

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind acceptarea amendamentelor adoptate la cea de-a 12-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Interguvernamentale privind transporturile internaționale feroviare (OTIF), desfășurată la Berna în perioada 29 – 30 septembrie 2015, la Convenția privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) și anexele D (CUV), F (APTU) și G (ATMF), semnată la Berna, la 9 mai 1980

Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Convenția privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) reglementează funcționarea Organizației Interguvernamentale privind Transporturile Internaționale Feroviare (OTIF), obiectivele, atribuțiile și relațiile sale cu statele membre ale OTIF, precum și activitățile sale în general. Ea cuprinde Convenția ca atare și șapte appendice care stabilesc o legislație uniformă a transporturilor feroviare, și anume cerințe tehnice și funcționale, precum și modele de contracte: Contract pentru transportul internațional feroviar de călători; Contract pentru transportul internațional feroviar de mărfuri; Transportul internațional feroviar al mărfurilor periculoase; Contract pentru utilizarea de vehicule în traficul internațional feroviar; Contract pentru utilizarea infrastructurii în traficul internațional feroviar; Validarea standardelor tehnice și adoptarea de specificații tehnice uniforme aplicabile materialului feroviar destinat utilizării în
--	--

	traficul internațional; Admiterea din punct de vedere tehnic a materialului feroviar utilizat în traficul internațional. Părțile la Convenția COTIF numără 50 de state, inclusiv 26 de state membre ale UE printre care și România. Uniunea Europeană este, de asemenea, parte contractantă începând din 2011. COTIF a fost ratificată de România prin Decretul Consiliului de Stat nr. 100/1983 și a intrat în vigoare la data de 1 noiembrie 1985. Ulterior COTIF a fost modificată prin Protocolul adoptat la Vilnius la 3 iunie 1999, care a fost ratificat de România prin Ordonanța Guvernului nr. 69/2001, aprobată prin Legea nr. 52/2002 și a intrat în vigoare la data de 1 iulie 2006. La 16 iunie 2011, Consiliul a adoptat Decizia 2013/103/UE a Consiliului privind semnarea și încheierea Acordului între Uniunea Europeană și Organizația Interguvernamentală pentru Transporturile Internaționale Feroviare privind aderarea Uniunii Europene la Convenția privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) din 9 mai 1980, astfel cum a fost modificată prin Protocolul de la Vilnius din 3 iunie 1999 (JO L 51, 23.2.2013, p. 1). Acordul a intrat în vigoare la 1 iulie 2011. Decizia Consiliului prevede că Uniunea este reprezentată la reuniunile OTIF de către Comisie. Uniunea Europeană dispune de competență exclusivă sau de competență partajată cu statele membre în domeniile reglementate de COTIF, astfel: - în temeiul dreptului Uniunii, Uniunii i s-a conferit <u>competență exclusivă</u> în materie de transporturi feroviare, materie în care COTIF, sau instrumentele juridice adoptate în termenul acesteia pot afecta sau modifica domeniul de aplicare a normelor în vigoare ale Uniunii.
--	--

- în cazul în care există norme ale Uniunii, dar nu sunt afectate de COTIF sau de instrumentele juridice adoptate în temeiul acesteia, în temeiul articolelor 90 și 91, coroborate cu articolul 100 alineatul (1) și articolele 171 și 172 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ("TFUE"), Uniunea își exercită competența partajată cu statele membre UE în chestiuni reglementate de COTIF.

În cadrul reuniunii de coordonare (*Grupul de lucru de Transport Terestru al Consiliului UE*) din data de 9 iulie 2015 a avut loc o analiză preliminară a documentului de lucru pregătit de DG MOVE (TRANS TER W.Doc.2015/105), care conținea:

- propuneri de poziții coordonate corespunzătoare punctelor de pe Ordinea de zi a celei de a 12-a AG OTIF, inclusiv a punctelor corespunzătoare revizuirii COTIF, și
- evaluarea COM privind elementele de competență exclusivă și partajată.

Textul propus de COM pentru stabilirea unei poziții coordonate a SM la nivelul Adunării Generale OTIF a fost susținut de o largă majoritate a SM (cu excepția DE).

În perioada 29 – 30 septembrie 2015, a avut loc la Berna, la sediul Uniunii Universale a Poștei, cea de-a 12-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Interguvernamentale privind Transporturile Internaționale Feroviare (OTIF) în cadrul căreia au fost adoptate amendamente aduse Convenției privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) din 9 mai 1980, semnată la Berna și anexelor D (CUV), F (APTU) și G (ATMF).

