alin. (3) la art. 7, alin. (3) la art. 16, alin. (2) și (3) la art. 21, alin. (2) la art. 24, lit. h) la art. 31 alin. (1), alin. (2_2) la art. 49, alin. (3) la art. 53, lit. l) la art. 63, alin. (3_1) la art. 66_1, art. 79_4, secțiunea a 2_1-a, după art. 88, cu art. 88_1 - 88_9, alin. (1_1) la art. 103, art. 113_1, alin. (6) și (7) la art. 120, art. 120_2 - 120_4; abrogă art. 54 alin. (1_2), art. 58 alin. (2) și (3)
46	modificări prin	O.U.G. nr. 90/2018 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru operaționalizarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție	M. Of. nr. 862/10 oct. 2018	modifică art. 88_2 alin. (3)
47	modificări prin	O.U.G. nr. 92/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției	M. Of. nr. 874/16 oct. 2018	modifică art. 79_1 alin. (3) și (9), art. 87 alin. (2) și (8) și art. 88_5 alin. (5) lit. a); introduce alin. (5) la art. 88_2

- 48 modificări prin O.U.G. nr. 7/2019 M. Of. nr. 137/20 feb. 2019
Ordonanță de urgență privind unele măsuri temporare referitoare la concursul de admitere la Institutul Național al Magistraturii, formarea profesională inițială a judecătorilor și procurorilor, examenul de absolvire a Institutului Național al Magistraturii, stagiul și examenul de capacitate al judecătorilor și procurorilor stagiați, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii
modifică art. 88_8 alin. (1) lit. d); introduce alin. (5) la art. 29, alin. (8) la art. 49, alin. (6) la art. 88_1, alin. (11_1) și (11_2) la art. 88_5 și lit. e) la art. 88_8 alin. (1); abrogă art. 29 alin. (1) lit. b) și art. 120 alin. (6) și (7)
- 49 modificări prin O.U.G. nr. 12/2019 M. Of. nr. 185/7 mar. 2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul justiției
introduce art. 88_10, art. 88_11 și alin. (5_1) și alin. (5_2) la art. 120