



Biserica  
Bp. 496/25.11.2019

586 12.11.2019

## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind protecția  
consumatorilor împotriva dobânzilor excesive**

Analizând **propunerea legislativă privind protecția consumatorilor împotriva dobânzilor excesive** (b496/23.10.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6054/29.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D966/29.10.2019,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare limitarea dobânzilor pe care creditorii le pot percepe de la consumatori.

Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, anterior, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă privind protecția consumatorilor împotriva cametei și a altor forme de abuz de putere economică, propunere care a fost avizată negativ cu Avizul nr.540 din 26.06.2019 și care a fost retrasă de către inițiator.

3. Având în vedere obiectul de reglementare, este necesară solicitarea avizului Consiliului Economic și Social.

4. La **art.1**, pentru uzitarea unui limbaj juridic consacrat, dar și pentru o mai facilă înțelegere a normei, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „prezervării echilibrului contractual”.

5. Având în vedere că normele preconizate pentru **art.2 alin.(1) și (3) și pentru art.3** cuprind definiții ale unor termeni/expresii, pentru suplețea reglementării, propunem comasarea textelor.

În cazul în care este agreată soluția propusă, articolele subsecvente se vor renumera în mod corespunzător.

Totodată, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului.

În textul prevăzut pentru **actualul art.3 pct.1**, din considerente de redactare, abrevierea „BNR” se va reda *in extenso*, iar cuvântul „ne-bancară” se va reda sub forma „nebancaară”. Reiterăm această ultimă observație pentru toate cazurile similare din proiect.

La **actualul pct.2**, pentru fluenta textului, recomandăm ca expresia „sau în urmaarea achiziționării” să fie redată sub forma „sau ca urmare a achiziționării”.

La **actualul pct.6**, pentru concordanță cu norma de trimitere la art.3 pct.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2016, cu modificările ulterioare, sintagma „dobânda efectivă anuală” se va înlocui cu formularea „dobânda **anuală efectivă**”.

Totodată, pentru precizia normei de trimitere, după titlul respectivei ordonanțe de urgență va fi inserată sintagma „cu modificările ulterioare”.

La **actualul pct.7** este necesară eliminarea expresiei finale „din prezenta lege”, ca superfluă. Observația este valabilă și pentru **art.11 alin.(3) lit.a)**, precum și pentru **art.12 alin.(1)**.

6. La **art.9 alin.(3)**, pentru menținerea unității terminologice, propunem înlocuirea termenului „non-bancaară” cu cel de „nebancaară”.

7. La **art.10 alin.(2)**, în condițiile în care se dorește ca suspendarea efectelor contractului să opereze *ope legis*, este necesară reformularea sintagmei „Pe perioada soluționării cererii...”, din debutul tezei a doua, în sensul operării suspendării de la data depunerii acțiunii.

Pe de altă parte, sugerăm să se analizeze dacă suspendarea efectelor contractului nu ar trebui dispusă de către instanța de judecată, caz în care textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

La **alin.(4)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „alineatelor (1)-(3) de mai sus” trebuie redactată sub forma „**alin.(1)-(3)**”. Eliminarea expresiei „de mai sus” este valabilă și pentru **alin.(5)**.

La **alin.(5)**, pentru o informare corectă asupra Legii nr.193/2000, propunem ca în titlu, prepoziția „în” să fie înlocuită cu prepoziția „din”,

iar în finalul acestuia să fie introdusă sintagma „**republicată, cu completările ulterioare**”.

În ceea ce privește norma de trimitere la Legea nr.363/2007, pentru precizia normei, după titlul acesteia trebuie să figureze mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, din considerente de redactare, sintagma „între profesioniști și consumatori”, din titlul Legii nr.193/2000, se va reda sub forma „între profesioniști și consumatori”.

La **alin.(6)**, sugerăm reanalizarea textului sub aspectul aplicării efectelor nulității „numai dacă sunt mai favorabile consumatorilor”.

**8. La art.11 alin.(2)**, luând în considerare faptul că titlul Legii nr.193/2000 a mai fost redat, pentru lejeritatea normei, este necesară înlocuirea acestuia cu formularea „**republicată, cu completările ulterioare**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**, cu privire la Legea nr.363/2007, caz în care se va elimina titlul și va fi inserată mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea redactării, identificarea enumerărilor se va realiza sub forma „**a), b), c) și d)**”.

**9. La art.12 alin.(1)**, în ceea ce privește titlul Legii nr.12/1990, au fost omise evenimentele legislative suferite de această lege, motiv pentru care propunem următoarea formulare: „**privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite, republicată**”.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „de la alin.(1) sunt în competența Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor (ANPC)” va fi redată sub forma „**prevăzută la alin.(1) sunt în competența inspectorilor Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, denumită în continuare ANPC**”.

Menționăm că proiectul nu cuprinde dispoziția necesară de completare, în ceea ce privește contravențiile, cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001. Propunem de aceea introducerea, după alin.(3) al art.12, a unui nou alineat, cu următorul cuprins:

„**(4)** Contravențiilor prevăzute la alin.(1) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

10. La **art.14 alin.(1)**, pentru o informare completă, după titlul Ordonanței Guvernului nr.13/2011 trebuie inserată sintagma **„aprobată prin Legea nr.43/2012, cu completările ulterioare”**.