Prin Memorandumul nr. 33225/IM/07.09.2015 a fost aprobată participarea delegației României la cea de-a 12-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Interguvernamentale privind Transporturile Internaționale Feroviare (OTIF) s-a efectuat la Berna, în perioada 28 septembrie - 1 octombrie 2015 și mandatul.

1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul	Cu acest prilej au fost modificate prevederile COTIF (Anexa nr. 1), astfel: art. 3 (Cooperare internațională), art. 12 (Executarea hotărârilor judecătorești. Atașament), art. 14 (Adunarea Generală), art. 15 (Comitetul administrativ), art. 20 (Comitetul de experți tehnici), art. 24 (Listele liniilor sau serviciilor), art. 25 (Programul de lucru, bugetul, conturile, raportul anual), art. 26 (Finanțarea cheltuielilor), art. 33 (Competența). S-au înlocuit denumirea Comunitățile Europene cu Uniunea Europeană, s-a susținut modificarea termenului deținător și s-au actualizat Regulile uniforme APTU și ATMF pentru a le păstra în conformitate cu legislația UE. Anexele s-au modificat astfel: - Anexei F (APTU UR) s-a modificat textul art. 3 (Scopul); textul modificat se regăsește în Anexa nr. 2 la proiectul de expunere de motive; - Anexei G (ATMF) s-au modificat art. 1 (Domeniul de aplicare) și art. 3 (Admiterea în traficul internațional); textul modificat se regăsește în Anexa nr. 3 la proiectul de expunere de motive; - Anexa D (CUV UR) s-a adăugat un nou art. 1a (Zonele guvernate) și s-a modificat art. 9 (Răspunderea funcționarilor și altor persoane); textul modificat se regăsește în Anexa nr. 4 la proiectul de expunere de motive. Delegația României a susținut poziția coordonată a reprezentanților statelor membre UE privind finalizarea negocierilor și respectiv adoptarea în vederea semnării, în conformitate cu prevederile relevante din COTIF (Titlul 4 – art. de la 33 la 35) și Legea nr. 590/2003 privind tratatele. <i>În conformitate cu articolul 34 § 4 al COTIF statele membre adresează secretarului general notificările lor privind aprobarea modificărilor aduse Convenției hotărâte de Adunarea generală, precum și declarațiile lor prin care</i>
--	--

pentru aplicarea directa a acesteia	<i>comunică faptul că nu aprobă aceste modificări. Secretarul general informează despre aceasta celelalte state membre.</i> Proiectul de act normativ are în vedere acceptarea amendamentelor aduse Convenției privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) din 9 mai 1980, semnată la Berna și anexelor D (CUV), F (APTU) și G (ATMF), astfel cum au fost adoptate la cea de-a 12-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Interguvernamentale privind transporturile internaționale feroviare (OTIF), desfășurată la Berna în perioada 29-30 septembrie, în conformitate cu anexele 1-4 care fac parte integrantă din prezenta lege.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ, se au în vedere următoarele: Acceptarea amendamentelor aduse Convenției privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) din 9 mai 1980, semnată la Berna și anexelor D (CUV), F (APTU) și G (ATMF), astfel cum au fost adoptate la cea de-a 12-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Interguvernamentale privind transporturile internaționale feroviare (OTIF), desfășurată la Berna în perioada 29 – 30 septembrie 2015, în conformitate cu anexele 1-4 care fac parte integrantă din prezenta lege.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 3.

Impactul socio – ecomonic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu.
--------------------------	---

1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri.	Proiectul de lege are un impact pozitiv asupra comerțului cu echipamente specifice.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1 .Modificări ale veniturilor bugetare	Nu este cazul.
--	----------------

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare		Nu este cazul.				
3. Impact financiar, plus sau minus, din care:	2020	2021	2022	2023	2024	Media pe 5
Buget de stat	-	-	-	-	-	-
Buget local	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu se referă la acest domeniu.
Incompatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor	Nu se referă la acest domeniu.

normative comunitare	
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu se referă la acest domeniu.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea.6

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Nu se referă la acest domeniu.

organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu se referă la acest domeniu.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.

Hotărâri Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu necesită aceste avize. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 32/2020.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
--	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către Autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind acceptarea amendamentelor adoptate la cea de-a 12-a sesiune a Adunării Generale a Organizației Interguvernamentale privind transporturile internaționale feroviare (OTIF), desfășurată la Berna în perioada 29 – 30 septembrie 2015, la Convenția privind transporturile internaționale feroviare (COTIF) și anexele D (CUV), F (APTU) și G (ATMF), semnată la Berna, la 9 mai 1980, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

LUDOVIC ORBÁN

