

TABEL COMPARATIV
Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

Nr. crt.	TEXT PROPUȘ	TEXT ÎN VIGOARE	FUNDAMENTARE
Art. I Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 461 din 30 iunie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:			
1	Art. 2 alin. (1) lit. aa) „aa) Decizie privind neeligibilitatea - document emis de către autoritatea de certificare prin care aceasta stabilește nedeclararea/necertificarea/retragerea - cu caracter definitiv a unor cheltuieli considerate neeligibile aferente constatărilor cu implicații financiare, formulate în rapoartele sale finale de verificare și nevalorificate în urma investigațiilor efectuate de către structura de control prevăzută la art. 20 alin. (2) lit. d) și care nu constituie titlu de creanță în sensul prevederilor art. 21 alin (20) sau titlu executoriu în sensul prevederilor art. 43.”	Text nou	Este necesară introducerea definiției deciziei privind neeligibilitatea pentru clarificarea rolului Autorității de Certificare în relație cu activitatea structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Astfel, în cazul în care titlul de creanță emis de structura de control nu confirmă constatările cu implicații financiare din rapoartele de verificare ale autorității de certificare, aceasta poate emite decizia privind neeligibilitatea. De asemenea, ulterior emiterii titlului de creanță de către structura de control, autoritatea de certificare poate decide că sumele care au făcut obiectul investigațiilor, pot fi declarate/certificate, fapt care se va stabili la momentul verificării îndeplinirii constatărilor din rapoartele sale de verificare.
2	Art. 6 alin. (3) ”(3) În aplicarea prevederilor alin. (1), autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația aplicării de reduceri procentuale din sumele solicitate la plată de către beneficiari, în situația în care constată cel puțin una din abaterile prevăzute în anexele care fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență, în raport cu: a) reglementările naționale aplicabile în domeniul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii; b) reglementările europene aferente programelor cărora le sunt aplicabile alte prevederi decât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile	Art. 6 alin. (3) ”(3) În aplicarea prevederilor alin. (1), autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene au obligația aplicării de reduceri procentuale din sumele solicitate la plată de către beneficiari, în situația în care constată cel puțin una din abaterile prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență, în raport cu: a) reglementările naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice; b) reglementările comunitare aferente programelor cărora le sunt aplicabile alte prevederi decât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare;	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe. O dată cu adoptarea Tratatului Constituțional de la Lisabona Uniunea Europeană a dobândit personalitate juridică succedând comunitățile europene. Prin urmare a fost înlocuită sintagma <i>comunitare</i> cu <i>europene</i> . Ca urmare a modificărilor cadrului legislativ aplicabil domeniului achizițiilor publice este necesară introducerea referinței la reglementările europene aferente programelor cărora le sunt aplicabile alte prevederi decât Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

TABEL COMPARATIV
Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare; c) procedurile sau instrucțiunile specifice de achiziții aplicabile beneficiarilor privați, alții decât autoritățile contractante.”	c) procedurile sau instrucțiunile specifice de achiziții aplicabile beneficiarilor privați, alții decât autoritățile contractante.”	
3	Art. 6 alin. (3²) ” ^(3²) Tipurile de abateri de la aplicarea prevederilor în domeniul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii prevăzute în anexe sunt cele care au fost constatate cel mai frecvent ca urmare a activității de verificare/control/audit. Pentru abaterile care nu sunt definite în anexe autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene aplică reduceri procentuale în concordanță cu principiul proporționalității sau, acolo unde este posibil, prin analogie cu abaterile identificate în anexe.”	Art. 6 alin. (3²) ” ^(3²) Tipurile de abateri de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achiziție prevăzute în anexă sunt cele care au fost constatate cel mai frecvent ca urmare a activității de verificare/control/audit. Pentru alte abateri care nu sunt definite în anexă autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene aplică reduceri procentuale în concordanță cu principiul proporționalității sau, acolo unde este posibil, prin analogie cu abaterile identificate în anexă.”	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe. S-a făcut și corelarea cu cadrul legislativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice.
4	Art. 6 alin. (3³) ” (3 ³) Pentru abaterile de la aplicarea prevederilor în domeniul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii de natură formală, care nu au niciun potențial impact financiar, nu se aplică reduceri procentuale.”	Art. 6 alin. (3³) ” ^(3³) Pentru abaterile de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achiziție de natură formală, care nu au niciun potențial impact financiar, nu se aplică reduceri procentuale. Situațiile care pot fi constatate ca fiind fără impact financiar sunt prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.”	Abaterile fără impact nu sunt nereguli. Reformularea este necesară pentru claritatea intenției de reglementare. Astfel, se elimină doar obligația de enumerare a situațiilor fără impact financiar în normele de aplicare, acestea neputând fi apreciate limitativ. S-a făcut și corelarea cu cadrul legislativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice.
5	Art. 6 alin. (3⁴) ” ^(3⁴) În cazul în care, pentru același contract de achiziție publică/de achiziție sectorială/de concesiune de lucrări și servicii verificat, se constată existența mai multor abateri privind regimul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/ concesiunilor de lucrări și	Art. 6 alin. (3⁴) ” ^(3⁴) În cazul în care, pentru același contract de achiziție verificat, se constată existența mai multor abateri privind regimul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/ concesiunilor de lucrări și	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe.

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	servicii pentru care trebuie aplicate reducerile procentuale prevăzute în anexe , se va aplica valoarea cea mai mare a reducerii procentuale propuse.”	va aplica valoarea cea mai mare a reducerii procentuale propuse.”	S-a făcut și corelarea cu cadrul legislativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice.
6	Art. 20 alin. (2¹) și (2²) ”(2¹) Ca urmare a finalizării investigațiilor efectuate de către structura de control prevăzută la alin. (2) lit. d), autoritatea de certificare decide, după caz: a) să emită o decizie privind neeligibilitatea, astfel cum este definită la art. 2 alin. (1) lit. aa); b) să declare/certifice sume aferente constatărilor cu implicații financiare formulate în rapoartele sale finale de verificare, c) să țină cont de impactul financiar al titlului de creanță emis de structura de control, la întocmirea declarației de cheltuieli/declarației anuale a conturilor. (2²) Formatul standard al deciziei de neeligibilitate prevăzută la alin. (2¹) lit. a), se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor publice”.	Text nou	În procesul de stabilire, respectiv de decizie finală cu privire la cheltuielile care au făcut obiectul verificărilor structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și care vor fi incluse în aplicațiile de plată sau vor fi excluse definitiv de la declarare, a fost completat art. 20, prin introducerea a trei alineate noi. Acestea reglementează că decizia finală cu privire la declararea/certificarea cheltuielilor, respectiv nedeclararea/necertificarea acestora aparține autorității de certificare, ulterior activității de investigare derulată de către structura de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Este necesară stabilirea formatului standard al deciziei de neeligibilitate emisă de Autoritatea de Certificare prin ordin al ministrului finanțelor publice
7	Art. 27 alin. (1) ”(1) În cazul în care se constată nereguli determinate de abaterile prevăzute în anexe, în aplicarea de către beneficiari a prevederilor în domeniul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii, în raport fie cu reglementările naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii, fie cu reglementările europene aferente programelor cărora le sunt aplicabile alte prevederi decât cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, fie cu procedurile specifice/instrucțiunile de achiziții	Art. 27 alin. (1) (1) În cazul în care se constată nereguli determinate de abaterile prevăzute în anexă, în aplicarea de către beneficiari a prevederilor privind procedurile de achiziție, în raport fie cu reglementările naționale în vigoare în domeniul achizițiilor publice, fie cu reglementările comunitare aferente programelor cărora le sunt aplicabile alte prevederi decât cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, fie cu procedurile specifice/instrucțiunile de achiziții aplicabile beneficiarilor privați, se emit note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 20 și 21.	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe. O dată cu adoptarea Tratatului Constituțional de la Lisabona Uniunea Europeană a dobândit personalitate juridică succedând comunitățile europene. Prin urmare a fost înlocuită sintagma <i>comunitare</i> cu <i>europene</i>. Ca urmare a modificărilor cadrului legal legislativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice, este necesară introducerea trimiterii și la Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 și Legea nr. 100/2016 în textul OUG. S-a făcut și corelarea cu cadrul legislativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice.

TABEL COMPARATIV
Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	aplicabile beneficiarilor privați, se emit note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 20 și 21.”		
8	Art. 27 alin (3) Pentru abaterile de la aplicarea prevederilor în domeniul achizițiilor publice/ achizițiilor sectoriale/concesiunilor de lucrări și servicii , care nu au niciun impact financiar, nu se aplică corecții financiare.	Art. 27 alin (3) Pentru neregulile rezultate din abateri de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achiziție, care nu au niciun impact financiar, nu se aplică corecții financiare. Situațiile care pot fi constatate ca fiind fără impact financiar sunt prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.	Abaterile fără impact nu sunt nereguli. Reformularea este necesară pentru claritatea intenției de reglementare. Astfel, se elimină doar obligația de enumerare a situațiilor fără impact financiar în normele de aplicare, acestea neputând fi apreciate limitativ. S-a făcut și corelarea cu cadrul legislativ aplicabil în domeniul achizițiilor publice.
9	Art. 27 alin. (5) ”(5) Pentru alte abateri care nu sunt definite în anexe, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene aplică corecții financiare, în concordanță cu principiul proporționalității sau, acolo unde este posibil, prin analogie cu abaterile identificate în anexe.”	Art. 27 alin. (5) ”(5) Pentru alte abateri care nu sunt definite în anexă, autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene aplică corecții financiare, în concordanță cu principiul proporționalității sau, acolo unde este posibil, prin analogie cu abaterile identificate în anexă.”	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe.
10	Art. 28 alin. (2) ”(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene aplică, în mod preventiv, reducerea procentuală maximă aferentă abaterii în aplicarea reglementărilor privind achizițiile publice/ achiziții sectoriale/concesiuni de lucrări și servicii, stabilită, potrivit prevederilor anexelor.”	Art. 28 alin. (2) ”(2) În aplicarea prevederilor alin. (1), autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene aplică, în mod preventiv, reducerea procentuală maximă aferentă abaterii în aplicarea reglementărilor privind achizițiile, stabilită, potrivit prevederilor anexei.”	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe. S-a făcut și corelarea cu cadrul legislativ aplicabil domeniului achizițiilor publice
11	Art. II - Anexa „Abateri de la respectarea normelor în materie de achiziții pentru care se aplică reduceri procentuale/corecții financiare” la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și	Anexa „Abateri de la respectarea normelor în materie de achiziții pentru care se aplică reduceri procentuale/corecții financiare”	Este necesară numerotarea anexelor dată fiind introducerea unei noi anexe.

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	completările ulterioare, se numerotează și devine anexa nr. 1.		
12	Art. III - După anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o nouă anexă, anexa nr. 2 „Abateri de la respectarea prevederilor legale în materie de achiziții publice/achiziții sectoriale/concesiuni pentru care se aplică reduceri procentuale/corecții financiare în acord cu Decizia CE C (2019) 3452 din 14 mai 2019”, având conținutul prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență.	Text nou	Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, Ghidul privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară introducerea noii anexe.
13	Art. IV – (1) Prevederile anexei nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost introdusă prin prezenta ordonanță de urgență, se aplică abaterilor săvârșite după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cadrul procedurilor/contractelor de achiziție publică/achiziție sectorială/concesiuni de lucrări și servicii derulate/încheiate în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile	Text nou	Pentru evitarea confuziei, este clarificată aplicabilitatea abaterilor prevăzute în Anexa partea 1, Achiziții publice la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare astfel cum a fost completată prin prezenta ordonanță de urgență.

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare. (2) Prevederile anexei nr. 1, partea I „Achiziții publice” la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare se aplică abaterilor săvârșite, înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în cadrul procedurilor/contractelor de achiziție publică/achiziție sectorială/concesiuni de lucrări și servicii, precum și abaterilor săvârșite după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cadrul contractelor de achiziție publică/concesiuni de lucrări și servicii încheiate în temeiul Ordonanței de urgență nr. 34/2006.		
14	Art. V - Ratele reducerilor procentuale/corecțiilor aferente abaterilor de la respectarea normelor de achiziții publice/achiziții sectoriale/concesiuni de lucrări și servicii pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană prevăzute în anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost completată prin prezenta ordonanță de urgență, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Finanțelor Publice,	Text nou	Preluarea ratelor de corecție prevăzute în Decizie se va face prin Hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Fondurilor Europene și Ministerului Finanțelor Publice, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

TABEL COMPARATIV
Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.		
Art. VI Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40 /2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 746 din 6 octombrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, se modifică și se completează după cum urmează:			
1	Art.2 alin. (3) lit. r) " r) decizia de reziliere a contractului de finanțare - actul administrativ emis de autoritatea de management/organismului intermediar prin care sunt individualizate sumele ce trebuie restituite de către beneficiar ca urmare a rezilierii contractului de finanțare."		Definiția este necesară pentru propunerea de la pct. 15
2	Art. 6 alin. (2) "(2) În bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor se cuprind, cu respectarea prevederilor și a prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat, creditele de angajament și creditele bugetare aferente valorii totale a proiectelor din domeniul transporturilor , ai căror beneficiari identificați în ghidurile solicitantului sunt unitățile care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. "	Art. 6 alin. (2) "(2) În bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor se cuprind, cu respectarea prevederilor art. 11 și a prevederilor legislației naționale și a legislației Uniunii Europene privind ajutorul de stat, creditele de angajament și creditele bugetare aferente valorii totale a proiectelor de investiții de infrastructură de transport , ai căror beneficiari identificați în ghidurile solicitantului sunt unitățile care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. "	Este necesară înlocuirea sintagmei "proiectele de investiții de infrastructură de transport" cu sintagma "proiecte din domeniul transporturilor" deoarece nu toate proiectele finanțate în cadrul POIM sunt infrastructură de transport (ex. achiziția de remorhere).
3	Art. 9 lit. d¹) "d ¹) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare încheiate potrivit prevederilor art. 12 alin. (1 ²), ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program, pentru proiectele care pot fi fazate cu excepția sumelor aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare încheiate cu beneficiarii prevăzuți la art. 6		Modificarea este necesară pentru a permite onorarea angajamentelor financiare asumate prin semnarea de contracte/decizii de finanțare peste limitele alocate la nivel de program pentru proiectele care pot fi fazate și pentru care faza a două se încadrează în condițiile de eligibilitate prevăzute pentru exercițiul financiar 2021-2027.

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	alin.(2), care se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor”		
4	Art. 9 lit. d²) „d ²) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare încheiate potrivit prevederilor art. 12 alin. (1 ³), ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program, pentru proiectele care nu pot fi făcute din motive justificate, conform reglementărilor legale în vigoare, cu excepția sumelor aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare încheiate cu beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin.(2), care se cuprind în bugetul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor;		Modificarea este necesară pentru a permite onorarea angajamentelor financiare asumate prin semnarea de contracte/decizii de finanțare peste limitele alocate la nivel de program
5	Art. 9 lit. ș) „ș) sumele necesare pentru transferul fondurilor externe nerambursabile în conturile beneficiarilor pentru situațiile în care constatările de audit nu sunt acceptate de către autoritatea de management până la momentul renunțării la constatare prin raport final de audit, sau în cazul emiterii unei decizii de aplicare a unor corecții de către Comisia Europeană, până la momentul emiterii hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene.		Este necesară includerea în bugetul AM a unor sume care să poată fi transferate în conturile beneficiarilor în situația în care există recomandări cu impact financiar din rapoarte de audit AA/CE/ECA care nu sunt acceptate de autoritățile de management, sau, în situația emiterii de către COM a unei decizii de aplicare a unor corecții financiare, care este a fost contestată la Curtea de Justiție a UE.
6	Art. 9 lit. t) „t) sumele necesare pentru finanțarea ratei forfetare, conform art. 61 alineatul (3) lit. aa) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectele care au fost aprobate prin acest mecanism;”		Prin această completare se asigură baza legală pentru cuprinderea sumelor în bugetul autorității de management pentru asigurarea fondurilor necesare acoperirii ratei forfetare de 6%, acordată în momentul în care implementarea proiectelor este de 75% și va fi recuperată în baza unei metodologii dezvoltate în temeiul prezentei ordonanțe. Având în vedere stadiul actual fizic și financiar incipient al proiectelor aflate în implementare, coroborat cu previziunile privind progresul mediu în implementarea acestui tip de proiecte, care pot fi stabilite pe baza experienței din perioada anterioară de programare, se poate estima faptul că implementarea acestor proiecte, în următorii 3 ani de eligibilitate a POIM (2020 – 2022 inclusiv), nu va depăși 75%. Astfel, în anul 2023, impactul bugetar estimat este de 100 de mil. euro..
7	Art. 12 alineat (1²) „(1 ²) Prevederile art. 9 lit. (d ¹) și (d ²) se aplică în cazul contractelor/ordinelor/deciziilor de finanțare		Modificarea este necesară pentru a delimita categoriile de proiecte de importanță majoră, care justifică susținerea de la bugetul de stat și totodată pentru a limita efectele asupra bugetului de stat.

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	încheiate/emise în condițiile stabilite la alin. (1) pentru proiectele care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții: a) se încadrează în categoria proiectelor de infrastructură din domeniul transportului, mediului, deșeurilor, mobilității urbane sau regenerării urbane; b) fac parte din documente strategice/planuri de dezvoltare/studii precum și orice alte categorii de documente prin care se stabilesc direcții de dezvoltare la nivel național sau la nivel județean/local; c) se pot delimita cheltuielile efectuate în perioada de programare 2014-2020 față de cheltuielile care urmează a se efectua în perioada de programare 2021-2027 în vederea încadrării acestora în categoria proiectelor fazate după aprobarea Regulamentelor Europene; d) se încadrează în prioritățile de finanțare specifice pentru exercițiul financiar 2021-2027;"		
8	Art. 12 alineat (1³) (1³) Prevederile art. 9 lit. (d²) se aplică în cazul contractelor/ordinelor/deciziilor de finanțare încheiate/emise în condițiile stabilite la alin. (1) pentru proiectele care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții: a) se încadrează în categoria proiectelor de infrastructură din domeniul transportului, mediului, deșeurilor, mobilității urbane sau regenerării urbane; b) fac parte din documente strategice/planuri de dezvoltare/studii precum și orice alte categorii de documente prin care se stabilesc direcții de dezvoltare la nivel național sau la nivel județean/local;		Modificarea este necesară pentru a delimita categoriile de proiecte de importanță majoră, care justifică susținerea de la bugetul de stat și totodată pentru a limita efectele asupra bugetului de stat.
9	Art. 12 alineat (1⁴) "(1⁴) Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să efectueze redistribuirea, între ordonatorii principali de		

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	credite cu rol de AM, la solicitarea acestora, a creditelor de angajament aprobate în condițiile prevăzute la alin.(1) pentru categoriile de proiecte care îndeplinesc cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1 ²), cu încadrarea în limitele valorii creditelor de angajament la nivel de program conform legii.”		
10	Art. 12 alineat (1⁵) (1 ⁵) Autoritățile de management, desemnate, conform legii, pentru perioada de programare 2021-2027 sunt obligate să includă la finanțare proiectele fazate ale căror cheltuieli sunt prevăzute la art.9 litera d ¹) și să asigure sursele de finanțare necesare continuării implementării acestora, cu condiția încadrării în prioritățile de investiții ale viitoarei perioade de programare.		Modificarea este necesară pentru a asigura limitarea efectelor asupra bugetului de stat prin includerea la finanțare din fonduri europene a fazci a doua.
11	Art. 12 alin. (2²) „(2 ²) Se autorizează autoritatea de management pentru Programul Operațional Infrastructura Mare/ Organismul Intermediar pentru Transport să încheie acte adiționale cu acordul părților la contractele de finanțare și să emită acte adiționale la deciziile/ordinele de finanțare pentru proiectele de infrastructură publică, în vederea asigurării ajustărilor de preț, efectuate în conformitate cu prevederile legale în vigoare și în baza unei metodologii de ajustare aprobată prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Fondurilor Europene, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în limitele stabilite la alin. (1).”		Având în vedere modificările legislative apărute, ca urmare adoptării OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, este necesară, pentru proiectele de infrastructură publică finanțate din cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare, ajustarea prețurilor în cadrul devizelor generale aferente contractelor de investiții pentru a putea asigura o implementare adecvată a contractelor în vederea asigurării continuării proiectelor și evitării riscului ca o serie de contractori să se retragă din executarea lucrărilor, conducând în cele din urmă la rezilierea contractelor de finanțare respective. Astfel, se propune introducerea alin. (2 ²) la art. 12. Nu se poate estima în acest moment un quantum al impactului bugetar, întrucât supracontractarea reală depinde și de implementarea fizică și financiară, precum și de faptul că o parte a proiectelor de infrastructură vor fi fazate, angajamentele diminuându-se pe acest exercițiu financiar.
12	Art. 15 alin. (4) „(4) Beneficiarul/Liderul de parteneriat care a depus cerere de prefinanțare conform alin. (1) are obligația depunerii unei/unor cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare	Art. 15 alin. (4) „(4) Beneficiarul/Liderul de parteneriat care a depus cerere de prefinanțare conform alin. (1) are obligația depunerii unei cereri de rambursare care să cuprindă cheltuielile	Clarificare. În termenul de 90 de zile calendaristice, beneficiarul/Liderul de parteneriat poate depune una sau mai multe cereri de rambursare care să cuprindă cumulativ cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în quantum de minimum 50% din valoarea acesteia.

TABEL COMPARATIV
Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	acordată, în cuantum cumulat de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la data la care autoritatea de management a virat tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare.”	efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în cuantum de minimum 50% din valoarea acesteia, în termen de maximum 90 de zile calendaristice de la data la care autoritatea de management a virat tranșa de prefinanțare în contul beneficiarului, fără a depăși durata contractului de finanțare.”	
13	Art. 15 alin. (4¹) „(4 ¹) Beneficiarul/Liderul de parteneriat care nu a depus cererea/cererile de rambursare în termenul prevăzut la alin. (4) este obligat să justifice utilizarea prefinanțării, prin cereri de rambursare, înaintea depunerii unei alte cereri de prefinanțare.”	Art. 15 alin. (4¹) „(4 ¹) Beneficiarul/Liderul de parteneriat care nu a depus cererea de rambursare în termenul prevăzut la alin. (4) Este obligat să justifice utilizarea prefinanțării, prin cereri de rambursare, înaintea depunerii unei alte cereri de prefinanțare.”	Corelare cu punctul 12
14	Art. 18¹ ”Art.18 ¹ (1) Pentru proiectele aprobate la finanțare cu o rată forfetară în temeiul conform art. 61 alineatul (3) lit. aa) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea de management asigură finanțarea acesteia din fonduri alocate de la bugetul de stat cu această destinație. (3) Acordarea ratei forfetare potrivit alin. (1) pentru proiectele care adoptă acest mecanism se efectuează după implementarea a 75% din proiect. (3) Mecanismul de acordare și de justificare/recuperare a ratei forfetare acordată potrivit alin. (1) se stabilește prin normele de aplicare ținând cont de capacitatea financiară de rambursare a datoriilor de către operatorii de apă și apă uzată.”		Pentru a urgenta aprobarea proiectelor și demararea investițiilor, Ministerul Fondurilor Europene (MFE) a agreeat împreună cu serviciile Comisiei Europene determinarea nivelului de cofinanțare a UE pentru proiectele generatoare de venit din sectorul de apă și apă uzată prin aplicarea unei rate forfetare din veniturile nete, în conformitate cu conform art. 61 alineatul (3) lit. aa) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, cu modificările și completările ulterioare. Ca urmare a analizei evoluțiilor din sector, a gradului de suportabilitate a populației, a nivelului de îndatorare aferent investițiilor realizate sau în curs de realizare, a fost propusă o rată forfetară de 6% din totalul costurilor eligibile. Metodologia care fundamentează stabilirea acestei rate forfetare a fost aprobată de Autoritatea de Audit și a fost transmisă Comisiei Europene, conform cerințelor din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013. Pentru a clarifica punerea în aplicare a acestui mecanism la nivel național fost realizată o analiză la nivelul MFE, din care rezultă următoarele: ✓ impactul total al aplicării ratei forfetare de 6% pentru proiectele de investiții de apă și apă uzată cuprinse în portofoliul POIM (în valoare de 8,79 miliarde de euro) însumează aproximativ 250 milioane de Euro în situația în care întregul portofoliu ar fi contractat și s-ar atinge un nivel de implementare de 75% până în 2023. ✓ analizând progresul înregistrat și estimările de implementare din sectorul de apă și apă uzată, rezultă un necesar de finanțare pentru a acoperi contribuția de 6% pentru proiectele de apă și apă uzată POIM de maxim 250 milioane de euro. ✓ în prezent, operatorii regionali nu au capacitatea de a susține această contribuție, având în vedere graficele de rambursare a împrumuturilor

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

			existente (SAMTID, ISPA, POS Mediu) și reducerea eficienței economice prin extinderea către zonele rurale cu venituri scăzute. Astfel, pentru a debloca promovarea proiectelor, cu impact atât în creșterea gradului de absorbție și îndeplinirea indicatorilor de program, cât și în creșterea gradului de conformare și reducerea penalităților aferente unui potențial înfringement, Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice au agreat finanțarea ratei forfetare de 6% pentru proiectele POIM de apă și apă uzată de la bugetul de stat, cu rambursarea ulterioară a datoriei publice guvernamentale printr-un împrumut de tip Structural Programme Loan acordat de Banca Europeană de Investiții, similar împrumuturilor pentru asigurarea cofinanțării naționale POIM (aprobat prin Lega nr. 85/2017, Legea nr. 84/2017 și Legea nr.105/2018) Modalitatea de recuperare a sumelor astfel alocate de la bugetul de stat va fi convenită ulterior, la nivelul normelor de aplicare a prezentei Ordonanțe de urgență, în baza unei analize detaliate a capacității de rambursare a operatorilor, pentru a asigura eficiența utilizării fondurilor publice, fără a afecta însă activitatea și capacitatea operațională a sectorului. Impactul bugetar al acestei măsuri nu poate fi cuantificat în acest moment. Valoarea maximă este de aproximativ 250 milioane euro, însă va impacta doar în momentul la care implementarea proiectelor se va afla la 75%. În plan financiar pentru 2019-2020 nu se preconizează impact bugetar având în vedere faptul că acest mecanism creează premisele aprobării proiectelor. În ce privește ulterior anului 2020 acest mecanism va avea un impact financiar în măsura în care proiectele vor ajunge la o rată a implementării de 75% și în măsura în care aceste fonduri nu vor fi recuperate de la beneficiari în baza metodologiei prevăzute prin prezenta ordonanță.
15	Capitolul VIII¹ Decizia de reziliere a contractului de finanțare „Art.29² - (1) Autoritățile de management emit pe numele beneficiarilor/liderilor de parteneriat/partenerilor decizie de reziliere a contractului de finanțare conform prevederilor acestuia, prin care se individualizează sumele de restituit exprimate în moneda națională.	-	Prin completarea OUG nr. 40/2015 cu prevederi referitoare la recuperarea prin alte titluri de creanță, se diminuează termenul de obținere a eșalonării la plată a sumelor stabilite prin decizia de reziliere a contractului de finanțare, emise de către autoritățile de management. Reducerea termenului de obținere a certificatului de atestare contribuie la o gestionare mai eficientă a fondurilor europene și a fondurilor de cofinanțare de la bugetul de stat atât de la nivelul beneficiarilor cât și de la nivelul Autorităților de management, deoarece în baza certificatului fiscal eliberat de ANAF, beneficiarii au posibilitatea de a depune spre contractare proiecte.

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	(2) Decizia de reziliere a contractului de finanțare constituie titlu de creanță și cuprinde elementele actului administrativ-fiscal prevăzute de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. În titlul de creanță se indică și contul în care beneficiarul/liderul de parteneriat/partenerul trebuie să efectueze plata. (3) Recuperarea sumelor prevăzute la alin. (1) se efectuează pe baza mecanismului detaliat la art. 16. (4) În cazul beneficiarilor prevăzuți la art. 6 alin. (1)-(5) sumele prevăzute la alin. (1) se restituie din contul în care au fost încasate, conform mecanismului stabilit în normele de aplicare a prezentei ordonanțe.		În vederea contractării de proiecte este imperios necesară obținerea eşalonării la plată a debitelor stabilite prin decizia de reziliere a contractului de finanțare, emisă de către autoritățile de management. Prin reglementarea propusă se crează posibilitatea ca beneficiarii care au datorii neachitate către organele fiscale competente din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, să poată accesa fonduri europene pentru finanțarea de proiecte în baza certificatului de atestare fiscală.
16	Art. 37 ”Art. 37 Pentru beneficiarii prevăzuți la art. 6 alin. (2) se pot reconstitui de la bugetul de stat după semnarea contractului de finanțare plățile efectuate din veniturile proprii pentru cheltuieli de investiții, astfel cum acestea sunt stabilite prin devizul general de investiții sau prin alte acte normative incidente, pentru proiectele aflate în implementare; ”		Această completare a actului normativ este necesară pentru a se reglementa reîntregirea bugetelor din care au fost inițiate cheltuielile efectuate înainte de semnarea contractelor de finanțare întrucât sunt companii care având finanțare mixtă au inițiat cheltuieli din fonduri proprii, iar prin rambursarea cheltuielilor acestea reîntregeau doar bugetul de stat.
Art. VII Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi			
1	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi Art. 20 - (1) Implementarea proiectelor ex-ISPA se asigură până la data de 31 decembrie 2022. (2) Ordonatorii principali de credite din bugetele cărora se asigură finanțarea cheltuielilor destinate finalizării proiectelor ex-ISPA au obligația să asigure cu prioritate	Art. 20 - (1) Implementarea proiectelor ex-ISPA se asigură până la data de 31 decembrie 2019. (2) Ordonatorii principali de credite din bugetele cărora se asigură finanțarea	În vederea evitării riscului dezangajării cheltuielilor aferente proiectelor ex-ISPA nefinalizate fapt care ar afecta semnificativ bugetul de stat, se propune

TABEL COMPARATIV

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

	sume în bugetul propriu astfel încât proiectele să fie implementate până la data de 31 decembrie 2022.	cheltuielilor destinate finalizării proiectelor ex-ISPA au obligația să asigure cu prioritate sume în bugetul propriu astfel încât proiectele să fie implementate până la data de 31 decembrie 2019.	modificarea art. 20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2013 prin prelungirea termenului de implementare până la data de 31 decembrie 2022.
ART. VIII Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:			
1	Art. V alin. (3) "(3) Sunt exceptate de la prevederile alin. (1) și (2) studiile întocmite în vederea accesării de fonduri externe nerambursabile, cele finanțate din fonduri externe rambursabile, precum și cele aferente proiectelor strategice regionale."	Art. V alin. (3) "(3) Sunt exceptate de la prevederile alin. (1) și (2) studiile întocmite în vederea accesării de fonduri externe nerambursabile, precum și cele finanțate din fonduri externe rambursabile."	OUG nr. 26/2012 interzice autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, efectuarea de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții a căror finanțare nu poate fi asigurată integral conform documentației tehnico-economice aprobate. Deși sunt exceptate studiile întocmite în vederea accesării de fonduri externe nerambursabile, în cazul proiectelor strategice, pregătirea acestora trebuie demarată încă dinaintea aprobării programului operațional pentru a asigura un portofoliu de proiecte cât mai solid și în timp util pentru a evita orice dezangajare de fonduri. Propunerea de modificare vizează acordarea posibilității elaborării de studii de fezabilitate, studii de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții, aferente proiectelor strategice regionale prin excepție de la aplicarea prevederilor art. V, alin. (1) și (2).
2	Art. V alin. (3¹) (3 ¹) În înțelesul alin. (3) proiecte strategice regionale sunt acele proiecte care răspund nevoilor majore de dezvoltare ale regiunii și sunt astfel aprobate de către Consiliile de Dezvoltare Regională, conform prevederilor Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, în vederea includerii la finanțare din Fondul European de Dezvoltare Regională, pe baza încadrării în direcțiile strategice și sumele alocate."	-	