La **alin.(2)**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem reformularea textului, astfel:

„(2) Dispozițiile art.53 și 54 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.52/2016, cu modificările ulterioare, rămân aplicabile raporturilor juridice reglementate de prezenta lege”.

La **alin.(3)**, titlul Ordonanței Guvernului nr.13/2011 va fi înlocuit de evenimentele legislative intervenite după publicare, și anume **„aprobată prin Legea nr.43/2012, cu completările ulterioare”**.

**PREȘEDINTE**

dr. Dragos ILIESCU



București

Nr. 928/5.11.2019

O.U.G. nr. 52/2016

M. Of. nr. 727/20 sep. 2016

- Ordonanță de urgență privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

! modificări prin O.U.G. nr. 19/2019 M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 modifică art. 38 alin. (1)  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor  
acte normative

923

*Lege privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite*

promulgată prin D. nr. 442/2016 M. Of. nr. 330/28 apr. 2016  
Decret pentru promulgarea Legii privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite

2. admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 623/2016 M. Of. nr. 53/18 ian. 2017  
Decizia nr. 623 din 25 octombrie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (3), art. 3, art. 4, art. 5 alin. (2), art. 6-8, în special art. 8 alin. (1), (3) și (5), art. 10 și ale art. 11 din Legea nr. 77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite, precum și a legii în ansamblul său

*art. 11 teza întâi raportate la art. 3 teza a doua, art. 4, 7 și 8 în măsura în care instanța judecătorească verifică condițiile referitoare la existența imprevizunii*

3. admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 623/2016 M. Of. nr. 53/18 ian. 2017  
Decizia nr. 623 din 25 octombrie 2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 alin. (3), art. 3, art. 4, art. 5 alin. (2), art. 6-8, în special art. 8 alin. (1), (3) și (5), art. 10 și ale art. 11 din Legea nr. 77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite, precum și a legii în ansamblul său

*art. 11 teza întâi referitor la sintagma "precum și din devalorizarea bunurilor imobile"*

**L. nr. 363/2007**

M. Of. nr. 899/28 dec. 2007

*Lege privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor*

1 promulgată prin D. nr. 1133/2007 M. Of. nr. 899/28 dec. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

2 modificări prin L. nr. 130/2010 M. Of. nr. 453/2 iul. 2010

Lege pentru modificarea art. 15 alin. (1) și (2) din Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor

*modifică art. 15 alin. (1) și (2)*

3 modificări prin L. nr. 33/2015 M. Of. nr. 170/11 mar. 2015

Lege pentru modificarea Legii nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor, precum și pentru completarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor

*modifică art. 2 lit. e), art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 15 alin. (1) și (2), anexa nr. 1*

4 modificări prin O.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 654/28 aug. 2015

Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor

*modifică art. 4 alin. (1) partea introductivă, art. 15*

aprobată cu modificări și L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016  
completări prin

5 modificări prin L. nr. 51/2016 M. Of. nr. 257/6 apr. 2016

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea unor acte normative din domeniul protecției consumatorilor

*modifică art. 16;  
introduce art. 13\_1, 15\_1, 15\_2 și art. 17*

6 modificări prin O.G. nr. 2/2018 M. Of. nr. 728/23 aug. 2018

Ordonanță privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea unor acte normative

*abrogă art. I, IV, V și X din cadrul titlului II*

*Lege privind clauzele abuzive din contractele încheiate între comercianți și consumatori*

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 543/3 aug. 2012  
Lege privind clauzele abuzive din contractele încheiate între profesioniști și consumatori
  
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012      M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2011.*  
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
aprobată prin L. nr. 206/2012      M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
  
- 3 completat prin O.U.G. nr. 4/2013      M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *introduce alin. (3) la art. 13 și prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013      M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
  
- 4 modificări prin L. nr. 214/2013      M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 4/2013; prevederile art. 13 alin. (3) se aplică în procesele începute în perioada 15 februarie 2013 - 30 septembrie 2013*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
  
- 5 completat prin O.U.G. nr. 34/2014      M. Of. nr. 427/11 iun. 2014 *introduce art. 17\_1*  
Ordonanță de urgență privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări prin L. nr. 157/2015      M. Of. nr. 449/23 iun. 2015

**L. nr. 12/1990**

M. Of. nr. 97/8 aug. 1990

*Lege privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, de comerț sau prestări de servicii ilicite*

(v. Decizia C.S.J. nr. I/2002 (art. 1 lit. a) - M. Of. nr. 326/16 mai 2002)

republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 121/18 feb. 2014

Lege privind protejarea populației împotriva unor activități de producție, comerț sau prestări de servicii ilicite

O.G. nr. 13/2011

M. Of. nr. 607/29 aug. 2011

Ordonanță privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

aprobată prin

L. nr. 43/2012

M. Of. nr. 183/21 mar. 2012

1 rectificare

M. Of. nr. 894/30 sep. 2011

rectifică mențiunea privind transpunerea normelor comunitare

RECTIFICARE

2 aprobată prin

L. nr. 43/2012

M. Of. nr. 183/21 mar. 2012

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2011 privind dobânda legală remuneratorie și penalizatoare pentru obligații bănești, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale în domeniul bancar

3 completat prin

L. nr. 72/2013

M. Of. nr. 182/2 apr. 2013

introduce alin. (2\_1) la art. 3

Lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante