

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare este actul normativ prin care se definește modul în care, în conformitate cu normele dreptului comunitar, autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de călători pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței. În domeniul serviciilor publice de transport local, legislația națională incidentă o constituie Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, și Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Facem precizarea că Regulamentul nr. 1370/2007 stabilește condițiile în care autoritățile competente, atunci când impun sau contractează obligații de serviciu public, compensează operatorii de servicii publice pentru costurile suportate și/sau acordă drepturi exclusive în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public. Sub incidența Regulamentului nr. 1370/2007 pot intra numai
--	--



	serviciile de transport public care au atașate obligații de serviciu public de interes economic general, cărora li se acordă un drept exclusiv/compensație. Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean a fost scos din sfera serviciilor publice. În aceste condiții, transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean se desfășoară în regim comercial, cu respectarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare. Această împrejurare a determinat o serie de probleme în parctică, în sensul în care traseele nerentabile nu mai sunt asigurate de transportul rutier, ceea ce determină împiedicarea mobilității persoanelor, în special, al celor defavorizate și al elevilor.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune abrogarea prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2019, astfel încât transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean să intre în sfera serviciilor publice. Însă, pentru asigurarea transportului rutier la nivel județean este necesar să se asigure posibilitatea consiliilor județene de a implementa procedurile necesare pentru aplicarea legislației în materia achizițiilor publice /achizițiilor sectoriale. În considerarea dispozițiilor art. 3 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, drepturile exclusive și/sau compensațiile de orice natură în schimbul îndeplinirii unor obligații de serviciu public se acordă în cadrul unui contract de servicii publice. Pentru asigurarea unei perioade de tranziție sub aspectul conferirii posibilității consiliilor județene de a aplica Regulamentul nr. 1370/2007, se propune termenul 31 decembrie 2020, dată maximă până la care trebuie încheiate contractele de servicii publice perioadă în care transportul rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean se desfășoară în baza actualelor licențe de traseu, eliberate în temeiul art. X din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2019.



	Aprobarea prezentului proiect de act normativ este imperios necesară întrucât: - prin actuala modalitate de reglementare a organizării și efectuării transportului rutier contra cost de persoane prin servicii regulate la nivel județean este limitată libertatea comerțului, în detrimentul concurenței și al consumatorilor, - se impune facilitarea dezvoltării pieței serviciilor de transport rutier de persoane și a concurenței pe această piață, în vederea promovării intereselor tuturor beneficiarilor, Menționăm faptul că, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019, operatorii economici au solicitat prelungirea licențelor doar pentru traseele rentabile iar cele nerentabile au rămas neacoperite. Se impune adoptarea prezentului proiect de act normativ, în regim de urgență, pentru includerea transportului județean de persoane în sfera serviciilor publice astfel încât să se asigure accesul la educație al elevilor din mediile vulnerabile, respectiv, al elevilor care își au domiciliul în localitățile care nu sunt cuprinse în trasee rentabile din punct de vedere economic pentru operatorii care prestează transportul rutier de persoane. Aceste consecințe negative sunt repercutate și asupra altor categorii de persoane vulnerabile sau defavorizate (bătrâni, persoane cu dizabilități etc).
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3 – a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Măsurile prevăzute de prezentul proiect de act normativ au impact pozitiv asupra calității transportului rutier la nivel județean.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ are impact pozitiv asupra mediului concurențial.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Măsurile prevăzute de prezentul proiect de act normativ au beneficii directe asupra mediului de afaceri, prin stimularea activității transportului rutier de călători, în condiții de concurență.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	



2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul proiect de act normativ cuprinde măsuri cu impact pozitiv asupra calității vieții tuturor cetățenilor, inclusiv a elevilor, pensionarilor și categoriilor de persoane defavorizate.
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					



c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului de lege va fi modificată și completată: - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane; Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ vor fi modificate: - Legea nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport
--	---



public local nr. 92/2007;

- Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;

- Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor cu caracter contravențional ale prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 și ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și ale normelor de aplicare a acesteia, precum și a sancțiunilor contravenționale și a altor măsuri aferente aplicabile în cazul constatării încălcărilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 114 din 14 februarie 2012.

Prin intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ va fi abrogat:

- Ordinul ministrului transporturilor și al viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 1.158/2336/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transportului rutier contra cost de



	persoane prin servicii regulate la nivel județean
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- Ordin comun al ministrului educației și cercetării și al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației se aprobă norme privind aplicarea articolului VII
1^a. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și servicii.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6 – a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de	



act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.17109/2019
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ



1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8 - a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.


PRIM-MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

