

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare, reglementează activitățile de prevenire, de constatare a neregulilor, de stabilire și de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, precum și de raportare a neregulilor către Comisia Europeană sau către alți donatori internaționali. Forma în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 20 alin. (2) lit. d) că activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor bugetare se efectuează de către o structură de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, în două cazuri: la solicitarea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene sau, după caz, a autorității de certificare, când aceasta constată că nu au fost valorificate integral constatările cu implicații financiare sau posibile implicații financiare din rapoartele sale de verificare, respectiv la solicitarea autorității cu competențe
--------------------------------	---

	în gestionarea fondurilor europene, sau a Autorității de Certificare, după caz, în situații de incompatibilitate. Acest mecanism presupune că o structură distinctă de autoritatea de management și respectiv de autoritatea de certificare, stabilește dacă în legătură cu anumite cheltuieli efectuate în cadrul proiectelor finanțate există sau nu nereguli, respectiv sume care pot avea caracter neeligibil. În acest sens, cheltuielile în relație cu care s-au stabilit nereguli și s-au constatat, corelativ, creanțele bugetare rezultate din acestea, prin activitatea structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, nu sunt incluse în Aplicații de Plată, nefiind declarate spre rambursare Comisiei Europene. În acest sens, se consideră că rezultatele reținute în titlurile de creanță emise de către structura din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, ca urmare a activității proprii de control declanșat la solicitarea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene sau, după caz, a autorității de certificare, au impact direct asupra stabilirii caracterului de legalitate și regularitate al cheltuielilor în ceea ce privește decizia finală a Autorității de Certificare cu privire la sumele care vor fi declarate Comisiei Europene. Prin scrisorile de avertizare nr.ARES (2018) 1313118 și ARES (2018) 1719122, auditorii Comisiei Europene au identificat trei puncte care necesită măsuri corective imediate în ceea ce privește declararea cheltuielilor aferente implementării POAD, respectiv: - Măsuri adecvate de verificări de management, - Clarificarea rolului structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice în raport cu decizia finală a Autorității de Certificare cu privire la sumele ce vor fi declarate Comisiei Europene, - Consolidarea capacității administrative a autorității de management pentru
--	---

	POAD. În ceea ce privește punctele 1 și 3, MFE a luat toate măsurile necesare pentru închiderea în cel mai scurt timp a acestor recomandări, prin reperformarea în integralitate a verificărilor de management și control, inclusiv prin vizite la fața locului, în cursul anilor 2018 și 2019 precum și prin asigurarea realocării de personal suplimentar către structurile responsabile cu monitorizarea și verificarea operațiunilor implementate prin POAD. Pentru închiderea tuturor măsurilor corective, este necesară reglementarea urgentă a celor agreate cu reprezentanții Comisiei Europene pentru clarificarea rolului Autorității de Certificare în relație cu activitatea structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, în vederea continuării transmiterii declarațiilor de cheltuieli la Comisia Europeană, aferente POAD, în scopul asigurării rambursărilor de fonduri de la Comisia Europeană. Conform corespondenței electronice cu Unitatea Geografică din cadrul DG Employment, autoritățile române sunt invitate să comunice în cel mai scurt timp, recomandabil până la finalul anului 2019, măsurile legislative întreprinse pentru clarificarea rolului structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice în raport cu decizia finală a Autorității de Certificare cu privire la sumele ce vor fi declarate Comisiei Europene. În absența comunicării măsurilor legislative, scrisoarea de avertizare nu poate fi considerată închisă în relația cu Comisia Europeană, fapt de natură să afecteze fiabilitatea sistemului de management și control, atât la nivelul implementării POAD, cât și a celorlalte programe operaționale. Dat fiind termenul solicitat de către Comisia Europeană, respectiv finalul anului 2019, aceasta reprezintă o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.
--	---

În prezent pentru abaterile de la legislația privind achizițiile publice sunt aplicabile prevederile anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, în care au fost incluse prevederile Ghidului COCOF C(2013) 9527. Având în vedere faptul că la data de 14 mai 2019, Comisia Europeană a aprobat, prin Decizia CE C(2019) 3452, un nou ghid privind stabilirea corecțiilor financiare pentru abateri de la respectarea normelor de achiziții publice pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană, este necesară completarea actului normativ. Nepreluarea modificărilor introduse la nivel european referitoare la tipurile de abateri este de natură să genereze diferențe din ce în ce mai mari între corecțiile aplicate de către CE în raport cu statul membru pe de o parte, respectiv de către autoritățile naționale în raport cu beneficiarii, pe de altă parte.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea asistenței financiare nerambursabile alocate României din Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în perioada de programare 2014-2020, precum și a prefinanțării și cofinanțării aferente acestei asistențe, în vederea asigurării unui management financiar eficient al acestor fonduri.

Forma actuală a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 6 alin. (2) sintagma "proiectele de investiții de infrastructură de transport".

Art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede ca „autoritățile de management sunt autorizate să încheie/să emită contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea, în anumite limite stabilite prin prezentul act normativ, a sumelor alocate în euro, la nivel de program din Fondul european de

dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane și cofinanțare de la bugetul de stat, cu încadrare în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare anuale.”

II. Guvernul României are ca obiectiv strategic creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară implementarea în integralitate a tuturor proiectelor finanțate din fondurile alocate României de către Comisia Europeană, pentru a evita riscul returnării acestor fonduri.

Programul ISPA (Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare) a reprezentat un instrument de finanțare nerambursabilă care a sprijinit România în vederea alinierii standardelor de mediu și transport la cele ale Uniunii Europene. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, în baza Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, proiectele ISPA s-au derulat în baza prevederilor aplicabile Fondului de Coeziune, conform Regulamentului CE nr. 1164/1994 privind stabilirea Fondului de Coeziune și a Regulamentului CE nr. 1084/2006 de creare a Fondului de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1164/94.

Ministerul Fondurilor Europene, cu atribuții de autoritate de management pentru Programul ex-ISPA, asigură gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de Comisia Europeană României, cât și premisele pentru finalizarea tuturor contractelor din cadrul măsurilor ex-ISPA și atingerea obiectivelor prevăzute în acest scop. Precizăm că Autoritatea de Management ex-ISPA a fost preluată de la Ministerul Finanțelor Publice de către Ministerul Fondurilor Europene prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Perioada de eligibilitate a cheltuielilor pentru proiectele ex-ISPA în domeniul transporturilor a expirat la data de 31 decembrie 2012, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2014 a fost prelungită perioada de implementare până la data de 31 decembrie 2017, iar prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2017 a fost prelungită perioada de implementare până la data de 31 decembrie 2019, autorităților române revenindu-le în continuare obligația îndeplinirii angajamentelor asumate în cadrul memorandumurilor de finanțare, privind asigurarea funcționalității și sustenabilității investițiilor (condiționalitățile 8.1 și 8.2), sub sancțiunea declarării ca neeligibile a tuturor cheltuielilor din cadrul proiectelor finanțate care nu au fost implementate și pentru a evita riscul dezangajării.

În prezent unitățile care funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, respectiv Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A și Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., gestionează un număr de 10 contracte de achiziție publică (atât contracte de lucrări, cât și contracte de consultanță) aferente măsurilor ex-ISPA, ce nu au fost finalizate până la această dată, cu o valoare totală de 1,6 mil. euro.

Prelungirea perioadei până la data de 31 decembrie 2022 se impune deoarece implementarea proiectelor nu a fost finalizată din cauza numeroaselor probleme de natură contractuală apărute între beneficiari și constructori care au condus la litigii, cu un impact financiar în valoare totală de 77,6 mil. euro pentru Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. și 48,7 mil. euro la Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A, aflate pe rolul instanțelor civile.

Prin urmare, este necesară prelungirea perioadei de implementare până la data de 31.12.2022 deoarece creditele bugetare alocate titlului bugetar „Cheltuieli neeligibile ex-ISPA” nu au condus la recuperarea creanțelor stabilite până la această dată, pentru a permite

stingerea tuturor obligațiilor de plată către contractori și către Comisia Europeană, cât și pentru a reîntregi Fondul de Indisponibilități Temporare de la nivelul Autorității de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

Menționăm că la această dată nu este închisă în relația cu Comisia Europeană măsura ex-ISPA 2000/RO/16/P/PT/001 CFR București Constanța, pentru care suma de returnat Comisiei Europene este estimată la această dată la 21,7 mil. euro, conform răspunsului autorităților române la proiectul scrisorii de preînchidere nr. ARES(2017) 3025216 – 16.06.2017, emisă de Comisie.

Caracterul de urgență rezultă din faptul că, neadoptarea măsurilor necesare pentru finanțarea măsurilor ex-ISPA și implicit neatingerea obiectivelor măsurilor ex-ISPA ar conduce la dezangajarea sumelor deja rambursate României și astfel grevarea semnificativă a Bugetului de stat.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare, interzice autorităților și instituțiilor publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, efectuarea de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții a căror finanțare nu poate fi asigurată integral conform documentației tehnico-economice aprobate. Deși sunt exceptate studiile întocmite în vederea accesării de fonduri externe nerambursabile, în cazul proiectelor strategice, pregătirea acestora trebuie demarată încă dinaintea aprobării programului operațional pentru a

	asigura un portofoliu de proiecte cât mai solid și în timp util pentru a evita orice dezangajare de fonduri.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare: În vederea clarificării rolului structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, din punctul de vedere al relației dintre aceasta și Autoritatea de Certificare, în procesul de stabilire, respectiv de decizie finală cu privire la cheltuielile care au făcut obiectul verificărilor acestei structuri, și care vor fi incluse în aplicațiile de plată sau vor fi excluse definitiv de la declarare/certificare, a fost completat art. 20, prin introducerea a două alineate noi. Acestea reglementează faptul că decizia finală cu privire la declararea/certificarea cheltuielilor, respectiv nedeclararea/necertificarea, după caz, a acestora aparține autorității de certificare, ulterior activității de investigare derulată de către structura de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Astfel, în cazul în care titlul de creanță emis de structura de control nu confirmă constatările cu implicații financiare din rapoartele de verificare ale autorității de certificare, aceasta poate emite decizia privind neeligibilitatea în temeiul căreia nu va declara/certifica respectivele sume către Comisia Europeană. În acest sens, a fost introdusă în actul normativ, prin completarea art. 2 alin. (1) cu lit. aa) a definiției deciziei privind neeligibilitatea. De asemenea, ulterior emiterii titlului de creanță de către structura de control, autoritatea de certificare poate

	decide să declare/certifice sumele neconfirmate/confirmate parțial prin titlul de creanță emis de structura de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau să țină cont de impactul financiar al acestuia și, astfel, să nu declare/certifice sumele stabilite ca fiind neeligibile; poziția finală a Autorității de Certificare se va reflecta în rapoartele de verificare a stadiului implementării recomandărilor. La art. 6 alin. (3³) teza a doua privind enumerarea situațiilor fără impact financiar în normele de aplicare a fost eliminată, deoarece s-a considerat că acestea nu pot fi apreciate sub aspect limitativ. Având în vedere utilitatea existenței unor liste orientative, este mai potrivit ca eventualele exemple și modalități de interpretare să fie cuprinse într-un îndrumar. O altă modificare vizează includerea prevederilor Ghidului pentru stabilirea corecțiilor financiare aplicabile cheltuielilor finanțate de Uniunea Europeană pentru nerespectarea normelor aplicabile în materia achizițiilor publice, care modifică ghidul precedent, adoptat în anul 2013 la nivelul Comisiei Europene. Ghidul actual a fost adoptat de Comisia Europeană – Direcția generală pentru politici regionale și urbane, prin Decizia nr. C(2019)3452, din data de 14.05.2019, publicată pe pagina web a Comisiei Europene și comunicată statelor membre. Adoptarea de către Comisia Europeană, la mijlocul perioadei de programare, a acestui ghid, care poate avea un impact financiar important, constituie o situație excepțională deoarece nu a putut fi prevăzută de către statele membre, și a fost independentă de voința autorităților române. Astfel, modificarea propusă prin prezentul act normativ vizează alinierea abaterilor prevăzute în Anexa la OUG nr.66/2011 cu noua legislație privind achizițiile publice. Preluarea ratelor de corecție prevăzute în Decizie se va face prin Hotărâre a Guvernului.
--	--

La nivel național, lista abaterilor de la legislația de achiziții publice utilizată în prezent este cea stabilită prin Anexa la OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, care preia prevederile ghidului pentru stabilirea corecțiilor financiare precedent (adoptat în anul 2013). Aceasta va fi aplicată în continuare pentru abaterile săvârșite în cadrul procedurilor/contractelor de achiziție publică/concesiuni de lucrări și servicii lansate/ încheiate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare..

În condițiile în care la nivel național sunt aplicabile prevederile ghidului pentru stabilirea corecțiilor financiare precedent, preluat în legislația națională în anexa la OUG nr.66/2011, există riscul major de diferențe între corecțiile aplicate de către Comisia europeană și cele aplicate de statul membru, această diferență fiind suportată de la bugetul de stat, până la momentul modificării în consecință a cadrului normativ național. Prin urmare, orice întârziere în adoptarea actului normativ este de natură a afecta bugetul de stat.

Părțile 2 și 3 ale anexei nr. 1 privind contractele încheiate de beneficiarii privați nu se modifică.

Este de menționat și faptul că noile abateri în domeniul achizițiilor/concesiunilor nu se mai pot încadra "expressis verbis" în abaterile din anexa actuală, existând fie abateri la care se renunță, fie abateri noi, fie diferențe de terminologie, fie diferențe de circumstanțe în care se poate aplica sau nu o anumită procedură de achiziție/concesiune.

Astfel, reglementarea este necesară pentru a asigura corelarea dintre tipurile de abateri, respectiv sancțiuni care vor fi constatate/aplicate de către CE în raport cu statul membru începând cu data intrării în vigoare a Deciziei CE

și abaterile/sancțiunile constatate/aplicate de către autoritățile naționale beneficiarilor de fonduri europene. În acest fel, este eliminat riscul aplicării unor niveluri de corecție diferită de către CE, potrivit Deciziei, respectiv de statul membru, potrivit cadrului normativ aplicabil, fapt ce ar genera consecințe asupra bugetului de stat în cazul suportării de la acesta a sumelor reprezentând aceste diferențe. Totodată, au fost modificate articolele pentru introducerea noii anexe, a fost înlocuit termenul „comunitare” cu „europene” și ca urmare a modificărilor cadrului legal aplicabil achizițiilor publice a fost introdusă trimiterea la Legea nr. 98/2016 în textul ordonanței de urgență.

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, care stabilesc cadrul pentru autoritățile de management de a emite titlurile de creanță în situația săvârșirii abaterilor de la nerespectarea normelor în materie de achiziții, nepreluarea modificărilor introduse la nivel european referitoare la tipurile de abateri este de natură să genereze diferențe din ce în ce mai mari între corecțiile aplicate de către CE în raport cu statul membru pe de o parte, respectiv de către autoritățile naționale în raport cu beneficiarii, pe de altă parte.

Aceste diferențe dintre cele două tipuri de corecții vor trebui suportate de la bugetul de stat.

Neadoptarea proiectului de act normativ, în condițiile modificării regulilor europene la mijlocul perioadei de programare, cu aplicare imediată de către Comisia europeană în cadrul auditurilor desfășurate în statele membre, are drept consecință negativă imposibilitatea autorităților de management de a aplica noile reguli, fapt ce generează diferențe între corecțiile aplicate de Comisia europeană și cele aplicate de statul membru reprezentând cheltuieli definitive pentru bugetul de stat.

Totodată măsura de clarificare a rolului structurii de control din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, a

fost solicitată de către Comisia Europeană a se realiza cu celeritate, orice întârziere în implementarea acesteia putând conduce la blocarea cererilor de plată către Comisia Europeană, înainte de sfârșitul anului 2019.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare:

Este necesară înlocuirea sintagmei "proiectele de investiții de infrastructură de transport" de la art. 6 alin. (2) cu sintagma "proiecte din domeniul transporturilor" deoarece nu toate proiectele finanțate în cadrul POIM sunt infrastructură de transport (ex. achiziția de remorhere).

Pentru a permite onorarea angajamentelor financiare asumate prin semnarea de contracte/decizii de finanțare peste limitele alocate la nivel de program pentru proiectele care se pot face și se încadrează în condițiile de eligibilitate prevăzute pentru exercițiul financiar 2021-2027 este necesară introducerea la art. 9 a literei d¹). În acest context, pentru a diminua impactul asupra bugetului de stat, autoritățile de management vor lua toate măsurile pentru a include la finanțare faza a doua a acestor proiecte, în perioada de programare 2021-2027,

Prin introducerea literei ș) la articolul 9 se reglementează includerea în bugetul AM a unor sume care să poată fi transferate în conturile beneficiarilor în situația în care există recomandări cu impact financiar din rapoarte de audit AA/CE/ECA care nu sunt acceptate de autoritățile de management, sau, în situația emiterii de către COM a unei decizii de aplicare a unor corecții financiare, care este a fost contestată la Curtea de Justiție a UE.

Totodată, prin introducerea literei t) la articolul 9 se asigură baza legală pentru cuprinderea sumelor în bugetul autorității de management pentru asigurarea fondurilor necesare acoperirii ratei forfetare de 6%, acordată în momentul în care implementarea proiectelor este de 75%

și va fi recuperată în baza unei metodologii dezvoltate în temeiul prezentei ordonanțe. Având în vedere stadiul actual fizic și financiar incipient al proiectelor aflate în implementare, coroborat cu previziunile privind progresul mediu în implementarea acestui tip de proiecte, care pot fi stabilite pe baza experienței din perioada anterioară de programare, se poate estima faptul că implementarea acestor proiecte, în următorii 2 ani de eligibilitate a POIM (2020 – 2021 inclusiv), nu va depăși 75%. Astfel, în anul 2022 va fi un impactul bugetar estimat de 100 mil.euro, iar în 2023 de maxim 150 de mil. euro.

Având în vedere modificările legislative apărute, ca urmare adoptării OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, este necesară, pentru proiectele de infrastructură publică finanțate din cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare, ajustarea prețurilor în cadrul devizelor generale aferente contractelor de investiții pentru a putea asigura o implementare adecvată a contractelor în vederea asigurării continuării proiectelor și evitării riscului ca o serie de contractori să se retragă din executarea lucrărilor, conducând în cele din urmă la rezilierea contractelor de finanțare respective. Astfel, se propune introducerea alin. (2²) la art. 12. Nu se poate estima în acest moment un quantum al impactului bugetar, întrucât supracontractarea reală depinde și de implementarea fizică și financiară, precum și de faptul că o parte a proiectelor de infrastructură vor fi fazate, angajamentele diminuându-se pe acest exercițiu financiar.

La solicitarea Autorității de management pentru Programul Operațional Regional 2014 – 2020 au fost introduse noi domenii, pentru diminuarea impactului asupra bugetului de stat ca urmare a posibilității de fazare a acestora în perioada de programare 2021 – 2027 și pentru asigurarea sumelor necesare pentru finanțarea cheltuielilor

	aferente proiectelor care nu pot fi fazate din motive justificate. În acest sens, la art. 12 alin. (1²) lit. a) și (1³) lit. a), au fost adăugate și următoarele domenii: iluminatul public, educația, dezvoltarea urbană pentru municipiile reședință de județ și regenerarea orașelor mici și mijlocii și proiectele pentru sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii. Modificările propuse la art. 15, alin. (4) și (4¹) clarifică faptul că, în termenul de 90 de zile calendaristice, beneficiarul/liderul de parteneriat poate depune una sau mai multe cereri de rambursare care să cuprindă cumulat cheltuielile efectuate din tranșa de prefinanțare acordată, în cuantum de minimum 50% din valoarea acesteia. Introducerea art. 18¹ vizează reglementarea aplicării unei rate forfetare din veniturile nete, pentru proiectele generatoare de venit din sectorul de apă și apă uzată, în vederea urgentării aprobării acestor proiecte și demarării investițiilor la nivel național (în cadrul POIM), măsura fiind agreată de Ministerul Fondurilor Europene (MFE) cu serviciile Comisiei Europene. Rata forfetară propusă este de 6% din totalul costurilor eligibile, estimată cu luarea în calcul a analizei evoluțiilor din sector, a gradului de suportabilitate a populației, a nivelului de îndatorare aferent investițiilor realizate sau în curs de realizare. Metodologia care fundamentează stabilirea acestei rate forfetare a fost aprobată de Autoritatea de Audit și a fost transmisă Comisiei Europene, conform cerințelor din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013. Urmare analizei realizată la nivelul MFE – AM POIM, rezultă că impactul total al aplicării ratei forfetare de 6% pentru proiectele de investiții de apă și apă uzată cuprinse în portofoliul POIM (în valoare de 8,79 miliarde de euro) ar putea însuma aproximativ 250 milioane de Euro în situația în care întregul portofoliu ar fi contractat și s-ar atinge un nivel de implementare de
--	--

75% până în 2023. Având în vedere progresul înregistrat și estimările de implementare din sectorul de apă și apă uzată, necesarul de finanțare pentru a acoperi contribuția de 6% este de maxim 250 milioane de euro, care nu poate fi asigurat de către beneficiarii proiectelor, respectiv operatorii regionali.

Astfel, pentru a debloca promovarea proiectelor, cu impact atât în creșterea gradului de absorbție și îndeplinirea indicatorilor de program, cât și în creșterea gradului de conformare și reducere a penalităților aferente unui potențial infringement, Ministerul Fondurilor Europene și Ministerul Finanțelor Publice au agreeat finanțarea ratei forfetare de 6% pentru proiectele POIM de apă și apă uzată de la bugetul de stat.

Modalitatea de recuperare a sumelor astfel alocate de la bugetul de stat va fi reglementată ulterior prin normele de aplicare a Ordonanței, în baza unei analize detaliate a capacității de rambursare a operatorilor.

Introducerea *Capitolul VIII¹ Decizia de reziliere a contractului de finanțare* la OUG nr. 40/2015 cu prevederi referitoare la recuperarea prin alte titluri de creanță, se diminuează termenul de obținere a eșalonării la plată a sumelor stabilite prin decizia de reziliere a contractului de finanțare, emise de către autoritățile de management.

Reducerea termenului de obținere a certificatului de atestare contribuie la o gestionare mai eficientă a fondurilor europene și a fondurilor de cofinanțare de la bugetul de stat atât de la nivelul beneficiarilor cât și de la nivelul Autorităților de management, deoarece în baza certificatului fiscal eliberat de ANAF, beneficiarii au posibilitatea de a depune spre contractare proiecte.

În vederea contractării de proiecte este imperios necesară obținerea eșalonării la plată a debitelor stabilite prin decizia de reziliere a contractului de finanțare, emisă de către autoritățile de management.

	Propunerea de a introduce un nou articol, art. 37, este necesară pentru a se reglementa reîntregirea bugetelor din care au fost inițiate cheltuielile efectuate înainte de semnarea contractelor de finanțare întrucât sunt companii care având finanțare mixtă au inițiat cheltuieli din fonduri proprii, iar prin rambursarea cheltuielilor acestea reîntregeau doar bugetul de stat. 3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi, aprobată prin Legea nr.222/2013, cu modificările și completările ulterioare: Prelungirea perioadei de implementare de la 31 decembrie 2019 până la data de 31 decembrie 2022 pentru a evita riscul dezangajării cheltuielilor pentru proiectele ex-ISPA nefinalizate. Prin aplicarea măsurii propuse nu este afectat sub nicio formă dreptul fundamental la garantarea proprietății, nu se aduce atingere siguranței în construcții, nu este afectată securitatea și sănătatea persoanelor, patrimoniul cultural național și nu sunt afectate normele de protecția a mediului. 4. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare: Propunerea de modificare vizează acordarea posibilității elaborării de studii de fezabilitate, studii de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții, aferente proiectelor strategice regionale prin excepție de la aplicarea prevederilor art. V, alin. (1) și (2).
--	--

3. Alte informații	Amânarea adoptării măsurilor propuse are ca efect creșterea riscului dezangajării automate a fondurilor la sfârșitul anului 2019, cu impact direct asupra absorbției fondurilor europene.
--------------------	---

Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	0	0	0	100	150	250
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Impactul asupra bugetului de stat a sumelor prevăzute la art. 6, alin (2), lit. b) și la art. 9, lit d¹) necesare pentru finanțarea cheltuielilor aferente contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare încheiate potrivit prevederilor art. 12 alin. (12), ca urmare a depășirii sumelor alocate în euro la nivel de program, este restrâns la categoriile de domenii în cadrul cărora pot fi încheiate proiectele, cu încadrarea în condițiile prevăzute la articolul 12, alin.(1²). Astfel, cheltuielile aferente fazei a doua a proiectelor sunt preconizate a fi încadrate spre finanțare din alocarea aferentă exercițiului financiar 2021-2027, fapt care va contribui la limitarea suportării de la bugetul de stat a sumelor necesare exclusiv pentru faza I a acestora. Având în vedere că la data prezentă proiectele semnate în cadrul programelor operaționale se află în diferite faze de implementare, corelat cu faptul că disponibilul financiar aferent actualei perioade de programare nu a fost epuizat, nu poate fi calculat impactul asupra bugetului de stat. În ceea ce privește litera d²) a art.9, domeniile de eligibilitate prevăzute pentru exercițiul financiar 2021-2027, în propunerea de regulament general prezentată de Comisia Europeană, sunt similare celor finanțate în exercițiul financiar 2014-2020, fapt de natură să genereze un impact limitat asupra bugetului de stat, creând astfel premisele încadrării în limitele bugetare aprobate.

	Impactul bugetar al literei t) art. 9 nu poate fi cuantificat în acest moment. Valoarea maxima este de aproximativ 250 milioane euro, însă va impacta doar în momentul la care implementarea proiectelor se va afla la 75%. În plan financiar pentru 2019-2021 nu se preconizează impact bugetar având în vedere faptul că acest mecanism creează premisele aprobării proiectelor. În ce privește ulterior anului 2021 acest mecanism va avea un impact financiar în măsura în care proiectele vor ajunge la o rată a implementării de 75% și în măsura în care aceste fonduri nu vor fi recuperate de la beneficiari în baza metodologiei prevăzute prin prezenta ordonanță. În ceea ce privește prevederile art. V acestea nu vor genera cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat având în vedere că sumele aferente proiectelor din domeniul transporturilor care nu reprezintă investiții de infrastructură urmând a fi rambursate din Programul Operațional Infrastructură Mare în conformitate cu prevederile programatice.
--	--

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență vor fi modificate următoarele acte normative: - HG nr. 519/2014 <i>privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora</i>, cu modificările și completările ulterioare - HG nr. 93/2016 <i>pentru aprobarea Normelor metodologice de</i>
---	---

	<i>aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare</i> - <i>Ordinul comun al ministrului transporturilor, al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură și investiții străine, al ministrului fondurilor europene și al ministrului finanțelor publice nr. 842/573/303/845/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2013 privind unele măsuri în domeniul instrumentelor structurale care privesc beneficiarii direcți finanțați din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri financiare în domeniul ex-ISPA din sectorul transporturi, cu modificările și completările ulterioare</i>
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare, s-a procedat la consultarea structurilor asociative. Nu au fost formulate observații sau propuneri. Prin adresa nr. 397/05.12.2019, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat că nu are observații. Prin adresa nr. 825/05.12.2019, Asociația Municipiilor din România a comunicat că nu are observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1031/2019. Curtea de Conturi a transmis adresa nr. 11840/2019.

	Departamentul pentru Luptă Antifraudă – DLAJ a transmis adresa nr. 2572/2019.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Fondurilor Europene la data de 27.11.2019.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale- înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM - MINISTRU



LUDOVIC ORBAN